**Отчет об итогах реализации публичной декларации**

**целей и задач Минэнерго России за первое полугодие 2013 года**

1. **Упрощение процедуры подключения потребителей   
   к электрическим сетям**

**Описание задачи:**

Повышение доступности электросетевой инфраструктуры посредством ликвидации бюрократических барьеров при осуществлении технологического присоединения. Реализация дорожной карты «Повышение доступности энергетической инфраструктуры», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.06.2012 № 1144-р.

**Ожидаемый стратегический эффект:**

Улучшение условий для ведения малого и среднего бизнеса, снижение финансовой и организационной нагрузки на предпринимателей; повышение деловой активности населения.

**Целевые показатели на 2013 год:**

1) Уменьшение с 10 до 6 количества этапов, которые проходят потребители мощности до 150 кВ при выполнении процедуры подключения к электросетям.

2) Уменьшение количества дней, необходимых для подключения потребителей мощности до 150 кВ, с 280 до 195.

**Отчет о достижении целевых показателей:**

1) По состоянию на 23 сентября 2013 года количество этапов, которые проходят потребители мощности до 150 кВ при выполнении процедуры подключения к электросетям, сокращено с 10 до **7 этапов**.

2) По состоянию на 1 октября 2013 года целевой показатель достигнут в полном объеме: максимальный срок, необходимый для подключения потребителей мощности до 150 кВ, сокращен **до 195 дней.**

**Отчет о выполнении мероприятий по достижению целевых показателей:**

До начала реализации мероприятий Минэнерго России по достижению целевых показателей заявитель на выполнение процедуры технологического присоединения должен был пройти 10 этапов:

1. Подача заявки на технологическое присоединение;

2. Ожидание завершения и утверждения проектной документации;

3. Получения заявителем разрешений на строительство объектов электросетевого хозяйства на территории, находящейся за пределами участка заявителя, до электросетевых объектов сетевой организации;

4. Выполнение работ согласно техническим условиям;

5. Получение в сетевой организации документа о выполнении работ в соответствии с техническими условиями;

6. Проверка счётчика сбытовой организацией;

7. Получение и заполнение анкеты;

8. Осуществление сетевой организацией фактических действий по присоединению;

9. Проверка завершения работ Ростехнадзором и выдача разрешения на допуск в эксплуатацию;

10. Заключение договора на поставку электроэнергии и подача напряжения.

Для сокращения количества этапов, которые проходят потребители мощности до 150 кВ при выполнении процедуры подключения к электросетям, были проведены следующие мероприятия:

* Отменена необходимость обязательного согласования проектной документации для заявителей до 150 кВт. Согласование может быть осуществлено по желанию заявителя *(постановление Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 640 – пункт 3 (часть 1) дорожной карты)*. Итог выполнения: достигнута задача по сокращению 1 этапа при прохождении процедуры технологического присоединения,   
  за счет чего общее количество этапов технологического присоединения к электросетевой инфраструктуре сокращается до 9 этапов.
* Утвержден уведомительный порядок введения установленного потребителем прибора учета в эксплуатацию. Присутствие представителя энергосбытовой и (или) сетевой организации при вводе в эксплуатацию прибора учёта не обязательно *(постановление Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442 - пункт 9 дорожной карты)*. Итог выполнения: достигнута задача по сокращению 1 этапа при прохождении процедуры технологического присоединения, общее количество этапов сокращено до 8 этапов.
* Отменена необходимость проведения проверки Ростехнадзором энергопринимающих устройств заявителя. Теперь энергопринимающие устройства заявителя проверяются сетевой компанией в ходе оценки технических условий для выполнения технологического присоединения. В Ростехнадзор направляется уведомление о выполнении надлежащего ввода в эксплуатацию объектов, заверенное сетевой организацией *(постановление Правительства Российской Федерации от 20.12.2012 № 1354 - 1 этап дорожной карты)*. Итог: два этапа объединены один, за счет чего общее количество этапов сокращено до 7 этапов.

