

03.03.2011 № 9/408

Председателю Правительства
Российской Федерации

В.В. Путину

О сокращении роста тарифов
на электроэнергию
для потребителей

Уважаемый Владимир Владимирович!

На этапе привлечения инвестиций в электроэнергетическую отрасль Правительством Российской Федерации были обозначены основные параметры функционирования оптового рынка электроэнергии и мощности (далее – оптовый рынок), в соответствии с которыми предполагалось осуществить полный возврат инвестированного капитала через механизм договоров о предоставлении мощности (ДПМ), а также осуществить либерализацию оптового рынка электроэнергии и мощности.

Указанные параметры были закреплены в Постановлении Правительства РФ от 24.10.2003 г. № 643 «О правилах оптового рынка электрической энергии (мощности) переходного периода» (далее – Постановление), с учетом положений Постановления Правительства РФ от 07.04.2007 г. № 205 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ по вопросу определения объемов продажи электрической энергии по свободным ценам», нашли свое отражение в Постановлении Правительства РФ от 13.04.2010 г. № 238 «Об определении ценовых параметров торговли мощностью на оптовом рынке электрической энергии (мощности) переходного периода» и были транслированы в договор о присоединении к торговой системе оптового рынка электрической энергии (мощности).

Однако действия, совершаемые в последнее время в области нормативного регулирования электроэнергетической отрасли, дают повод усомниться в незыблемости обозначенных ранее основных параметров функционирования оптового рынка.

Так, на состоявшемся 17 февраля 2011 года заседании президиума Правительства РФ Заместитель Председателя Правительства РФ Игорь Иванович Сечин выступил с предложением изменить в текущем периоде регулирования порядок ценообразования в сфере электроэнергетики.

Эти предложения вызывают у нас непонимание и тревогу.

Так, предлагается снизить рост среднеотпускных тарифов на электроэнергию для конечных потребителей за счет существенного снижения в 2011 году валовой выручки тепловой генерации.

При этом предлагается существенно пересмотреть действующие в настоящее время правила ценообразования на рынке мощности и электроэнергии.

По нашему мнению при формировании таких предложений не были учтены, либо были учтены некорректно следующие факторы.

1. Рост среднеотпускных тарифов на электроэнергию для конечных потребителей в 2011 году прогнозируется на уровне 15% к уровню 2010 года. Это ровно тот уровень, который прогнозировало Минэкономразвития России и который соответствует Прогнозу социально-экономического развития России на 2011-2013 годы и поручению Правительства. При этом, по нашим оценкам, в 38 регионах темп роста тарифов превысит 15%, в то время, как в большинстве регионов будет ниже 15%. Такая дифференциация темпов роста существует исторически. При этом по тем регионам, где в 2011 году прогнозируется рост тарифов для конечных потребителей выше 15%, по нашим сведениям, имеются две ключевые причины такого повышенного роста:

- искусственно заниженные индикативные цены покупки электроэнергии, существовавшие до либерализации;
- повышенный рост платы за передачу электроэнергии.

Таким образом, в регионах, где исторически потребители получали льготы за счет низких тарифов покупки электроэнергии с оптового рынка, либерализация рынка привела к выравниванию тарифного поля. Потребители льготных регионов оказались в равных условиях с потребителями соседних регионов. Собственно для постепенной подготовки таких потребителей к работе в условиях рынка и был установлен график поэтапной либерализации, утвержденный постановлением Правительства РФ от 24 октября 2003 года № 643.

Таких регионов с исторически заниженными тарифами на покупку электроэнергии и мощности, по нашим оценкам, всего 6 (из 38). Из них в двух регионах – Республике Карелия и Республике Северная Осетия (Алания) темп роста тарифов для конечных потребителей в 2011 году составил около 16% соответственно. В остальных четырех регионах – Республиках Хакасия и Тыва, Красноярской крае и Иркутской области, темпы роста тарифов оказались выше от 21% до 24%, по нашему мнению, за счет опережающего роста сетевой составляющей тарифа.

В тоже время если проанализировать вклад генерирующих компаний в рост тарифов для конечных потребителей то выяснится, что рост выручки АЭС составляет около 21%, ГЭС – около 16%. При этом, **рост выручки тепловых электростанций, по нашим оценкам, составляет всего 12% , несмотря на**

то, что рост цены на газ составил – 15 %, а рост цен на уголь и мазут (с учетом транспортной составляющей) порядка – 10-20 %.

Всего рост выручки генерирующих компаний в 2011 году составил 13,6% (т.е. значительно меньше заданной цели в 15%). В то же время рост платы за передачу в среднем по России составил около 25%. Следовательно, на опережающий рост тарифов в 2011 году в первоочередной степени повлияли сетевые компании.

Несмотря на это основным рассматриваемым Правительством РФ способом сдерживания роста тарифов на электроэнергию является снижение выручки именно генерирующих компаний. Из заявленного объема 65 млрд. руб. общего предложения по снижению выручки 35 млрд. руб. приходится на генерирующие компании и только 30 млрд. руб. на магистральные и распределительные сети.

