

УТВЕРЖДАЮ

Руководитель ФАС России

 М.А. Шаскольский

от 29 марта 2024 года

Доклад о правоприменительной практике в рамках осуществления государственного контроля (надзора) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов) в 2023 году

1. Общие положения

В соответствии с пунктом 8 Положения о государственном контроле (надзоре) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543, в рамках осуществления государственного контроля (надзора) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов) в целях обобщения правоприменительной практики контрольным органом ежегодно готовится доклад о правоприменительной практике.

В соответствии с Положением о Федеральной антимонопольной службе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, ФАС России является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов и контролю за соблюдением в том числе в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги).

Следует отметить, что государственное регулирование цен (тарифов) является одним из важных инструментов экономической политики государства, в том числе по развитию роста макроэкономических показателей и укреплению социально-экономического благополучия.

В 2023 году ФАС России проведена активная работа в указанном направлении как в части совершенствования нормативно-правовой базы, так и в части усиления контрольно-надзорной деятельности в сфере государственного регулирования цен (тарифов).

В сфере электроэнергетики

Регулирование на новых территориях

Правительством Российской Федерации принято разработанное ФАС России постановление от 29.07.2023 № 1230, устанавливающее особенности применения законодательства Российской Федерации в сфере электроэнергетики на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области (далее – новые субъекты Российской Федерации).

Во исполнение указанного постановления ФАС России принят комплекс мер по интеграции новых территорий в действующий правовой режим с учетом особенностей применения законодательства в сфере электроэнергетики:

внесены изменения в сводный прогнозный баланс производства и поставок электрической энергии (мощности) 2023 г. (приказ от 17.08.2023 № 546-ДСП/23);

установлены предельные уровни тарифов на электрическую энергию (мощность), на услуги по передаче электрической энергии, цена на поставляемую Единым закупщиком электроэнергию (приказ от 17.08.2023 № 545/23);

внесены изменения в федеральный информационный реестр гарантирующих поставщиков и зон их деятельности (приказ от 25.08.2023 № 578/23);

внесены изменения в интервалы тарифных зон суток (приказ ФАС России от 18.09.2023 № 650/23);

заключено соглашение о предоставлении субсидии ООО «Единый закупщик» и предоставлена субсидия в целях обеспечения бесперебойной деятельности.

Дифференциация тарифов

Принято разработанное ФАС России постановление Правительства Российской Федерации от 23.12.2023 № 2281, позволяющее индексировать предельную величину перекрестного субсидирования при введении дифференцированных тарифов, что послужило стимулирующей мерой по распространению применения данного механизма.

Модель дифференцированных тарифов для населения, сформированная в 2022 году, позволяет вводить тарифы с прогрессирующим ценообразованием в зависимости от объемов потребления абонентом в месяц, что также способствует формированию особых условий для социально незащищенных категорий потребителей.

Применение данного механизма стало возможным, начиная с 2023 года. Однако данный механизм был использован только в Кемеровской области–Кузбассе.

По итогам тарифного регулирования на 2024 год дифференцированные тарифы по объемам потребления электрической энергии ввели 53 субъекта Российской Федерации.

Регуляторные соглашения

Во исполнение Федерального закона от 02.08.2019 № 300-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» принято разработанное ФАС России постановление Правительства Российской Федерации от 31.08.2023 № 1416, утверждающее порядок заключения соглашения об условиях осуществления регулируемых видов деятельности («регуляторное соглашение»), которое заключается между территориальными сетевыми организациями и региональным регулятором, а также ФАС России и ПАО «ФСК – Россети» на срок не менее 5 лет.

Одним из существенных условий соглашения является формула индексации единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на срок действия соглашения, что обуславливает предсказуемость устанавливаемых тарифов на долгосрочный период как для потребителей услуг, так и для территориальных сетевых организаций.

В 2023 году заключено 3 регуляторных соглашения с дочерними обществами ПАО «Россети» (Новгородская область, Чеченская Республика, Омская область).

Для отрасли электроэнергетики «регуляторное соглашение» – это абсолютно новый и перспективный механизм формирования тарифов, позволяющий в долгосрочной перспективе обеспечить баланс интересов между инвестором (территориальной сетевой организацией) и субъектом Российской Федерации в рамках параметров Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, утверждаемого Правительством Российской Федерации.

Совершенствование тарифного регулирования в электросетевом комплексе

Принято разработанное ФАС России постановление Правительства Российской Федерации от 09.11.2023 № 2026, которое совершенствует порядок установления единого тарифного пространства на территории двух и более регионов в целях обеспечения равенства цен (тарифов), что способствует снижению перекрестного субсидирования и повышению инвестиционной привлекательности, а также развитию субъектов Российской Федерации с низким уровнем социально-экономического развития.

Кроме того, указанное постановление содержит положение об изменении подходов к расчету тарифов на передачу электрической энергии на долгосрочный период путем неприменения метода сравнения аналогов, а также исключает возможность органа регулирования привлекать сторонние организации для проведения тарифной экспертизы.

Переход на долгосрочное регулирование АО «СО ЕЭС»

Приказом ФАС России от 27.03.2023 № 162/23 утверждены Методические указания по расчету цен (тарифов) и предельных (минимальных и (или) максимальных) уровней цен (тарифов) на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике,

устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

Принятие данного приказа позволило ФАС России установить долгосрочные параметры регулирования на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению для АО «СО ЕЭС» (на 3 года), определить показатели эффективности деятельности организации и сократить издержки, в том числе на оказание новых современных услуг.

Таким образом, в 2023 году в полной мере реализован подход установления долгосрочных тарифов на услуги естественных монополий в сфере электроэнергетики.

В сфере жилищно-коммунального хозяйства

Совершенствование тарифного регулирования в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами

Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.10.2023 № 1624 внесены изменения в Основы ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484, согласно которым расширен перечень оснований для превышения необходимой валовой выручки регионального оператора на очередной период регулирования над величиной прогнозной необходимой валовой выручки (НВВ) регионального оператора, определенной в конкурсном отборе региональных операторов.

Дополнительным основанием теперь является увеличение индекса потребительских цен в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации в сравнении с индексом потребительских цен, использованным при расчете прогнозной необходимой валовой выручки.

Ранее основаниями для такого превышения являлись:

изменение законодательства Российской Федерации, существенно влияющее на расходы, учитываемые при установлении тарифов (более 10 процентов);

корректировка территориальной схемы, влияющая на расходы.

Внесение дополнительного основания для превышения прогнозной НВВ позволяет органам регулирования тарифов адекватно учитывать при тарифном регулировании существенное изменение объективных экономических условий ведения региональными операторами деятельности и параметров прогноза социально-экономического развития с учетом роста цен на смежных рынках.

Утверждение новых стандартов раскрытия информации регулирующими организациями

В 2023 году были утверждены следующие значительные нормативно-правовые акты в сфере государственного регулирования цен (тарифов), разработанные ФАС России:

Стандарты раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 26.01.2023 № 108;

Стандарты раскрытия информации в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 26.01.2023 № 109;

Стандарты раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования тарифов в сфере теплоснабжения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 26.01.2023 № 110;

приказ ФАС России от 11.07.2023 № 449/23 «Об утверждении форм размещения информации в сфере теплоснабжения, подлежащей раскрытию в федеральной государственной информационной системе «Единая информационно-аналитическая система «Федеральный орган регулирования – региональные органы регулирования – субъекты регулирования»»;

приказ ФАС России от 11.07.2023 № 450/23 «Об утверждении форм размещения информации в сфере водоснабжения и водоотведения, подлежащей раскрытию в федеральной государственной информационной системе «Единая информационно-аналитическая система «Федеральный орган регулирования – региональные органы регулирования – субъекты регулирования»»;

приказ ФАС России от 11.07.2023 № 451/23 «Об утверждении форм размещения информации в области обращения с твердыми коммунальными отходами, подлежащей раскрытию в федеральной государственной информационной системе «Единая информационно-аналитическая система «Федеральный орган регулирования – региональные органы регулирования – субъекты регулирования»».