Находятся в стадии выполнения следующие мероприятия:

* Разработан Минэнерго России и внесен в Правительство Российской Федерации проект постановления, который позволит объединить два этапа: осуществление фактических действий по присоединению с фактическим приёмом (подачей) напряжения (проект постановления – пункт 11 дорожной карты). Ожидаемый итог: сокращение общего количества этапов на 1 этап – позволит сократить до 6.

В результате действий Минэнерго до конца 2013 года будет сформирован новый порядок этапов технологического присоединения:

1. Подача заявки;

2. Заключение договора (подготовка и выдача технических условий);

3. Выполнение технических условий;

4. Проверка сетевой организацией выполнения заявителем технических условий, с выдачей акта о выполнении технических условий и акт осмотра (обследования) сетевой организацией энергопринимающих устройств потребителя;

5. Осуществление фактических действий по присоединению и приём (подача) напряжения мощности на объекты потребителя;

6. Составление актов о технологическом присоединении и иных актов, начало энергоснабжения.

Сокращение сроков с 281 дня до 195 дней достигается за счёт следующих мероприятий:

* В соответствии с предложениями Минэнерго России, максимальный срок направления заявителю договора и технических условий сокращен с 30 до 15 дней *(постановление Правительства Российской Федерации от 12.08.2013 № 691 – пункт 33 дорожной карты)*.
* В соответствии с предложениями Минэнерго России, введен общий срок выполнения всех мероприятий по присоединению с момента заключения договора – 180 дней *(постановление Правительства РФ от 26.08.2013 № 737 – пункты 4 и 7 дорожной карты)*. А в случаях, когда не требуется реконструкция объекта сетевого хозяйства сетевой организации, такой срок сокращается до 120 дней.

Кроме того, Минэнерго России проводятся следующие мероприятия по повышению удобства проведения процедуры технологического присоединения:

* Минэнерго России разработан и внесен в Правительство Российской Федерации проект постановления, который позволит потребителям заключать договор энергоснабжения до окончания процедуры технологического присоединения. Датой начала действия договора энергоснабжения в таком случае будет являться дата подачи напряжения на объект заявителя и подписания актов о выполнении присоединения. Также в проекте постановления был уточнен порядок установки и ввода в эксплуатацию прибора учета электрической энергии при осуществлении технологического присоединения *(проект постановления подготовлен не в рамках дорожной карты).*
* В конце октября начнет работу сайт о технологическом присоединении (портал-тп.рф), который позволит повысить прозрачность этой процедуры и откроет максимально полный доступ к информации об объектах сетевых организаций, а также правах и обязанностях заявителя.
* Раздел, направленный на разъяснения потенциальным заявителям процедуры технологического присоединения, создан на официальном сайте Минэнерго России (<http://minenergo.gov.ru/activity/tehnologicheskoe-prisoedinenie/>), структура подразделов сервиса вынесена на главную страницу сайта.

Исполнение дорожной карты будет осуществляться по 2017 год. Целевым ориентиром реализации дорожной карты избрано вхождение Российской Федерации в топ-20 ежегодного рейтинга (по комплексу из 10 показателей) Всемирного банка. В рейтинге Всемирного банка на 2013 год («Ведение бизнеса 2013») по показателю доступности к электрическим сетям Россия находится на предпоследнем 184-ом месте. Результаты исследования «Ведение бизнеса 2014» будут объявлены Всемирным банком к ноябрю 2013 года.

**2. Разработка новой модели развития розничного и оптового рынков электроэнергии**

**Описание задачи:**

Создание модели розничного и оптового рынков электроэнергии для формирования соответствующих стимулов привлечения инвестиций.

**Ожидаемый стратегический эффект:**

Увеличение инвестиционной активности частных компаний в условиях стабильного рынка с понятными правилами игры. Уменьшение износа основных производственных фондов, улучшение качества снабжения потребителей.

