



МИНИСТЕРСТВО ЭНЕРГЕТИКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



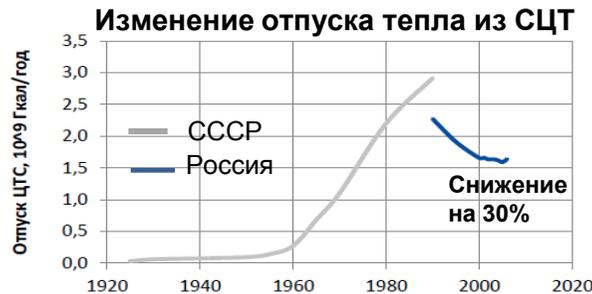
О плане мероприятий («дорожной карте»)
«Внедрение целевой модели рынка тепловой энергии»

Ноябрь 2014 г.
Москва

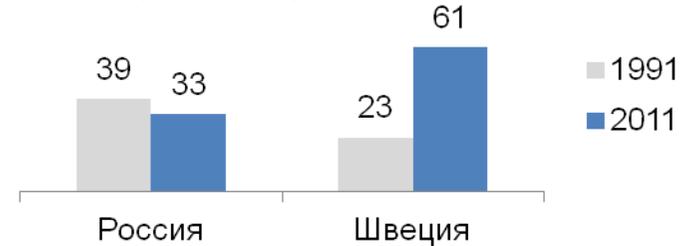


Централизованное теплоснабжение на базе ТЭЦ в России позволило совершить индустриальный прорыв в 1960-1970 гг...

....но сейчас находится в упадке



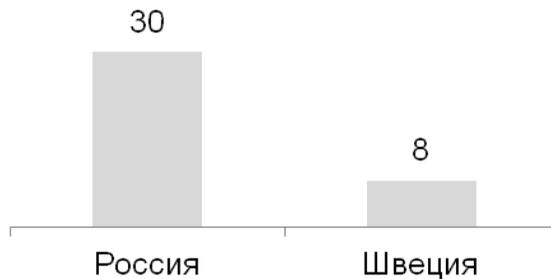
Изменение доли выработки тепла в комбинированном режиме на ТЭЦ, %



...кроме этого...

Растет прогрессирующими темпами износ (более 60% сетей работают с превышением нормативного срока службы), как следствие – высокие потери и аварийность

Потери в тепловых сетях, %



При этом, теплоснабжение – по обороту сопоставимо с 2,5% ВВП РФ (1,5 трлн. руб.) и составляет более 50% в платеже гражданина за ЖКУ



Опыт отдельных стран по построению системы отношений в сфере теплоснабжения

Страны, в которых доля централизованного теплоснабжения более 40%:
Дания, Финляндия, Чехия, Польша, Словакия, страны бывшего СССР

Теплоснабжение – потенциально конкурентная сфера.
«Конкуренция в теплоснабжении – это норма в странах-членах МЭА»,
«От холода к теплу», МЭА, 2004

Конкуренция между видами отопления

Особенно развита в Швеции и Финляндии.
По сути, ограничена только в Дании, Литве, Эстонии:
▪ Выбор системы отопления (ИТ или ЦТ) местными властями

Конкуренция между источниками т/э в СЦТ

Нерегулируемая (Великобритания, Швеция, Финляндия)
▪ Складывается естественным образом в результате конкуренции между видами отопления
Регулируемая
▪ Требование поставок с наименьшими затратами (Дания, Венгрия, Литва, Польша, Чехия, Словакия)
▪ Отделение производства от передачи и сбыта тепла в крупных городах (г. Варшава, г. Киев, г. Копенгаген)

Розничная конкуренция

Не наблюдается из-за:
▪ Малых размеров СЦТ
▪ Сетевых ограничений

Как правило, в СЦТ одна ТСО, поставляющая т/э конечным потребителям

Цены на т/э

Нет регулирования: большинство стран ОЭСР, вкл. Германию, Швецию, Финляндию, Канаду
Ограничены ценой альткотельной: Нидерланды, Норвегия
Полное регулирование : Венгрия, Литва, Польша, Чехия, Эстония

Услуги по передаче

Не регулируются: Финляндия, Швеция, Канада, Германия
Регулируются: Литва, Польша, Чехия, Эстония

