

«Ограничение изменения платежей за
коммунальные услуги.

Основы формирования индексов платы
граждан (Постановление Правительства
Российской Федерации № 400 от 30.04.2014)»

г. Владивосток
июня 2014 г.

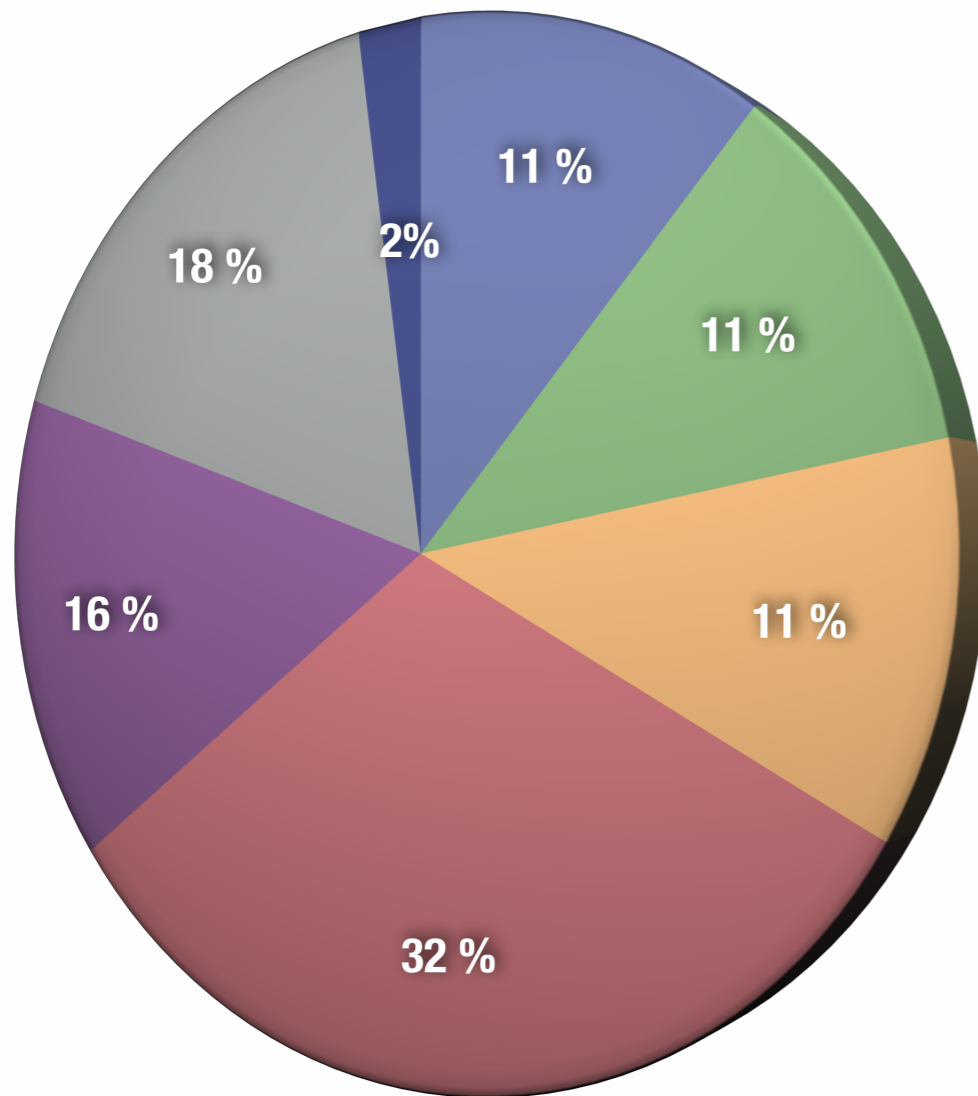
Ограничение изменения платы граждан за коммунальные услуги

1. Федеральным законом от 28.12.2013 № 417-ФЗ - ограничение повышения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги путем установления долгосрочных индексов.
2. Постановлением Правительства от 30.04.14г. № 400 - Основы формирования индексов изменения размера платы граждан, определяющие принципы, порядок установления индексов, а также порядок мониторинга и контроля за соблюдением соответствующих индексов.
3. Распоряжением Правительства от 30.04.14г. № 718-р - индексы изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по субъектам Российской Федерации и предельно допустимые отклонения по отдельным муниципальным образованиям от величины указанных индексов на период с 1 июля 2014 года по 2018 год(*)