**Целевой показатель на 2013 год:**

Подготовка Минэнерго России проекта постановления Правительства Российской Федерации о модели розничного и оптового рынка электроэнергии, учитывающего позиции всех заинтересованных категорий участников рынка.

**Отчет о достижении целевого показателя:**

Принят ряд документов, подготовленных Минэнерго России: Постановление Правительства Российской Федерации от 27.08.2013 N 743 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам проведения конкурентного отбора мощности на 2014 год», направленный на совершенствование процедуры конкурентного отбора мощности, и распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.08.2013N 1534-р, определяющее состав вынужденной генерации на 2014 год в целях оптимизации стоимостной нагрузки.

**Отчет о выполнении мероприятий по достижению целевых показателей:**

Для выполнения поставленной задачи по учету позиций всех заинтересованных категорий участников рынка при Министерстве энергетики была создана рабочая группа, в которую вошли эксперты рынка и представители научных кругов.

В 2013 году в рамках рабочей группы по новой модели рынка были сформулированы следующие подходы к дальнейшему развитию рынков электроэнергии в России:

* переход к системе двусторонней торговли между участниками оптового рынка. При таком подходе стимулирование инвестиционного финансирования проектов генерации происходит в рамках заключения двусторонних договоров;
* введение новой программы договоров о предоставлении мощности как инструмента регуляторного стимулирования проектов нового строительства и модернизации генерирующего оборудовании;
* доработка текущей модели рынка, а именно, реализация долгосрочного конкурентного отбора мощности на 4 года вперед.

По каждому из подходов проведены оценочные расчеты ценовых последствий для потребителей. Соответствующие результаты представлены в установленном порядке в Правительство Российской Федерации.

Анализ процедуры конкурентного отбора мощности показал, что основные недостатки действующей модели обусловлены наличием перекрестного субсидирования между электрической и тепловой энергией.

В этой связи, с учетом особенностей функционирования тепловой генерации и, как следствие, наличия связи между рынками электрической энергии (мощности) и тепловой энергии, окончательные решения по выбору модели рынка электрической энергии и мощности будут приняты после принятия модели рынка тепловой энергии.

**3. Разработка модели рынка тепловой энергии**

**Описание задачи:**

Создание новой модели рынка тепловой энергии, которая позволит обеспечить доходность инвестиций и рыночные условия функционирования отрасли.

**Ожидаемый стратегический эффект:**

Повышение инвестиционной привлекательности рынка тепловой энергии, создание понятной системы распределения ответственности и полномочий между участниками рынка.

**Целевой показатель на 2013 год:**

Согласование концепции новой модели рынка теплоснабжения с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, разработка отдельной подпрограммы «Теплоснабжение» в Государственной программе «Энергоэффективность и развитие энергетики» – в срок до апреля 2014 г.

**Отчет о достижении целевого показателя:**

Минэнерго России подготовлены и внесены в Государственную Думу Российской Федерации поправки к принятому в первом чтении законопроекту № 182358-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении»», предусматривающие возможность определения единой теплоснабжающей организации до утверждения схемы теплоснабжения.

**Отчет о выполнении мероприятий по достижению целевых показателей:**

Для обеспечения заявленной цели Минэнерго России разработало систему долгосрочного тарифа, рассчитанного от «альтернативной котельной» и с учетом введения единой теплоснабжающей организации (ЕТО).

Тариф альтернативной котельной – наименьшая цена на тепловую энергию у потребителя, при которой окупается проект строительства новой котельной, замещающей теплоснабжение от централизованных источников.

Для внедрения указанного механизма запланирована поэтапная полная либерализация поставки тепловой энергии потребителям с условием ограничения стоимости тепловой энергии для потребителей ЕТО не выше тарифа «альтернативной котельной». При этом рост тарифов для населения не превысит параметры, утвержденные Правительством Российской Федерации. Снижение негативного тарифного эффекта для потребителей будет достигнуто за счет параллельного проведения мероприятий по энергоэффективности, что позволит ограничить необходимость в росте тарифов.