Плата за подключение

Регулируется (страны с неразвитой конкуренцией м/у видами отопления)
Долевое участие: 50% - потребитель, 50% – организация (Польша)
Бесплатно, при условии долгосрочного контракта (Германия, Латвия)

В рамках тренда на усиление конкуренции

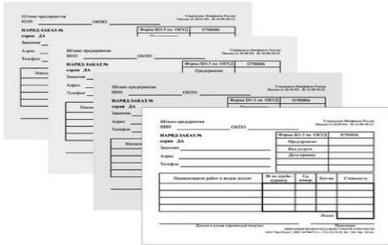
Сокращение субсидий, борьба с неплатежами (неплатежи - скрытая субсидия)

Рост доли частного сектора

- Передача активов в частную собственность - Дания, Германия, Швеция
- Концессионные соглашения - страны Западной Европы (особенно во Франции)
- Аренда - Балтия, Венгрия, Польша, Чехия



Ключевые действия по наведению порядка в сфере теплоснабжения



Изменение подходов к ценообразованию

- Отмена регулирования цен на пар и на коллекторах источников т/э
- Отмена регулирования цен для потребителей в рамках цены «альтернативной котельной» (цена АК)
- Либерализация договорных отношений ЕТО с сетями и генерацией

Назначение ЕТО ответственной за систему теплоснабжения

- Изменение функций единой теплоснабжающей организации (ЕТО)
- Усиление ответственности ЕТО перед потребителем

Дополнительные меры повышения эффективности отрасли

- Усиление требований к учету потребления тепла
- Повышение платежной дисциплины
- Совершенствование антимонопольного регулирования
- Энергосбережение и повышение энергоэффективности у потребителей



Основание

- Поручение В.В. Путина №Пр-1145 от 21.05.2014
- Поручение Д.А. Медведева №6732п-П9 от 11.11.2013 (п. 43)
- Поручение А.В. Дворковича №АД-П9-49пр от 21.04.2014
- Поручение Д.Н. Козака №ДК-П9-68пр от 29.04.2014

Дорожная карта
«Внедрение целевой
модели рынка
тепловой энергии»
(распоряжение
Правительства РФ
№1949-р от 02.10.2014)

I. Общее описание «дорожной карты»

II. План мероприятий

Раздел I. Отмена регулирования цен на т/э (мощность), производимую и (или) поставляемую с использованием теплоносителя в виде пара, цен на теплоноситель в виде пара и цен на т/э (мощность) и теплоноситель для потребителей т/э, подключенных к коллекторам источников т/э

Раздел II. Внедрение новой системы ценообразования во всех системах централизованного теплоснабжения Российской Федерации

Раздел III. Повышение эффективности деятельности ЕТО

Раздел VI. Усиление надежности и качества теплоснабжения

Раздел V. Повышение эффективности отрасли теплоснабжения

Раздел VI. Переходный период



Раздел I. Отмена регулирования тарифов на пар и на т/э на коллекторах

Законопроект №182358-6 (18.11.2014г. принят ГД РФ в 3-ем чтении)*

(!) Поэтапная отмена регулирования тарифов на т/э, теплоноситель в виде пара и тарифов на т/э на коллекторах (кроме поставок населению)

- потребитель на коллекторах – потребитель, присоединенный к источнику т/э непосредственно либо через тепловую сеть источника т/э или потребителя, без иных соединений с СЦТ
- регулирование услуг по передаче т/э, теплоносителя в виде пара сохраняется, отмена регулирования только для производства и (или) поставки т/э, теплоносителя в виде пара

1 этап – до 31 декабря 2017 года:

- цены определяются по соглашению сторон в пределах установленного тарифа

2 этап – полная отмена государственного регулирования тарифов:

✓ **с 01 января 2018 года**

- на т/э, теплоноситель, которые произведены источником т/э с установленной мощностью 10 Гкал/ч и более и (или)
- т/э, теплоноситель поставляются потребителям, годовой объем потребления которых 50 тыс. Гкал и более (по данным за 2017 г.)