В сфере газоснабжения

1. Принято постановление Правительства Российской Федерации от 24.11.2023 № 1979 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 1979), разработанное ФАС России, которое предусматривает:

установление ФАС России оптовых цен на газ с 1 декабря 2023 г. в размере, увеличенном на 10 % (за исключением населения и организаций жилищно-коммунального хозяйства и электроэнергетики), с 1 июля 2024 г. – на 11,2 % для всех категорий потребителей Российской Федерации;

внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 № 1021 «О государственном регулировании цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке, платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации и платы за технологическое присоединение к магистральным газопроводам строящихся и реконструируемых газопроводов, предназначенных для транспортировки газа от магистральных газопроводов до объектов капитального строительства,

и газопроводов, предназначенных для транспортировки газа от месторождений природного газа до магистрального газопровода» в части:

выделение категорий теплоснабжающих организаций и производителей электрической энергии (мощности), поставляющих электрическую энергию (мощность) на оптовый или розничные рынки электрической энергии и мощности в целях создания возможности установления оптовых цен на газ в соответствии с параметрами Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов;

продление срока компенсации выпадающих доходов газораспределительной организации на выполнение мероприятий, подлежащих осуществлению в ходе технологического присоединения до 1 января 2026 г.;

внесение изменений в Порядок установления специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа газораспределительными организациями для финансирования программ газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций, расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 03.05.2001 № 335, в части продления срока, в течение которого в составе специальной надбавки не учитываются выпадающие доходы газораспределительной организации от оказания услуг по технологическому присоединению газоиспользующего оборудования в рамках догазификации;

также Постановлением № 1979 предусматривается продление срока компенсации выпадающих доходов за счет средств специальных надбавок до 2026 года и внесение изменений в пункт 3 постановления Правительства Российской Федерации от 10.02.2015 № 107, согласно которому показатель Цв – средней по Единой системе газоснабжения расчетной цены на газ с 1 декабря 2023 года остается неизменным, то есть без повышения на 10 % ввиду применения в формуле расчета Цв оптовой цены на газ для Нижегородской области по категории «организации жилищно-коммунального хозяйства и электроэнергетики» с 0 % индексацией.

Во исполнение Постановления № 1979 Коллегиальным органом ФАС России было принято решение об индексации с 01.12.2023 оптовых цен на газ (приказы ФАС России от 28.11.2023 № 905/23, 906/23, 907/23, 908/23, 909/23, 910/23).

2. Принят приказ ФАС России от 25.05.2023 № 327/23 «О внесении изменений в приказ ФАС России от 16 августа 2018 г. № 1151/18 «Об утверждении Методических указаний по расчету размера платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям и (или) размеров стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину» (далее соответственно – приказ, Методические указания).

Приказ издан с целью приведения Методических указаний в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2022 № 2187 «О внесении изменений в некоторые акты

Правительства Российской Федерации и признании утратившим силу отдельного положения постановления Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2008 г. № 950» в части установления исполнительными органами субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) (далее – регулирующий орган, орган регулирования) размера экономически обоснованных расходов (далее – ЭОР) на выполнение мероприятий по подключению фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов, кабинетов (отделений) врачей общей практики и врачебных амбулаторий, а также по подключению газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям в рамках догазификации котельных.

Кроме того, приказ предусматривает введение стандартизированной тарифной ставки (С0) в связи с отсутствием возможности учета расходов газораспределительной организации (далее – ГРО), связанных с приемом заявки о подключении, подготовкой договора о подключении и дополнительных соглашений к нему.

Таким образом, приказом предусмотрена возможность:

утверждения регулируемыми органами размера ЭОР на выполнение мероприятий по подключению социальных объектов;
учета расходов за «бумагу и чернила».

3. ФАС России во исполнение требований Правил увеличения пропускной способности объектов газотранспортных систем в целях создания технической возможности технологического присоединения к газораспределительной сети объектов капитального строительства, в отношении которых получен отказ в выдаче технических условий на технологическое присоединение, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 01.11.2021 № 1900 (далее – постановление № 1900), а также во исполнение пункта 24 Плана мероприятий («дорожной карты») развития организованной (биржевой) торговли на отдельных товарных рынках на 2023–2025 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.12.2022 № 4140-р (далее – «дорожная карта» № 4140-р), утвержден приказ ФАС России от 08.12.2022 № 960/22 «Об утверждении форм, сроков и периодичности раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам, а также правил заполнения указанных форм» (далее – приказ № 960/22).

Приказом № 960/22 внесены изменения в формы № 5 к приложению № 4, формы № 2 приложения № 6 с дополнением информации о сроках и мощности увеличения пропускной способности системы магистрального газопроводного транспорта для подключения граждан к сетям газораспределения в рамках реализации проекта социальной догазификации, в том числе сведений:

о наличии уведомления со стороны газораспределительных организаций об отклоненных заявках на подключение;

значений расходов газа, предназначенных для социальной газификации/догазификации;

сведений о невозможности исполнения договора о подключении потребителей к сетям газораспределения в рамках догазификации до проведения мероприятий по увеличению пропускной способности системы магистрального газопроводного транспорта.

Кроме того, в соответствии с пунктом 24 «дорожной карты» № 4140-р приказом № 960/22 обеспечено раскрытие информации о доступных газотранспортных мощностях в формате, пригодном для заключения краткосрочных (биржевых) договоров (установлен месячный срок раскрытия данных).

Раскрытие указанной информации направлено на повышение темпов газификации с учетом нового подхода по подключению (технологическому присоединению) объектов капитального строительства к сетям газораспределения без привлечения средств граждан, в срок до 1 ноября 2021 года в соответствии с Федеральным законом от 11.06.2021 № 184-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О газоснабжении в Российской Федерации» и перечнем поручений Президента Российской Федерации реализации Послания Президента Федеральному Собранию, утвержденным Президентом Российской Федерации от 02.05.2021 № Пр-753/21.

Совершенствование контрольно-надзорной деятельности

Утверждение нового Положения о контроле в сфере государственного регулирования цен (тарифов)

В целях совершенствования системы контроля (надзора) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов) ФАС России в 2023 году инициировано внесение изменений в нормативно-правовые акты, регламентирующие контрольно-надзорную деятельность.

Так, Правительством Российской Федерации принято постановление от 04.02.2023 № 163 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 27 июня 2013 г. № 543», разработанное ФАС России, которым Положение о государственном контроле (надзоре) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов) изложено в новой редакции (далее – новое Положение), концептуально изменяющей порядок указанного контроля.

Положение содержит детальную регламентацию порядка осуществления контроля (надзора). Так, новое Положение содержит подробное описание контрольных мероприятий (документарная проверка, выездная проверка, наблюдение за соблюдением обязательных требований) и действий (осмотр, опрос, получение письменных объяснений, истребование документов), определяет сроки проведения контрольных мероприятий, а также подробно раскрывает каждый этап контрольного мероприятия (от приказа о проведении контрольного мероприятия до акта по итогам контрольного мероприятия). Существенным нововведением является закрепление коллегиального вынесения решений по результатам контроля

специализированной комиссией ФАС России, что существенно снижает управленческие и коррупциогенные риски при осуществлении контроля, а также улучшает прозрачность выдаваемых предписаний. Кроме того, новое Положение предусматривает специальный порядок контроля за исполнением решений и предписаний ФАС России, что позволяет существенно повысить эффективность защиты нарушенных прав потребителей, вынужденных оплачивать услуги регулируемых организаций по экономически необоснованным тарифам.

Также указанное постановление разработано в целях сближения процедуры контроля в сфере государственного регулирования цен (тарифов) с положениями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», что выстраивает единообразную и понятную систему контроля на федеральном уровне в целом, но с сохранением необходимой специфики правового регулирования тарифных отраслей, а также способствует реализации принципов федерализма при осуществлении контрольно-надзорных полномочий.