Ввиду стратегической важности вопроса для всех заинтересованных сторон (потребителей, государства, инвесторов, энергокомпаний), Минэнерго России еженедельно проводит совещания с участием представителей субъектов электроэнергетики, крупнейших теплоснабжающих организаций и экспертных организаций.

Программа перехода на новую модель рынка тепловой энергии разделена на четыре этапа и запланирована на период до 2017 года.

1. **Подготовка и реализация программы энергообеспечения Сочинского энергорайона**

**Описание задачи:**

Обеспечение надежного и бесперебойного энергоснабжения Сочинского энергорайона в периода проведения ХХII Олимпийских и ХI Паралимпийских зимних игр 2014 года и по прошествии спортивных событий.

**Ожидаемый стратегический эффект:**

Создание современной генерирующий и электросетевой инфраструктуры, обеспечение уровня мощности, необходимого для социально-экономического развития региона.

**Целевые показатели на 2013 год:**

1) Обеспечение плановых показателей по введению генерирующих мощностей, электросетевой инфраструктуры, мероприятий по подготовке персонала энергооборудования.

2) Обеспечение непрерывного процесса тренировок персонала и проверок оборудования при нештатных ситуациях в сфере энергоснабжения.

**Отчет о достижении целевого показателя:**

1) В 2013 году в эксплуатацию введено 12 объектов Олимпийской программы (всего введен 31 объект, в том числе 3 электростанции). Планируется ввод в эксплуатацию еще 15 объектов. Кроме строительства и реконструкции основных объектов энергетики ведутся работы по модернизации распределительной городской электросети и созданию временных сетей электроснабжения олимпийских объектов.

2) По состоянию на сентябрь проведены проверки состояния энергопринимающих установок 11 олимпийских объектов. Сформированы аварийно-восстановительные бригады и организовано их круглосуточное дежурство, проводится ежедневный мониторинг трасс кабельных линий. Со стороны Минэнерго России оказывается содействие руководству энергокомпаний в организации подготовки персонала к работе в олимпийский период.

**Отчет о выполнении мероприятий по достижению целевых показателей:**

1) Минэнерго России принимало участие в разработке Программы строительства олимпийских объектов и развития г. Сочи как горноклиматического курорта *(утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2007 № 991).*

Первоначальная Схема энергоснабжения Сочинского энергорайона была разработана в 2009 году в соответствии с реестром заявленных электрических нагрузок в г. Сочи с общей величиной прогнозной нагрузки Сочинского энергорайона на момент проведения Олимпиады с учетом коэффициентов совмещения 1 380 МВт.

По состоянию на август 2013 г. в результате мониторинга заявленных электрических нагрузок и проведенной работы по очередной актуализации и оптимизации Реестра электрических нагрузок олимпийских объектов в г. Сочи были определены два сценария прогнозной нагрузки энергопотребления: 850 МВт (экономичный вариант) и 1130,5 МВт (скорректированный максимальный вариант).

При экономичном варианте обеспечивается надежное электроснабжение потребителей Сочинского энергорайона в соответствии с критерием n-2, избыток мощности составит порядка 69,15 МВт*(с учетом мощности дизельных установок, используемых в олимпийском режиме, в размере 62,95 МВт*). В случае возникновения аварийной ситуации превышение максимального потребления над совокупной располагаемой мощностью энергоисточников Сочинского района в 2014 году будет покрыто за счет использования мощности мобильных ГТЭС (газотурбинных электростанций) в объеме 202,5 МВт. Также может быть привлечена для выдачи дополнительной мощности теплоэлектростанция Туапсинского НПЗ (в объеме до 100 МВт).

При максимальном варианте превышение максимального потребления над совокупной располагаемой мощностью без учета Кудепстинской ТЭС составит порядка 211,35 МВт. Дополнительный уровень мощности будет обеспечен за счет перетока по линиям 110–220 кВ общей пропускной способностью порядка 660 МВт из Кубанской энергосистемы. В случае возникновения аварийного небаланса будут задействованы мобильные ГТЭС и ТЭС Туапсинского НПЗ, а также реализованы проектные решения по АПНУ (автоматика предотвращения нарушения устойчивости) Сочинского энергорайона.