✓ **с даты, определенной Правительством РФ**

- т/э, теплоноситель произведены источником т/э с установленной мощностью менее 10 Гкал/ч и (или)
- тепловая энергия, теплоноситель поставляются «мелким» потребителям, годовой объем потребления которых менее 50 тыс. Гкал (по данным за 2017 год)

(!) Защита «тарифных» потребителей: деятельность по нерегулируемым ценам не учитывается в тарифах ни по плану, ни по факту (тарифы – исходя из 100%-го регулирования)



Раздел II. Введение новой системы ценообразования во всех системах централизованного теплоснабжения РФ

- **ЕТО сама определяет конечные цены, но не выше предельного уровня - цены АК**
- **Отмена регулирования закупочных цен для ЕТО от:**
 - ✓ т/источников
 - ✓ т/сетей*

() Правительство РФ устанавливает нормативы сетевых затрат как референтные расценки (по аналогии с ценой АК), применяемые в случае разногласий между сторонами договора*
- **Отмена платы за подключение при достижении цены АК (с сохранением платы для случаев, установленных федеральным законом)**
- **Цена АК и референтные расценки утверждаются РЭКами**
 - ✓ В части цены АК - по городам 500 тыс. чел. и более, столицам субъектов РФ на основании расчета представленного НП «Совет рынка»
- **Методология расчета цены АК утверждается на федеральном уровне (формулы расчета, параметры, используемые в формулах, и правила их применения)**



Раздел III. Повышение эффективности деятельности ЕТО

Центр модели – единый ответственный в каждой системе централизованного теплоснабжения – Единая теплоснабжающая организация (ЕТО)

Технический диспетчер

Отвечает за надежность и качество теплоснабжения

Коммерческий диспетчер

Краткосрочное планирование и управление режимами в реальном времени
(загрузка мощностей)

Единое окно для потребителей

Закупает тепло у производителей для потребителей
Подключает к системе теплоснабжения
Отвечает перед потребителем за работу всей системы

Долгосрочный гарант надежности и развития

Долгосрочное развитие систем теплоснабжения в рамках схем теплоснабжения

ЕТО – владелец самых крупных активов в системе централизованного теплоснабжения

- Назначение ЕТО во всех поселениях, в т.ч. до утверждения схем теплоснабжения
- Корректировка функций, полномочий и ответственности ЕТО
- Стимулирование ЕТО к уходу от владения объектами на праве хоз. ведения и оперативного управления
- Контроль и предупреждение недобросовестного поведения ЕТО и иных ТСО
- Контроль инвестиционной деятельности ЕТО
- Регламентация и унификация договорных отношений с ЕТО



Раздел IV. Усиление надежности и качества теплоснабжения



ЕТО – несет АДРЕСНУЮ финансовую ответственность за надежность и качество тепла (НЕДООТПУСК) перед конкретным ПОТРЕБИТЕЛЕМ



НЕДООТПУСК тепла должен фиксироваться приборами учета:

- при перерывах в подаче тепла (**надежность**)
- при отклонении температуры теплоносителя (**качество**)



Величина «ШТРАФА» за НЕДООТПУСК тепла может рассчитываться исходя из цены альтернативного теплоснабжения



Регламент штрафования «в пользу добросовестного потребителя»:

- **сначала** – выплата «ШТРАФА» потребителю по его обращению
- **затем** – ЕТО может оспорить штраф в суде

Простой, понятный и удобный для потребителя механизм реализации ответственности ЕТО за надежность и качество теплоснабжения



Повышение эффективности в теплотреблении

- Отмена возможности не устанавливать для теплотребляющих объектов с максимальным объемом потребления менее 0,2 Гкал/ч приборы учета тепловой энергии с возможностью применения упрощенного, группового учета
- Совершенствование инструментов энергосбережения и повышения энергоэффективности у потребителей, в том числе энергосервисных контрактов и механизмов их государственного софинансирования
- Разработка предложений по усилению мер по повышению платежной дисциплины потребителей в сфере теплоснабжения

Совершенствование модели рынка электрической энергии и мощности с учетом целевой модели рынка тепловой энергии