Указанная нормотворческая работа привела к усилению контроля за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов), повышению его эффективности, а также более прозрачному и законодательно верному изложению и регламентации процедур контроля, что также повлияло на исполнение поручения Президента Российской Федерации о повышении эффективности предупреждения, выявления и пресечения противоправных деяний в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

О наделении полномочиями по контролю в сфере государственного регулирования цен (тарифов) УФАС и о совместной работе с регионами, комитетами по тарифам

Правительством Российской Федерации принято постановление от 07.11.2023 № 1869 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», разработанное ФАС России, которым в Положение о государственном контроле (надзоре) внесены изменения в части возможности осуществления внеплановых проверок также УФАС по поручению ФАС России.

До принятия указанного постановления проведение проверок региональных органов регулирования относилось к исключительной компетенции центрального аппарата ФАС России.

Вынесение акта реагирования по итогам проверки, а также последующий контроль его исполнения остается пока что в ведении центрального аппарата ФАС России в соответствии с действующим порядком, что обусловлено необходимостью сохранения единообразия практики

указанного вида контроля (надзора), а также дополнительного внутреннего процедурного контроля.

Указанное решение в совокупности приведет к повышению эффективности и оперативности контроля в сфере государственного регулирования цен (тарифов), а также к увеличению привлекаемых к проверкам специалистов. При этом не потребуется расширения штатной численности ФАС России, а также понимание региональной специфики УФАС будет способствовать более эффективному выявлению правонарушений без увеличения бюджетных расходов.

Первое поручение о проведении проверок было направлено в адрес территориальных органов ФАС России письмом от 14.12.2023 № МП/106265/23. В соответствии с поручением территориальные органы в 82 субъектах Российской Федерации должны проверить экономическую обоснованность тарифов в сфере теплоснабжения для 199 регулируемых организаций. Кроме того, Северо-Осетинскому УФАС России поручено проверить экономическую обоснованность расходов всех территориальных сетевых организаций, оказывающих услуги по передаче электроэнергии. Результаты указанных проверок будут определены уже в апреле 2024 года. Проверки проводятся территориальными органами с 15 января 2024 года

2. Статистика контрольно-надзорной деятельности

По итогам 2023 года ФАС России:

1. Проведено 5 плановых проверок в соответствии с приказом ФАС России от 29.12.2022 № 1054/22 «Об утверждении Сводных планов проведения плановых проверок Федеральной антимонопольной службы на 2023 год» в отношении 57 организаций, в том числе:

в отношении Министерства промышленности, экономического развития и торговли Республики Марий Эл;

в отношении Государственного комитета Республики Башкортостан по тарифам;

в отношении Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края;

в отношении Региональной энергетической комиссии Омской области;

в отношении Департамента ценового и тарифного регулирования Самарской области.

2. Проведено 9 внеплановых проверок в отношении 36 организаций, в том числе:

в отношении Государственного комитета Кабардино-Балкарской Республики по тарифам и жилищному надзору (2 проверки) (требования Генеральной прокуратуры Российской Федерации);

в отношении Агентства по регулированию цен и тарифов Ульяновской области (обращение депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.В. Куринного);

в отношении Главного управления Карачаево-Черкесской Республики по тарифам и ценам (требование Генеральной прокуратуры Российской Федерации);

в отношении Государственного комитета цен и тарифов Чеченской Республики (требование Генеральной прокуратуры Российской Федерации);

в отношении Региональной тарифной комиссии Ставропольского края (требование Генеральной прокуратуры Российской Федерации);

в отношении Региональной службы по тарифам Республики Северная Осетия – Алания (требование Генеральной прокуратуры Российской Федерации);

в отношении Министерства энергетики и тарифов Республики Дагестан (требование Генеральной прокуратуры Российской Федерации);

в отношении Государственной жилищной инспекции Республики Ингушетия (требование Генеральной прокуратуры Российской Федерации).

3. Проведено 45 наблюдений за соблюдением обязательных требований Департаментом государственного регулирования тарифов Краснодарского края (2 наблюдения), Государственной жилищной инспекцией Республики Ингушетия, Региональной службой по тарифам и ценам Камчатского края, Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов, Управлением по тарифам города Севастополя, Департаментом экономической политики и развития города Москвы (2 наблюдения), Комитетом по ценам и тарифам Московской области (2 наблюдения), Министерством энергетики и тарифов Республики Дагестан, Департаментом тарифного регулирования Томской области, Комитетом Тульской области по тарифам (2 наблюдения), Государственной службой Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам, Министерством энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и регулирования тарифов Удмуртской Республики (2 наблюдения), Службой по тарифам Иркутской области, Министерством тарифной политики Красноярского края (2 наблюдения), Региональной энергетической комиссией Свердловской области, Региональной энергетической комиссией Кузбасса (2 наблюдения), Комитетом Республики Коми по тарифам (2 наблюдения), Государственной службой Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам, Региональной службой по тарифам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Комитетом государственного регулирования тарифов Саратовской области, Департаментом государственного регулирования цен и тарифов Орловской области, Региональной службой по тарифам Республики Бурятия, Государственным комитетом цен и тарифов Чеченской Республики, Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия, Департаментом Смоленской области по энергетике, энергоэффективности, тарифной политике, Главным управлением «Региональная энергетическая комиссия» Рязанской области, Службой по государственному регулированию цен и тарифов Калининградской области, Региональной службой по тарифам Республики Северная Осетия – Алания, Государственным комитетом Республики Татарстан по тарифам, Государственным комитетом по ценовой

политике Республики Саха (Якутия), Департаментом Оренбургской области по ценам и регулированию тарифов, Управлением по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области, Комитетом по тарифам и энергетике Псковской области, Департаментом государственного регулирования цен и тарифов Костромской области, Департаментом государственного регулирования цен и тарифов Курганской области, Министерством тарифного регулирования и энергетики Пермского края, Региональной энергетической комиссией Омской области при установлении тарифов в регулируемых сферах в отношении 121 регулируемой организации.

4. Выдано 112 предписаний об устранении органами исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов) выявленных ФАС России нарушений законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов), в том числе:

75 предписаний об устранении нарушений законодательства в сфере электроэнергетики;

22 предписания об устранении нарушений законодательства в сфере теплоснабжения;

7 предписаний об устранении нарушений законодательства в сфере водоснабжения и водоотведения;

7 предписаний об устранении нарушений законодательства в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами;

1 предписание об устранении нарушений законодательства в сфере газоснабжения.

5. Выдано 5 приказов об отмене/отсутствии оснований для отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, принятых в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2004 № 123.

Общий объем экономически необоснованных средств, выявленных и в том числе исключенных в 2023 году, составил 23 116 027,52 тыс. руб., в том числе:

в сфере электроэнергетики – 15 275 300,18 тыс. руб.;

в сфере теплоснабжения – 5 088 249,9 тыс. руб.;

в сфере водоснабжения и водоотведения – 2 544 887,7 тыс. руб.;

в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами – 207 589,89 тыс. руб.

В 2023 году исключено необоснованных средств на сумму 11 661 768,43 тыс. руб. С учетом особенностей государственного регулирования цен (тарифов) в 2023 году 11 454 259,09 тыс. руб. определены к исключению в 2024 году.

3. Примеры правоприменительной практики ФАС России при осуществлении контроля (надзора) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов)

Среди выявленных в ходе контрольных мероприятий, проводимых ФАС России, нарушений законодательства о государственном регулировании цен (тарифов) считаем важным выделить следующие примеры правоприменительной практики.

Предписание ФАС России от 21.02.2023 № СП/12894/23

В рамках внеплановой документарной проверки Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края ФАС России было установлено, что органом регулирования корректировка НВВ с целью учета отклонения фактических значений параметров тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов, по регулируемым видам деятельности «водоснабжение» и «водоотведение» была учтена по виду деятельности «теплоснабжение».

Данный подход противоречит пункту 18 Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406, в соответствии с которым регулируемые организации обязаны вести отдельный учет расходов и доходов, в том числе по видам деятельности.