Одной из ключевых мер по обеспечению организации энергоснабжения Сочи является создание центра управления электроснабжением Сочинского энергорайона. В настоящее время ЦУЭ уже функционирует – с января в тестовом режиме, с сентября уже в круглосуточном Олимпийском режиме. Основной функционал оперативного штаба закреплен за центром управления электроснабжения и главным энергетиком Олимпиады.

2) Для отработки взаимодействия при нештатных ситуациях в сфере энергоснабжения проводятся тренировки с участием энергокомпаний и собственников олимпийских объектов.

В период с 12 по 21 августа проведена проверка состояния энергопринимающих установок 11 олимпийских объектов.

При проверке выявлены характерные замечания и недостатки, влияющие на надёжность электроснабжения олимпийских объектов. По результатам комплексной проверки собственникам объектов даны необходимые поручения для устранения выявленных замечаний со сроком исполнения до 15 октября 2013 г.

Кроме того, проведена большая работа по сокращению времени проведения возможных аварийно-восстановительных работ. Для этого сформированы аварийно-восстановительные бригады и организовано их круглосуточное дежурство, проводится ежедневный мониторинг трасс кабельных линий и другие мероприятия.

Минэнерго России контролирует состояние объектов и отслеживает выполнение собственниками требований законодательства.

1. **Переселение семей шахтеров по программе реструктуризации угольных предприятий из районов, где закрываются шахты, а также из районов Крайнего Севера.**

**Описание задачи:**

Содействие в переселении граждан из ветхого жилья, ставшего непригодным для проживания по критериям безопасности на подработанных горными работами территориях, а также из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

**Ожидаемый стратегический эффект:**

Выполнение социальных обязательств государства, создание условий для продолжения трудовой активности жителей на новых территориях.

**Целевой показатель на 2013 год:**

Переселение 2000 семей шахтеров.

**Отчет о достижении целевого показателя:**

По состоянию на сентябрь 2013 года по этим направления всего переселено 1075 семей (в том числе: Тульская область - 2 семьи, Ростовская область - 481 семья, Пермский край -85 семей, Кемеровская область - 275 семей, Приморский край - 21 семья, Республика Коми - 74 семьи, Сахалинская область - 100 семей и Свердловская область - 19 семей).

**Отчет о выполнении мероприятий по достижению целевых показателей:**

Мероприятия по переселению организованы в соответствии с Правилами предоставления межбюджетных трансфертов на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков, (*утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 июля 2005 г. № 428).*

В соответствии с указанными Правилами содействие в приобретении (строительстве) жилья переселяемым гражданам осуществляется в форме предоставления социальных выплат. Социальные выплаты предоставляются на основании утвержденных органами местного самоуправления шахтерских городов и поселков и согласованных с Минэнерго России списков граждан.

Министерством энергетики Российской Федерации в 2013 году перечислены межбюджетные трансферты 5 субъектам Российской Федерации по направлению «Содействие гражданам в приобретении (строительстве) жилья взамен сносимого ветхого жилья, ставшего в результате ведения горных работ на ликвидируемых непригодным для проживания по критериям безопасности» в сумме 3 150 149,2 тыс. рублей   
и 2 субъектам Российской Федерации по направлению «Содействие в приобретении (строительстве) жилья но новому месту жительства работникам, высвобожденным до 1 января 2005 г. при ликвидации расположенных в районах крайнего Севера и приравненных к ним местностях организаций угольной промышленности», в сумме 859 982,0 тыс. рублей.

Работа по переселению оставшихся семей из 2000 семей продолжается согласно спискам, утвержденным муниципальными образованиями и согласованным Минэнерго России и будет выполнена до конца текущего года.