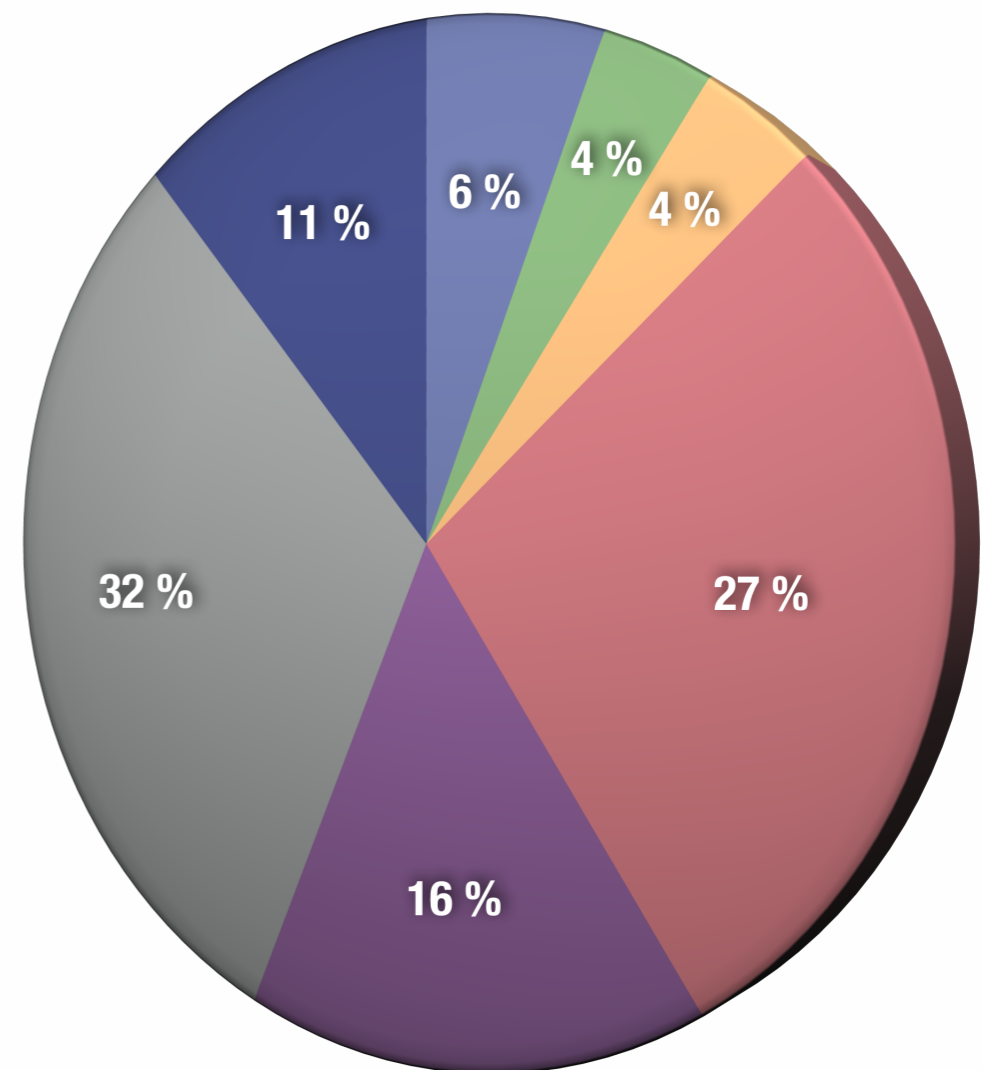
* - предельно допустимые отклонения по отдельным муниципальным образованиям от величины указанных индексов по субъектам Российской Федерации на второй и последующие годы первого долгосрочного периода будут уточнены ФСТ России совместно с Минэкономразвития России, Минстроем России и Минэнерго России в срок до 1 ноября 2014 года).