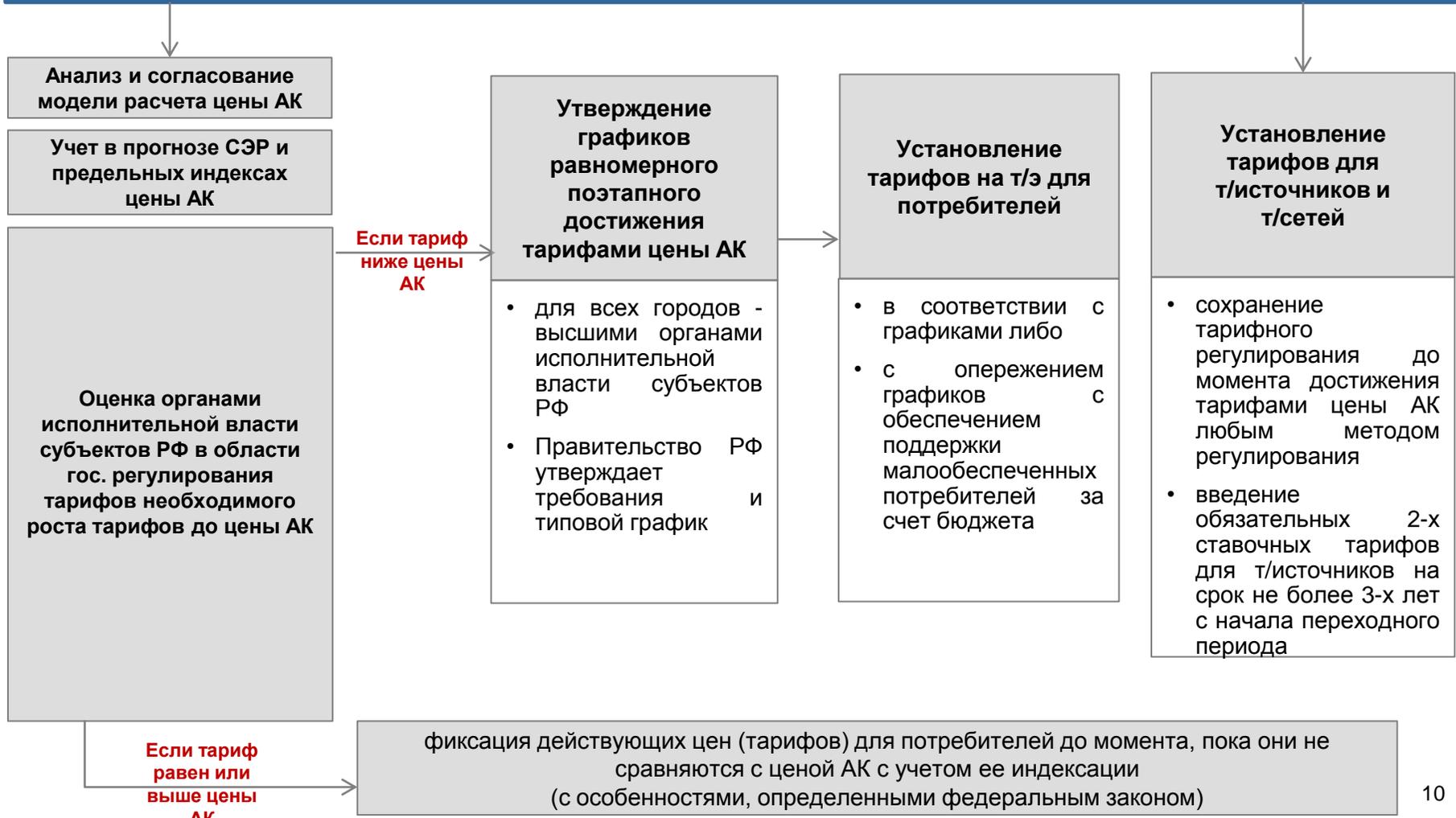
Совершенствование антимонопольного регулирования в теплоснабжении

- Совершенствование механизмов раскрытия информации ТСО
- Совершенствование механизмов, правил, обеспечивающих недискриминационный доступ к услугам в сфере теплоснабжения, в том числе при подключении к системам теплоснабжения
- Определение особенностей антимонопольного регулирования и контроля в сфере теплоснабжения

Учет особенностей принятых решений в рамках долгосрочного тарифного регулирования и заключенных концессионных соглашений в целевой модели рынка тепловой энергии



Начало реализации в 2015 г. с учетом обязательности внедрения целевой модели на всей территории Российской Федерации к 2020-2023 г.