Таким образом, органом регулирования при определении расходов по статье допущено нарушение действующего законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере водоснабжения и (или) водоотведения в части отдельного учета расходов по регулируемым видам деятельности (учет корректировок НВВ по водоснабжению в смете теплоснабжения).

Предписание ФАС России от 21.02.2023 № СП/12875/23

ФАС России в рамках внеплановой документарной проверки Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края выявлены нарушения законодательства Российской Федерации при установлении тарифов в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения на территории Каларского района Забайкальского края.

Орган регулирования при расчете размера корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов, по тарифу на тепловую энергию (мощность) дополнительно учел корректировку НВВ по тарифам на питьевую воду (питьевое водоснабжение) и водоотведение.

Данный подход противоречит пунктам 9–11 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, в соответствии с которыми регулируемые организации ведут отдельный учет доходов и расходов, в том числе по видам деятельности.

Предписание ФАС России от 28.02.2023 № СП/14159/23

По результатам внеплановой документарной проверки Республиканской службы по тарифам Республики Бурятия ФАС России выявлено, что уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям регулируемой организации установлен с превышением его экономически обоснованного значения (12,625 % против 9,263 %).

Указанный долгосрочный параметр был определен на основе недостоверных фактических данных, а именно, с учетом объема потерь по разногласиям с гарантирующим поставщиком, объема потерь в консолидированных сетях и некорректной величины объема переданной электрической энергии потребителям, непосредственно подключенным к объектам ЕНЭС (объема «последней мили»).

Регулятору было предписано пересчитать уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям в соответствии с пунктом 40(1) Основ ценообразования № 1178 от 29.12.2011, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации (далее – Основы ценообразования № 1178), а также пересмотреть производные от него расходы на оплату потерь электрической энергии и корректировки необходимой валовой выручки, являющиеся производными от уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.

По результатам исполнения предписания ФАС России от 28.02.2023 № СП/14159/23 органом регулирования были исключены 1,5 млрд руб. экономически необоснованных расходов, что способствовало стабилизации тарифов на электрическую энергию в регионе.

Нарушения, заключающиеся в утверждении уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям на основе некорректных исходных данных, были также зафиксированы в предписаниях ФАС России от 09.10.2022 № СП/82181/23 (Комитет по тарифной политике Новгородской области) и от 22.11.2023 № СП/98073/23 (Служба по тарифам Иркутской области).

Предписание ФАС России от 26.04.2023 № СП/32420/23

По результатам проведенного наблюдения за соблюдением Департаментом государственного регулирования тарифов Краснодарского края обязательных требований, установленных законодательством в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики, установлено, что при формировании базового уровня подконтрольных расходов регулируемой организации на очередной долгосрочный период регулирования органом регулирования учтены затраты на приобретение техники и иного оборудования, а также на мероприятия, которые непосредственно не связаны с осуществлением регулируемой деятельности и являются избыточными.

Департамент был признан нарушившим законодательство в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики, и предписано исключить расходы на приобретение телевизоров, уничтожителей бумаг, на материальную помощь при увольнении работников

по собственному желанию, на приобретение путевок для работников, страхование непроизводственных объектов, на аудит и услуги по составлению консолидированной отчетности по Международным стандартам финансовой отчетности, на приобретение непрофильных журналов, на разработку дизайн-макетов, изготовление продукции с корпоративной символикой, расходы на проведение спортивных, культурно-массовых мероприятий, семинаров-совещаний, на приобретение призов, ценных подарков, расходы на проведение собраний акционеров.

Также Департаментом неправомерно включены расходы на аренду имущества на основании проектов договоров, при этом положениями Основ ценообразования № 1178 предусмотрен учет расходов на основании заключенных договоров.

Кроме того, Департаментом в составе неподконтрольных расходов учтены расходы на обеспечение коммерческого учета электрической энергии (мощности), не относящиеся к капитальным вложениям, в нарушение пункта 12 Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденных приказом ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э, в соответствии с которым в состав подконтрольных расходов включаются расходы, необходимые для исполнения предусмотренных пунктом 5 статьи 37 Федерального закона от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» обязанностей сетевой организации по обеспечению коммерческого учета электрической энергии (мощности), не относящиеся к капитальным вложениям.

Также органом регулирования необоснованно приняты фактические расходы по ряду мероприятий инвестиционной программы в большем размере, чем предусмотрено инвестиционной программой, утвержденной в установленном порядке.

Регулирующие органы должны проводить анализ причин данного превышения в том числе с учетом письма ФАС России от 18.05.2022 № МШ/48200/22.

Предписание ФАС России от 26.04.2023 № СП/32426/23 (решение ФАС России от 18.12.2023 № СП/107169/23)

По результатам проведенного наблюдения за соблюдением Департаментом государственного регулирования тарифов Краснодарского края обязательных требований, установленных законодательством в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики, установлено, что при формировании расходов на оплату труда в составе базового уровня неподконтрольных для территориальной сетевой организации приняты проценты премирования в большем размере, чем фактически выплачивалось работникам без соответствующего обоснования, что является нарушением пункта 26 Основ ценообразования № 1178.

В соответствии с пунктом 26 Основ ценообразования № 1178 при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют размер фонда оплаты труда

с учетом отраслевых тарифных соглашений, заключенных соответствующими организациями, и фактического объема фонда оплаты труда и фактической численности работников в последнем расчетном периоде регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

Также при поступлении на работу кандидат на вакантную должность должен самостоятельно оплачивать расходы на медицинский осмотр и данные расходы не должны были учитываться органом регулирования в составе базового уровня подконтрольных расходов.

При определении долгосрочного параметра уровень потерь электрической энергии на очередной долгосрочный период регулирования Департаментом в нарушение пункта 40(1) Основ ценообразования № 1178 применен плановый отпуск в сеть, который запланирован в большем объеме, чем фактический за последний истекший год, что привело к росту рассчитываемого показателя на 0,52 % и соответственно увеличению расходов на оплату потерь электрической энергии.

Экономия на оплату потерь электрической энергии должна определяться в соответствии с требованиями пунктов 34(1) – 34(3) Основ ценообразования № 1178 в случае наличия у регулируемой организации программы энергосбережения, отчета об ее исполнении, которые должны содержать мероприятия, направленные непосредственно на снижение технических потерь в электрических сетях ТСО.

Программа энергосбережения регулируемой организации не содержала указанные мероприятия, в связи с чем учет Департаментом экономии на оплату потерь электрической энергии в НВВ регулируемой организации является неправомерным.

По статье «Плата за аренду имущества и лизинг» органом регулирования в нарушение подпункта 5 пункта 28 Основ ценообразования № 1178 учтены расходы на аренду муниципального имущественного комплекса, при этом арендодателем в силу законодательства на данное электросетевое имущество не начисляется амортизация и не уплачивается налог на имущество либо другие обязательные платежи.

Предписание ФАС России от 01.06.2023 № СП/43034/23

По результатам плановой выездной проверки Комитета по тарифной политике Новгородской области выявлено, что при установлении тарифов на тепловую энергию органом регулирования учтены выплаты по договорам займа на основании фактической информации регулируемой организации, при этом ни материалы тарифного дела, ни экспертное заключение органа регулирования не содержат обоснования необходимости привлечения данных заемных средств и обслуживания договоров займа.

Для обоснования необходимости привлечения кредитных ресурсов для осуществления операционной деятельности регулируемая организация должна предоставлять в орган регулирования ежемесячный расчет кассовых разрывов на основании экономически обоснованных фактических расходов со ссылками на обосновывающие документы, в том числе с обоснованием причин превышения фактических расходов над плановыми.