Соответственно, наибольшее снижение выручки вменяется тем участникам энергорынка, которые внесли наименьший вклад в рост тарифа конечного потребителя.

2. Предлагаемый пересмотр тарифов в сторону снижения для «вынужденных» и «самых дорогих» электростанций не соответствует критериям экономической обоснованности.

Во-первых, тариф на мощность для этих электростанций на 2011 год определен ФСТ России - федеральным органом исполнительной власти, ответственным за расчет экономически обоснованных тарифов.

В-вторых, многие ТЭЦ оказались в режиме «вынужденных» не по причине своей неэффективности, а по причине перекрестного субсидирования между тепловой энергией и электрической мощностью, которое сформировалось из-за ограничений Правительства РФ по темпу роста тарифов на тепло и коммунальные услуги.

В-третьих, правила установления тарифов для такой генерации были установлены еще осенью 2010 года и на их основе принимались решения по участию в отборе мощности на 2011 год.

3. Предусмотренная действующей редакцией Постановления Правительства РФ № 238 от 13.04.2010 года индексации цен на мощность является необходимой и экономически обоснованной мерой.

Так, при проведении конкурентного отбора мощности на 2011 год, руководствуясь действующими правилами оптового рынка, генерирующие компании подавали заявки в ценах 2010 года в полной уверенности, что после отбора последует их индексация, что следовало из действующих на тот момент и в настоящее время правил оптового рынка.

Предложение Правительства РФ об отмене индексации цены конкурентного отбора мощности на 2011 год значительно меняет правила игры,

изменяя ценовые сценарии после принятия генерирующими компаниями решения о финансировании ремонтных и эксплуатационных программ в 2011 году.

Следует особо отметить, что в 2010 году стоимости электрической мощности, продаваемой по регулируемым ценам, уже была снижена на 10% для защиты интересов конечных потребителей. Фактически отмена индексации в 2011 году будет означать отсутствие индексации с 2009 года. Хотя за это время фактическая инфляция за этот период увеличилась на 26%.

4. Рассматриваемая возможность по снижению цен на мощность по договорам о предоставлении мощности на оптовый рынок (например посредством снижения уровня WACC в формуле цены на мощность) является серьезным нарушением обещаний государства по привлечению инвестиций в строительство новых объектов генерации.

Под обещанные государством гарантии (Постановление Правительства РФ № 238 от 13.04.2010 года) только иностранными инвесторами финансируется более 5,5 млрд. евро в строительство новой генерации. Инвесторы исполняют свои обязательства по строительству генерирующих объектов и справедливо ожидают от государства исполнения своих обязательств, взятых посредством подписания Договоров предоставления мощности.

5. На заседании Президиума Правительства РФ был поднят вопрос губернаторами о возможных ошибках на розничном рынке при выставлении счетов потребителям, повлекший такой существенный рост цен для конечного потребителя. Действительно, вопросы корректной трансляции энергоснабжающими организациями потребителям розничного рынка оптовой цены – также являются ключевыми для формирования цены у конечных потребителей. С учетом изложенного, предлагаем дать соответствующие поручения по проработке этого вопроса ценообразования.

По нашему мнению следует уточнить – насколько корректно транслируется на розничных потребителей оплата электроэнергии и мощности генераторов, штрафы за аварийные остановы. Проработка этого вопроса позволит определить фактическую прибыль сбытовых компаний, получаемую за счет механизмов трансляции цен оптового рынка на розничных потребителей.

С учетом изложенного обращаем Ваше внимание, уважаемый Владимир Владимирович, что серьезные сомнения в неизменности ранее обозначенных основных параметров функционирования оптового рынка, а также непоследовательность правового регулирования электроэнергетической отрасли России заставляют частных, в том числе иностранных инвесторов, самым серьезным образом анализировать дальнейшую стратегию развития активов в Российской Федерации, в которые были инвестированы значительные денежные средства.

Обращаем внимание, что по итогам публикации в СМИ принятых на заседании президиума Правительства Российской Федерации решений капитализация акций российских энергетических компаний резко снизилась примерно на 150 млрд. руб.

Со своей стороны, понимая необходимость поддержки российских производителей, в том числе за счет обеспечения приемлемых цен на электроэнергию и признавая необходимость принятия взвешенных решений, частные инвесторы в тепловую генерацию заявляют о своей готовности для открытого диалога в целях разработки совместного плана действий.

Убедительно просим Вас еще раз рассмотреть предложения по сдерживанию роста тарифов на электроэнергию, с учетом приведенных в настоящем письме факторов роста тарифов на электроэнергию для конечных потребителей в 2011 году.

Надеемся на Ваше понимание ситуации и на Вашу поддержку.

Генеральный директор E.ON Russia,
Председатель Совета директоров ОАО «ОГК-4»

С.А. Тазин

Генеральный директор ОАО «Фортум»

А.А. Чуваев

Генеральный директор ОАО «Энел ОГК-5»

Энрико Виале