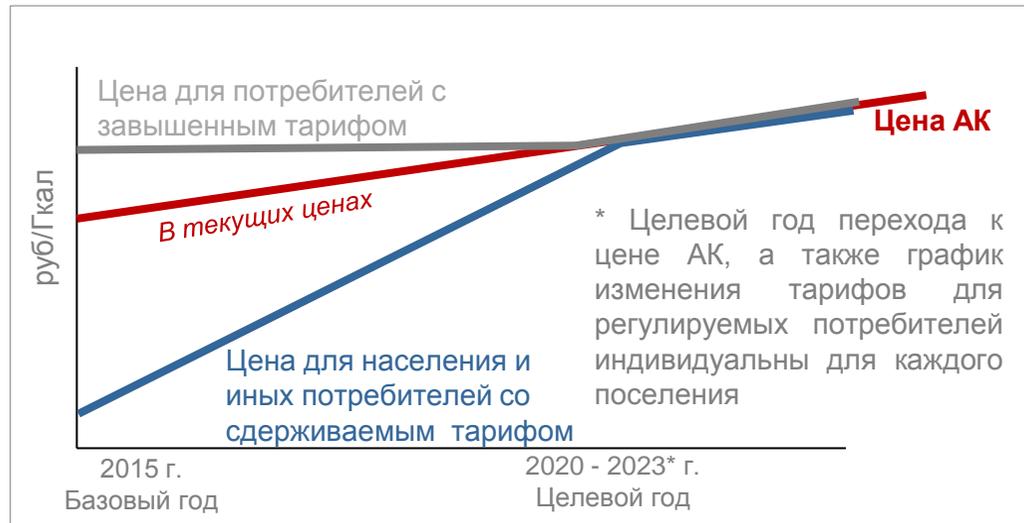




VI. Переходный период (продолжение)

Для достижения уровня цен «альтернативной котельной» при отмене субсидий теплоснабжающим организациям потребуется повышение тарифов в среднем по стране темпом на **2-4 %** превышающим инфляцию

Логика перехода к цене альтернативной котельной



Целевой год не позднее:

2020 год – нас. пункты 100 тыс. чел. и более и (или) доля когенерации >50%; рост тарифа в год <ИПЦ+X%

2023 год – остальные нас. пункты

X% – определяется Правительством РФ

ПРЕДЛАГАЕМ

На тех территориях, где тарифы выше цены АК: «Фиксация» тарифов (!)
тарифы ниже цены АК: Постепенный рост до цены АК



Эффекты от внедрения целевой модели рынка

Для потребителей

- Комфорт для потребителей
- Повышение надежности и качества теплоснабжения
- Энергосбережение и повышение энергоэффективности

Для энергокомпаний

- Снижение административного (регуляторного) давления на бизнес
- Повышение экономической мотивации к оптимизации деятельности

Для инвесторов

- Стабильные и долгосрочные правила
- Повышение инвестиционной привлекательности

Для государства

- Снижение нагрузки на бюджет по субсидированию отрасли
- Приток инвестиций в отрасль (*в такой модели готовы инвестировать российские и зарубежные инвесторы*)
- Развитие смежных отраслей (*энергооборудования и машиностроения, металлургии, обслуживания энергоустановок*)



Этапы реализации основных мероприятий Дорожной карты

Мероприятие	Срок	Ответственный
Анализ расчетной модели цены АК	4 квартал 2014 года	Минэнерго
Федеральный закон по модели	1 квартал 2015 года	Минэнерго
Учет модели в ПСЭР	1 квартал 2015 года	Минэкономразвития
Учет модели в индексах платы граждан за КУ	1 квартал 2015 года	ФСТ
Анализ целесообразности обязательного учета т/э	1 ноября 2014 года	Минэнерго
Предложения по повышению платежной дисциплины	4 квартал 2014 года	Минэнерго
Совершенствование антимонопольного регулирования	2 квартал 2015 года	ФАС
Предложения по корректировке модели рынка электроэнергии	1 июля 2015 года	Минэнерго
Определение ЕТО во всех МО	4 квартал 2015 года	ОМСУ



Спасибо за внимание!