Предписание ФАС России от 19.06.2023 № СП/47869/23

По результатам плановой выездной проверки Комитета тарифного регулирования Волгоградской области установлено, что при установлении тарифов на тепловую энергию органом регулирования учтены расходы на социальные выплаты, а также расходы на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая проценты по ним (в части исполнения инвестиционной программы) сверх расходов, учтенных в соответствии с долгосрочным параметром регулирования – нормативный уровень прибыли, который включает в себя в том числе расходы на погашение и обслуживание заемных средств, привлекаемых на реализацию мероприятий инвестиционной программы, и экономически обоснованные расходы на выплаты, предусмотренные коллективными договорами, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (расходов, относимых на прибыль после налогообложения) в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

Данные действия органа регулирования привели к ухудшению критериев конкурса в части долгосрочных параметров регулирования при отборе концессионера.

В составе статьи «Налог на прибыль» Комитетом учтен налог на расчетную предпринимательскую прибыль, что является нарушением приложения 4.6 к Методическим указаниям по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденным приказом Федеральной службы по тарифам от 13.07.2013 № 760-э (далее – Методические указания № 760-э), так как расчетная предпринимательская прибыль относится к расходам после налогообложения и не учитывается при определении расходов на прибыль.

Кроме того, по статье «Иные расходы» в составе неподконтрольных расходов Комитетом учтены расходы на прямые договоры, которые в соответствии с положениями Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, и пункта 37 Методических указаний № 760-э относятся к расходам на оплату иных работ и услуг, выполняемых по договорам с организациями и входят в состав базового уровня операционных расходов.

Предписание ФАС России от 19.06.2023 № СП/47989/23

ФАС России в рамках плановой выездной проверки Комитета тарифного регулирования Волгоградской области выявлены нарушения законодательства Российской Федерации при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

Органом регулирования учет расходов на материалы на ремонт на базовый год долгосрочного периода регулирования произведен без учета результатов анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в предыдущем периоде регулирования в нарушение пункта 11 Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода

долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденных приказом ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э.

Так, превышение утвержденных расходов на материалы на ремонт на базовый (первый) год нового долгосрочного периода регулирования (356 613,3 тыс. руб.) относительно фактических расходов за предыдущий долгосрочный период регулирования с учетом доведения до базового (первого) года нового долгосрочного периода регулирования (84 498,07 тыс. руб.) составило 76 %.

По результатам анализа фактических подконтрольных расходов за текущий долгосрочный период регулирования в рамках исполнения предписания ФАС России от 19.06.2023 № СП/47989/23 органом регулирования выявлен недорасход средств на ремонт за ДПР в размере (– 898 831) тыс. руб. (без учета индексации расходов).

Предписание ФАС России от 23.06.2023 № СП/49395/23

ФАС России в рамках проверки Комитета тарифного регулирования Волгоградской области (далее – Комитет) выявлены нарушения требований законодательства Российской Федерации в сферах водоснабжения и водоотведения при установлении соответствующих тарифов.

Одним из нарушений являлось то, что Комитетом в составе НВВ регулируемой организации (концессионера) учитывались расходы на выплаты процентов по займам и кредитам, привлекаемым на реализацию инвестиционной программы, в составе неподконтрольных расходов, что не предусмотрено тарифным законодательством, поскольку учет указанных средств должен осуществляться в составе долгосрочного параметра регулирования – нормативного уровня прибыли. В свою очередь, указанный долгосрочный параметр являлся критерием конкурса по выбору концессионера.

Таким образом, при принятии на этапе конкурса критерия (долгосрочного параметра регулирования), отвечающего за инвестиционную оставляющую, Комитетом неправомерно учтены расходы на выплаты процентов по займам и кредитам, привлекаемым на реализацию инвестиционной программы, для регулируемой организации посредством выхода за пределы концессионного долгосрочного параметра, в связи с чем указанные расходы, согласно принятому ФАС России решению, подлежали исключению из состава НВВ регулируемой организации.

Предписание ФАС России от 24.08.2023 № СП/68167/23

По итогам проведенной ФАС России на основании требования Генеральной прокуратуры Российской Федерации внеплановой выездной проверки соблюдения Государственным комитетом Кабардино-Балкарской Республики по тарифам и жилищному надзору полномочий в области регулирования цен (тарифов) в сфере газоснабжения в части установления специальных надбавок к тарифам на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям на 2015–2020 гг. выявлено следующее:

газораспределительная организация в период 2015–2020 гг. получала целевые денежные средства в виде выручки от специальной надбавки

к тарифам на услуги по транспортировке газа для финансирования программ газификаций и ежегодно на конец года данные денежные средства не осваивала в полном объеме;

объекты, включенные в программы газификации, газораспределительной организации, своевременно в эксплуатацию не вводились;

орган регулирования в Экспертных заключениях на 2015–2020 гг. не отражал анализ обоснованности размера специальной надбавки исходя из альтернативных источников финансирования (в том числе полученных сверх плана в предыдущих периодах средств от применения специальных надбавок), фактически уплаченной величины налога на прибыль регулируемой организации за 2014–2019 гг. (относимого на деятельность по реализации программы региональной газификации), сформированной по данным бухгалтерского учета, а также расчеты в соответствии с пунктами 6, 8, 11 Методики определения размера специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа газораспределительными организациями для финансирования программ газификации, утвержденной приказом ФСТ России от 21.06.2011 № 154-э/4.

Предписание ФАС России от 02.10.2023 № СП/80104/23

По результатам проведенной по требованию Генеральной прокуратуры внеплановой документарной проверки Государственного комитета Кабардино-Балкарской Республики по тарифам и жилищному надзору (далее – Комитет) ФАС России было установлено, что Комитетом учтены расходы на амортизацию основных средств на объекты с датой принятия к учету после принятия тарифного решения.

Указанный подход не предусмотрен пунктом 27 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178. Необходимо отметить, что при учете расходов на амортизацию должна учитываться амортизация основных средств, фактически введенных в эксплуатацию на момент утверждения тарифного решения.

Приказ ФАС России от 09.10.2023 № 713/23

В рамках проведенного наблюдения за соблюдением обязательных требований Региональной службой по тарифам и ценам Камчатского края (далее – Служба) ФАС России выявила, что органом регулирования Камчатского края был установлен тариф на услуги по передаче тепловой энергии на 2023 год без учета фактически используемого регулируемой организацией имущества при передаче тепловой энергии в границах Петропавловск-Камчатского городского округа Камчатского края.

Так, согласно акту приема-передачи имущества (объектов теплового хозяйства), учтенному Службой при установлении тарифа, регулируемая организация владела участками тепловой сети на территории Петропавловск-Камчатского городского округа разной протяженности, максимальная из которых составляет 3 516 метров.

Вместе с тем регулируемая организация фактически оказывала услуги по передаче тепловой энергии в границах Петропавловск-Камчатского городского округа Камчатского края посредством использования тепловых сетей, максимальная неразрывная протяженность которых составляла 280 метров.

Таким образом, при определении соответствия регулируемой организации критериям отнесения к теплосетевым организациям органу регулирования необходимо учитывать фактически используемые регулируемой организацией объекты при передаче тепловой энергии.

В связи с несоответствием регулируемой организации критериям отнесения к теплосетевым организациям, установленным Правилами организации теплоснабжения в Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 08.09.2012 № 808, ФАС России было отменено указанное тарифное решение.

Предписание ФАС России от 03.10.2023 № СП/80455/23

ФАС России по результатам внеплановой документарной проверки Государственной жилищной инспекции Республики Ингушетия выявлен факт учета в необходимой валовой выручке регулируемой организации экономически необоснованных расходов на выплату вознаграждения членам Совета директоров и дивидендов, услуги рейтинговых агентств, PR и взносы в Общероссийское отраслевое объединение работодателей электроэнергетики (Объединение РаЭл), не являющихся обязательными для осуществления деятельности по передаче электрической энергии.

Учет указанных затрат в тарифах ведет к установлению их на завышенном уровне и свидетельствует о нарушении пунктов 2, 7 Основ ценообразования № 1178.

Аналогичный подход к исключению расходов, не являющихся обязательными для осуществления деятельности по передаче электрической энергии, из необходимой валовой выручки зафиксирован в предписаниях ФАС России от 20.12.2023 № СП/108156/23 (Агентство по регулированию цен и тарифов Ульяновской области) и от 12.12.2023 № СП/105278/23 (Региональная энергетическая комиссия Кузбасса).

Предписание ФАС России от 03.10.2023 № СП/80429/23

ФАС России в рамках внеплановой проверки Государственного комитета цен и тарифов Чеченской Республики выявлены нарушения законодательства Российской Федерации в электроэнергетике в части определения экономически обоснованного размера расходов на аренду земельных участков, находящихся в муниципальной собственности.

Исходя из пункта 4 статьи 39.7 и подпункта 2 статьи 49 Земельного кодекса Российской Федерации, а также пункта 1 приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 22.09.2011 № 507 арендная плата за земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и используемые для размещения объектов электроснабжения, определяется органами регулирования в размере 1,5 % от кадастровой стоимости соответствующего земельного участка.

Таким образом, органом регулирования при определении расходов на арендную плату земельных участков допущено нарушение действующего законодательства. Государственному комитету цен и тарифов Чеченской Республики при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии необходимо было провести анализ экономической обоснованности расходов, исходя из ставки 1,5 % от кадастровой стоимости соответствующего земельного участка.

Предписание ФАС России от 03.10.2023 № СП/80458/23

По результатам внеплановой документарной проверки ФАС России выдано предписание от 03.10.2023 № СП/80458/23 об устранении нарушений, допущенных Региональной тарифной комиссией Ставропольского края при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям регулируемой организации.

В составе подконтрольных расходов из прибыли были учтены затраты на дополнительные оплачиваемые отпуска.

В соответствии с частью 1 статьи 128 Трудового кодекса Российской Федерации по семейным обстоятельствам и другим уважительным причинам работнику по его письменному заявлению может быть предоставлен отпуск без сохранения заработной платы, продолжительность которого определяется по соглашению между работником и работодателем. Как следствие, учет расходов на дополнительные дни отпуска является экономически необоснованным.

В отношении принятых Региональной тарифной комиссией Ставропольского края выплат в связи с профессиональными и государственными праздниками, юбилейными датами, а также единовременного вознаграждения работникам, удостоенным отраслевых и ведомственных наград и почетных званий, ФАС России установлено, что данные расходы избыточны и не являются по своей сути компенсацией или льготой.

Таким образом, ФАС России было зафиксировано нарушение пунктов 2, 7 Основ ценообразования № 1178.

Предписание ФАС России от 12.10.2023 № СП/83776/23

В рамках проведенного наблюдения за соблюдением обязательных требований Министерством тарифной политики Красноярского края (далее – Министерство) ФАС России установила, что Министерством расходы на выполнение ремонтной программы на 2023 год определены на основании предоставленной документации и фактического выполнения ремонтной программы за 2 предыдущих года регулируемой организацией посредством умножения количества плановых условных единиц 2023 года на средние затраты на одну условную единицу за 2 предыдущих года.

При этом Основами ценообразования № 1178, Методическими рекомендациями № 98-э не предусмотрен примененный органом регулирования подход по данной статье затрат.

В этой связи ФАС России было предписано пересчитать расходы на ремонт на основании фактических расходов последних трех лет.

Предписание ФАС России от 07.11.2023 № СП/92416/23

При установлении Министерством промышленности, экономического развития и торговли Республики Марий Эл (далее – Министерство) тарифов в сфере теплоснабжения расходы, относимые на производство теплоносителя, учитывались Министерством в составе НВВ по производству тепловой энергии в целях непревышения предельного индекса роста платы граждан за коммунальные услуги с 1 июля 2022 года и во избежание резкого роста тарифов на теплоноситель.

Согласно пунктам 2, 12, 22 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, необходимая валовая выручка регулируемой организации определяется отдельно по видам деятельности, а тарифы устанавливаются на основании НВВ, определенной для соответствующего регулируемого вида деятельности.

Таким образом, перенесение Министерством расходов, относящихся на деятельность по производству теплоносителя, в состав расходов, относящихся на деятельность по производству тепловой энергии, не соответствует требованиям законодательства, приводит к нарушению прав потребителей и принципа соблюдения баланса экономических интересов теплоснабжающих организаций и интересов потребителей, которое заключается в следующем.

Тариф на горячую воду в открытой системе теплоснабжения устанавливается в виде двухкомпонентных тарифов с использованием компонента на теплоноситель и компонента на тепловую энергию. В отсутствие предусмотренной законодательством возможности учесть расходы в составе тарифа на теплоноситель орган регулирования «искусственно» наращивает компонент на тепловую энергию, что приводит к необоснованному росту тарифов на горячую воду.

В этой связи, учитывая наличие требований отдельного учета расходов по видам деятельности, ФАС России указала на необходимость исключения расходов, относимых на деятельность по производству теплоносителя, из состава НВВ, относящейся на производство тепловой энергии.

Предписания ФАС России от 07.11.2023 № СП/92477/23, от 07.11.2023 № СП/92452/23

По результатам плановой выездной проверки Министерства промышленности, экономического развития и торговли Республики Марий Эл ФАС России выявлены ежегодно недоиспользованные регулируемые организациями суммы средств, предусмотренные в необходимой валовой выручке на проведение ремонтных работ, за прошлые периоды регулирования.

В соответствии с пунктом 12 Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных приказом ФСТ России от 13.06.2013 № 760-э в случае, если по итогам расчетного периода регулирования на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности выявлены необоснованные расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность за счет поступлений

от регулируемой деятельности, органы регулирования обязаны принять решение об исключении этих расходов из суммы расходов, учитываемых при установлении тарифов на следующий расчетный период регулирования.

Необходимо отметить, что органам регулирования надлежит проводить анализ причин снижения расходов по сравнению с их плановым значением, в том числе проведение регулируемой организацией мероприятий по оптимизации расходов для повышения эффективности работы организации в рассматриваемый период. В отсутствие такого анализа фактический объем операционных расходов, сложившийся ниже планового, не может быть признан экономией, и такие расходы подлежат исключению из состава необходимой валовой выручки.

Таким образом, органом регулирования при определении расходов на ремонт основных средств допущено нарушение действующего законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) в теплоснабжении.

Предписания ФАС России от 07.11.2023 № СП/92280/23, от 07.11.2023 № СП/92269/23

ФАС России в рамках плановой выездной проверки Министерства промышленности, экономического развития и торговли Республики Марий Эл выявлены нарушения законодательства Российской Федерации при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям.

В соответствии с пунктом 10 Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов и внесения изменений в приказы ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э и от 30.03.2012 № 228-э, утвержденных приказом ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э, орган регулирования при расчете эффективного уровня подконтрольных расходов для регулируемой организации применял значения фактических подконтрольных расходов, заявленные регулируемыми организациями.

Вместе с тем при расчете эффективного уровня подконтрольных расходов органу регулирования необходимо проводить анализ фактических подконтрольных расходов за предыдущий долгосрочный период регулирования (ДПР) и применять в расчет значения фактических ОПР с учетом положений пункта 7 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178.

Предписание ФАС России от 09.11.2023 № СП/93325/23

ФАС России в рамках проверки Агентства по регулированию цен и тарифов Ульяновской области (далее – Агентство) выявлены нарушения законодательства Российской Федерации в сфере электроэнергетики при установлении тарифов на передачу электрической энергии.

Суть одного из нарушений заключается в учете Агентством в составе НВВ регулируемой организации расходов на отчисления в профсоюз.

При этом, исходя из взаимосвязи положений законодательства следует, что плательщиками профсоюзных взносов являются работники регулируемых организаций, а не потребители коммунальных ресурсов, членство работников регулируемых организаций в профсоюзе является добровольным, в связи с чем отчисления профсоюзным организациям не могут быть учтены в составе НВВ регулируемой организации.

Предписание ФАС России от 12.12.2023 № СП/105278/23

По результатам проведенного наблюдения за соблюдением Региональной энергетической комиссией Кузбасса обязательных требований законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии регулируемой организации ФАС России, исходя из пояснений к бухгалтерскому балансу и отчету о финансовых результатах выявлено, что в 2021 году регулируемой организацией была получена и использована на текущие расходы государственная помощь.

Вместе с тем Региональной энергетической комиссией Кузбасса информация об учете указанной суммы при установлении необходимой валовой выручки регулируемой организации на 2023 год не была представлена.

Таким образом, необходимая валовая выручка регулируемой организации была определена с нарушением пункта 7 Основ ценообразования № 1178.

4. Правоприменительная практика в части административного производства за 2023 год

Согласно пункту 5.13 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, одной из функций ФАС России является осуществление в пределах своих полномочий производство по делам об административных правонарушениях в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 29 Положения о государственном контроле (надзоре) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543 (далее – Положение о контроле), в случае выявления по результатам контрольного (надзорного) мероприятия нарушений положений законодательства о государственном регулировании цен (тарифов) исполнительными органами субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов) ФАС России в пределах

полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязана в том числе при выявлении признаков административного правонарушения принять меры по привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Выявленные нарушения формируют состав правонарушения в части нарушения порядка ценообразования, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 14.6 КоАП РФ.

Так, за завышение регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок, платы и тому подобного), занижение регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), а равно и за иное нарушение установленного порядка ценообразования указанной статьей КоАП РФ предусмотрено наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей или дисквалификация на срок до трех лет

Также согласно пункту 34 Положения о контроле в случае установления факта неисполнения (ненадлежащего исполнения) решений об отмене решений контролируемого лица и предписаний ФАС России принимает меры по привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности в порядке, предусмотренном КоАП РФ, а также устанавливает новый разумный срок исполнения решений об отмене решений контролируемого лица и предписаний.

Кроме того, в случае неисполнения решений об отмене решений контролируемого лица и предписаний в указанный новый срок Федеральная антимонопольная служба повторно принимает меры по привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности в порядке, предусмотренном КоАП РФ.

Указанное формирует уже состав правонарушения, а именно невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 5 статьи 19.5 КоАП РФ.

Так, за невыполнение в установленный срок законного предписания, решения органа, осуществляющего государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов) указанной статьей КоАП РФ предусмотрено наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей или дисквалификация на срок до трех лет.

Также пунктом 25 Правил рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), утвержденных постановлением Правительства Российской

Федерации от 30.04.2018 № 53, предусмотрено, что Федеральный антимонопольный орган контролирует исполнение решения, указанного в подпункте «а» пункта 21 указанных Правил, и в случае невыполнения решения в установленный срок или его ненадлежащего исполнения привлекает виновных лиц к административной ответственности в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, а также устанавливает новый разумный срок исполнения решения.

Исходя из вышеизложенного, ФАС России возбуждает дела об административных правонарушениях в области государственного регулирования цен (тарифов) в следующих случаях:

по результатам контрольно-надзорных мероприятий, осуществляемых в соответствии с Положением о контроле;

по результатам рассмотрения споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), в порядке, предусмотренном Правилами рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2018 № 533.

Исходя из ст. 2.1, ст. 26.1 КоАП РФ, для привлечения к ответственности необходимо наличие состава правонарушения, включающего четыре элемента: объект, объективная сторона, субъект, субъективная сторона.

Следует отметить, что функция по осуществлению производство по делам об административных правонарушениях несет важную, в том числе превентивную роль в рамках государственного контроля (надзора) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов) и является неотъемлемой частью такого контроля, так как правонарушение, за которым не следует соответствующего наказания, подвержено рецидиву в большей степени.

В 2023 году ФАС России было инициировано 117 дел об административных правонарушениях, из которых:

96 по части 2 статьи 14.6 КоАП РФ;

21 по части 5 статьи 19.5 КоАП РФ.

Для отражения динамики справочно отмечаем, что в 2022 году было инициировано 97 дел.

Правоприменительную практику по делам об административных правонарушениях следует рассматривать через призму состава таких правонарушений, выявляя как наиболее распространенные признаки, так и наиболее негативные и позитивные практики взаимодействия лиц в рамках процедур административного производства в сфере государственного регулирования цен (тарифов).

Негативные практики, связанные с субъективной стороной административного правонарушения

Субъективная сторона выражается в вине должностного лица в совершении административного правонарушения в результате ненадлежащего исполнения своих служебных обязанностей.

В рассматриваемом случае административное правонарушение может быть совершено как умышленно, так и по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

Так, должностное лицо, являясь на момент совершения административного правонарушения руководителем регионального органа регулирования, несущим персональную ответственность за выполнение возложенных на региональный орган регулирования полномочий, а также за неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на него должностных обязанностей, зная о необходимости установления цен (тарифов) на экономически обоснованном уровне, а также о необходимости корректного исполнения решений ФАС России в целях установления экономически обоснованных цен (тарифов) и соблюдения принципа баланса интересов, должен организовать надлежащим образом деятельность регионального тарифного регулятора, выдать заместителям и сотрудникам органа регулирования соответствующие указания и распоряжения и проконтролировать их исполнение.

Вместе с тем в рамках производства по делам об административных правонарушениях № 31/04/14.6-74/2023¹, № 31/04/14.6-75/2023², № 31/04/14.6-76/2023³, № 31/04/14.6-77/2023⁴ лица, в отношении которых были возбуждены соответствующие дела, в своих объяснениях отмечали, что действия, которые повлекли правонарушение, были обусловлены положениями постановления Правительством Российской Федерации от 30.04.2018 № 534 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в связи с продлением особенностей функционирования оптового и розничных рынков на территориях отдельных частей ценовых зон оптового рынка» и Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 (в части предельные минимальных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии).

Следует отметить, что положения законодательства об установлении регулируемых цен (тарифов) на определенном установленном уровне не снимает с регионального органа регулирования обязанностей проведения

¹ Постановление от 29.11.2023 № 31/100378/23 по делу об административном правонарушении № 31/04/14.6-74/2023

² Постановление от 05.12.2023 № 31/102231/23 по делу об административном правонарушении № 31/04/14.6-75/2023

³ Постановление от 05.12.2023 № 31/102214/23 по делу об административном правонарушении № 31/04/14.6-76/2023

⁴ Постановление от 05.12.2023 № 31/102220/23 по делу об административном правонарушении № 31/04/14.6-77/2023

надлежащего анализа материалов тарифного дела и отражения такого анализа в экспертном заключении.

Кроме непосредственного определения субъективной стороны при рассмотрении административного дела и при назначении административного наказания уполномоченное должностное лицо обязано учитывать характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность (часть 2 статьи 4.1 КоАП РФ). Законодатель предоставляет указанные полномочия в целях возможности индивидуализации наказания виновного лица.

Указанная индивидуализация наказания может быть определена в том числе на основе поведения виновного лица во время административного производства, что в свою очередь отражает его субъективное отношение к совершенному административному правонарушению и, соответственно, признанию вины.

В своей практике ФАС России сталкивается с поведением лиц, в отношении которых ведется административное производство, которое можно характеризовать как препятствующее такому производству. Например, злоупотребление правом заявления ходатайства по административному делу, в частности, о переносе сроков составления протоколов или рассмотрения административных дел при условии заблаговременного надлежащего уведомления указанных лиц, особенно когда дата переноса выходит за сроки проведения административного расследования или сроки давности привлечения лица к ответственности⁵.

В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, вправе вынести определение об истребовании сведений, необходимых для разрешения дела

Так, в ряде случаев виновные лица формально подходят к процедуре предоставления запрашиваемых материалов и сведений, а также о направлении пояснений по существу дела (дела об административных правонарушениях № 31/04/14.6-36/2023⁶ и № 31/04/14.6-56/2023⁷).

⁵ Дело № 31/04/14.6-86/2023

⁶ Постановление от 09.11.2023 № 31/93550/23 по делу об административном правонарушении № 31/04/14.6-36/2023

⁷ Постановление от 17.11.2023 № 31/96477/23 по делу об административном правонарушении № 31/04/14.6-56/2023

Негативные практики, связанные с объективной стороной административного правонарушения

В части составов, предусмотренных частью 2 статьи 14.6 КоАП РФ.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.6 КоАП РФ, состоит в совершении незаконных действий, признаваемых нарушением порядка ценообразования, а именно:

завышение регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок, платы и тому подобного), завышение установленных надбавок (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и тому подобному), по табачным изделиям завышение максимальной розничной цены, указанной производителем на каждой потребительской упаковке (пачке);

занижение регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), занижение установленных надбавок (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и тому подобному);

нарушение установленного порядка регулирования цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного);

иное нарушение установленного порядка ценообразования.

Нарушение порядка регулирования цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) и иное нарушение установленного порядка ценообразования предполагает наличие нарушения в реализуемом государственном органе полномочий.

Сам же порядок ценообразования следует понимать как формирование, и (или) расчет, и (или) установление, и (или) применение цен (тарифов) на продукцию, товары либо услуги (пункт 1 разъяснений Президиума ФАС России от 29.08.2017 № 10 «О применении антимонопольными органами антимонопольного законодательства в целях выявления и пресечения нарушений порядка ценообразования»).

Исходя из практики ФАС России о привлечении должностных лиц к административной ответственности, каждая из составляющих порядка ценообразования может служить самостоятельным основанием для установления факта административного правонарушения.

Наиболее часто встречающееся нарушение порядка ценообразования, как правило, выражающееся в нарушении положений основ ценообразования и методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов), содержащих императивные правила расчета тех или иных показателей.

Так, в рамках административного дела № 31/04/14.6-69/2023⁸ было установлено, что региональным органом регулирования при расчете расходов на топливо теплоснабжающей организации плановая (расчетная) цена на газ

⁸ Постановление от 23.11.2023 № 31/98250/23 по делу об административном правонарушении № 31/04/14.6-69/2023

на 2023 год принята не в соответствии с приказами ФАС России, устанавливающими указанные цены на соответствующий год.

Зачастую региональным органом регулирования в НВВ регулируемой организацией включаются затраты, не предусмотренные положениями соответствующих основ ценообразования. Например, выплаты на компенсацию задержки зарплаты, добровольное медицинское страхование, расходы, связанные с форс-мажорными обстоятельствами (дела № 31/04/14.6-69/2023⁹).

Одним из наиболее распространенных правонарушений, выявленных в 2023 году, был учет в составе НВВ регулируемых организаций, являющихся государственными или муниципальными унитарными предприятиями или некоммерческими организациями, расчетной предпринимательской прибыли.

Согласно положениям пункта 47(2) Основ ценообразования № 406 при установлении (корректировке) тарифов в сфере водоснабжения и (или) водоотведения на 2018 г. и последующие периоды регулирования расчетная предпринимательская прибыль гарантирующей организации не устанавливается для регулируемой организации:

являющейся государственным или муниципальным унитарным предприятием, некоммерческой организацией;

владеющей объектом (объектами) централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения исключительно на основании договора (договоров) аренды, заключенного на срок менее 3 лет.

Такие же положения содержатся в Основах ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075.

Помимо нарушений, связанных с положениями основ ценообразования и методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов), содержащих императивные правила расчета тех или иных показателей, региональные органы регулирования нередко игнорируют требования относительно обязательного содержания экспертного заключения.

Анализ экономической обоснованности расходов по статьям затрат предполагает наличие в экспертном заключении правового и экономического обоснования принятия или непринятия к расчету в НВВ заявленных расходов, в том числе ссылок на документы и материалы, на основании которых делается соответствующий вывод, что в свою очередь является подтверждением установления органом регулирования тарифа на экономически обоснованном уровне.

Правовое значение экспертного заключения состоит в том, что на основании отраженного в нем анализа принимается решение об установлении цен (тарифов).

⁹ Постановление от 23.11.2023 № 31/98250/23 по делу об административном правонарушении № 31/04/14.6-69/2023

К примеру, согласно процедуре установления регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, экспертное заключение помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать:

оценку достоверности данных, приведенных в предложениях об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

оценку финансового состояния организации, осуществляющей регулируемую деятельность;

анализ основных технико-экономических показателей за 2 предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования;

анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов;

анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования организаций, осуществляющих регулируемую деятельность;

сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования;

анализ соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложений нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.

В рамках рассмотрения административного дела № 31/04/14.6-69/2023¹⁰ установлено отсутствие анализа экономической обоснованности в части принятого объема полезного отпуска тепловой энергии (мощности) в соответствии с требованиями пункта 29 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, а также расходов на арендную плату.

Также в деле № 31/04/14.6-53/2023¹¹ выявлено, что региональным органом регулирования не отражены в экспертном заключении причины и не даны ссылки на правовые нормы, на основании которых принято решение о компенсации (сокращения) величины экономически обоснованных расходов и недополученных доходов в зачет выделенной регулируемой организации субсидии.

В части составов, предусмотренных частью 5 статьи 19.5 КоАП РФ.

Объективную сторону правонарушения по части 5 статьи 19.5 КоАП РФ составляют действия (бездействие), выражающиеся в невыполнении в срок законного предписания, решения органа, осуществляющего государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов).

Исходя из практики ФАС России о привлечении должностных лиц к административной ответственности под предписанием, решением органа,

¹⁰ Постановление от 23.11.2023 № 31/98250/23 по делу об административном правонарушении № 31/04/14.6-69/2023

¹¹ Постановление от 17.11.2023 № 31/96488/23 по делу об административном правонарушении № 31/04/14.6-53/2023

осуществляющего государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов) подразумеваются:

решения, принятые ФАС России по Правилам рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2018 № 533;

предписания, выданные ФАС России по правилам Положения о государственном контроле (надзоре) за реализацией органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543;

приказы, принятые ФАС России по Правилам отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2004 № 123.

В резолютивной части указанных предписаний, решений содержатся конкретные требования для устранения нарушения с указанием срока для их исполнения и срока представления в ФАС России материалов, подтверждающих данное исполнение.

Под неисполнением органом регулирования в срок предписания, решения понимается:

- отказ от исполнения;
- ненадлежащее (неполное) исполнение;
- нарушение срока исполнения.

Так, при рассмотрении дела № 31/04/19.5-51/2022¹² установлено, что ни НВВ регулируемой организации, ни индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии на 2022 год не были пересмотрены региональным органом регулирования.

Позитивные практики, связанные с субъектом административного правонарушения

Несмотря на вышеизложенное, в ходе осуществления ФАС России административного производства в 2023 году стоит кроме негативных моментов отметить и поведение, и действия лиц, в отношении которых осуществлялось такое производство, характеризующее принятие всех возможных мер со стороны лица по недопущению негативных последствий совершенного правонарушения и содействию указанного административному производству.

¹² Постановление от 20.03.2023 № 31/96488/23 по делу об административном правонарушении № 31/04/14.6-53/2023

Помимо надлежащего исполнения решений ФАС России, а также исполнения определений и постановлений по административным делам, отмечаем, что всестороннему и объективному рассмотрению административных дел способствует детальное изложение в объяснениях виновного лица всех обстоятельств и действий, направленных на принятие мер по недопущению негативных последствий от совершенного правонарушения.

В ходе административного производства по делу № 31/04/14.6-32/2023¹³ было выявлено, что органом регулирования были приняты все возможные меры для учета в НВВ регулируемой организации на 2023 год экономически обоснованных расходов, не учтенных органом регулирования при пересмотре тарифа на питьевую воду на 2022 год, в связи с ограничением роста платы граждан. Не учтены же указанные расходы по причинам, не зависящим от органа регулирования: ограничением роста платы граждан, отказа уполномоченного органа от компенсации расходов из бюджета муниципального образования.

¹³ Постановление от 24.11.2023 № 31/99146/23 по делу об административном правонарушении № 31/04/14.6-53/2023