Структура платы граждан за коммунальные услуги*

В СРЕДНЕМ



МАКСИМАЛЬНЫЙ

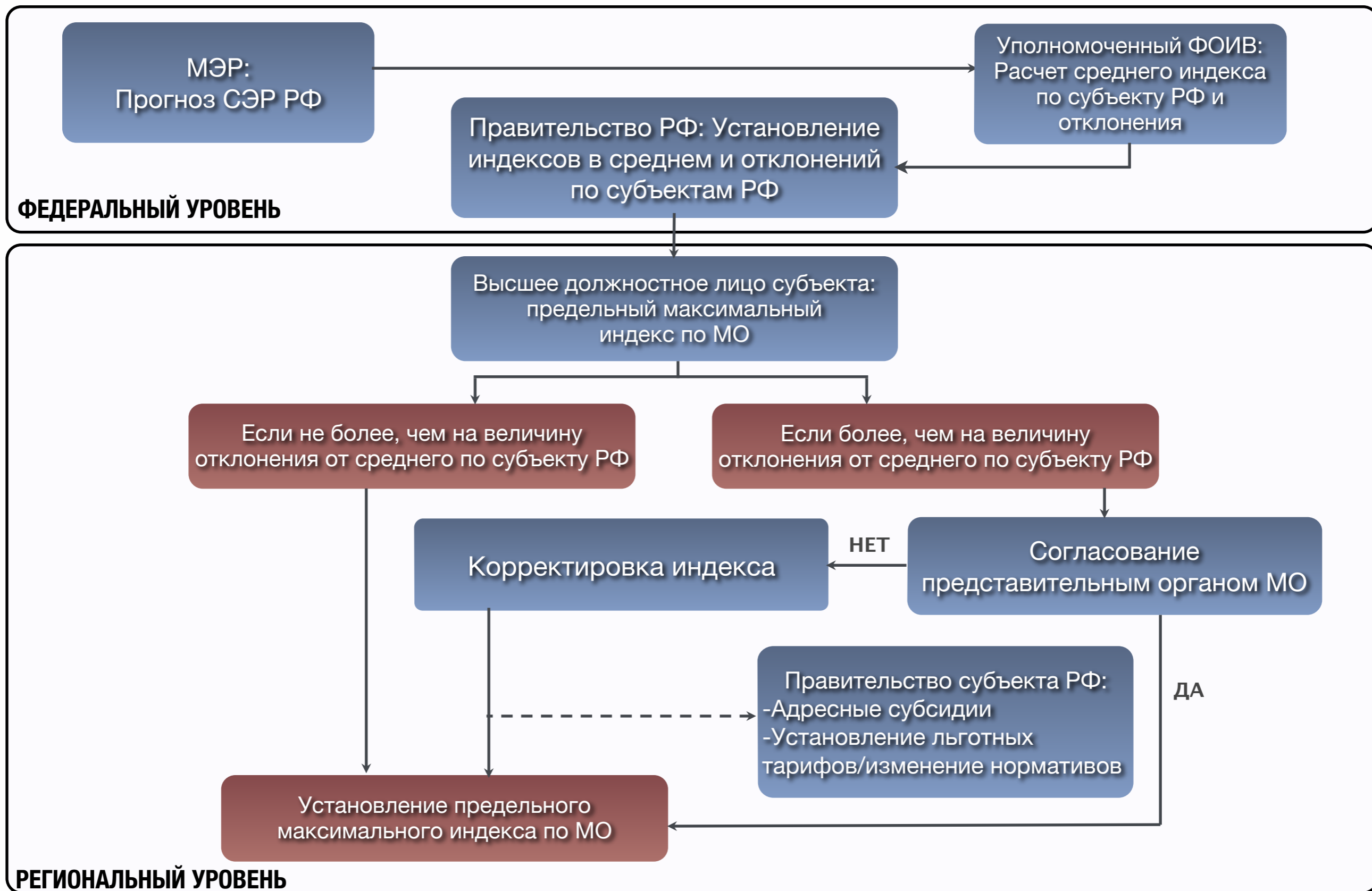


- Холодное водоснабжение
- Водоотведение
- Горячее водоснабжение
- Отопление
- Электроснабжение
- Газоснабжение
- Твердое топливо

*-по данным субъектов РФ (план июль 2014)



Утвержденный механизм ограничения изменения платы граждан за коммунальные услуги



Основные положения

- ◆ Индексы устанавливаются на долгосрочный период
- ◆ Принцип неизменности порядка оплаты, набора услуг и объема (за исключением изменения нормативов)
- ◆ Объемы КУ, численность и общая площадь жилого помещения приводятся к значению базового периода
- ◆ Размер платы за КУ определяется исходя из объема соцнормы в случае ее установления в каждом месяце года



Основные положения

При расчете не подлежит учету разница, связанная с:

- ♦ изменением набора коммунальных услуг
- ♦ изменением объема потребления по приборам учета
- ♦ изменением размера субсидий, за исключением мер дополнительной социальной поддержки, направленных на соблюдение установленных предельных индексов
- ♦ изменением фактических объемов потребления в результате перерасчета размера платы за прошедшие расчетные периоды
- ♦ переходом к применению дифференцированных по времени суток цен
- ♦ применением штрафных санкций, повышающих коэффициентов
- ♦ применением дифференцированных по месяцам нормативов



Особенности индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в среднем по субъектам РФ

- 2014 год - размер индексов по субъектам РФ рассчитывается как соотношение платы граждан за коммунальные услуги в каждом месяце в период с 01 июля 2014 года до 31 декабря 2014 года к размерам платы граждан за коммунальные услуги **в июне 2014 года**.
- Предельные максимальные индексы по МО устанавливаются на основании индексов по субъектам с применением определенных Правительством РФ **предельно допустимых отклонений** от величины индекса по субъекту РФ.
- Отклонения по субъектам РФ на второй и последующие годы первого долгосрочного периода будут уточнены ФСТ России **в срок до 1 ноября 2014 года** совместно с федеральными органами исполнительной власти



Индекс по субъекту РФ на первый год долгосрочного периода

$$\text{ИКУ}_1^{\text{суб}} = \frac{\max \sum_{i=1}^n \text{КУ}_{1j}^{\text{МО}}}{\sum_{i=1}^n \text{КУ}_{\text{декабрь}}^{\text{МО}}} * 100\% - 100\% ,$$

$$\text{КУ}_{\text{декабрь}}^{\text{МО}} = \text{КУ}_{\text{нпу}}^{\text{МО}} + \text{КУ}_{\text{пу}}^{\text{МО}} - \text{М}_{\text{доп}}$$

$$\text{КУ}_{\text{пу}}^{\text{МО}} = \sum_{k=1}^S T_k \times V_k$$

тариф

объем

$$\text{КУ}_{\text{нпу}}^{\text{МО}} = \sum_{k=1}^S ((N_k \times T_k \times S) + (N_k \times T_k \times Ч))$$

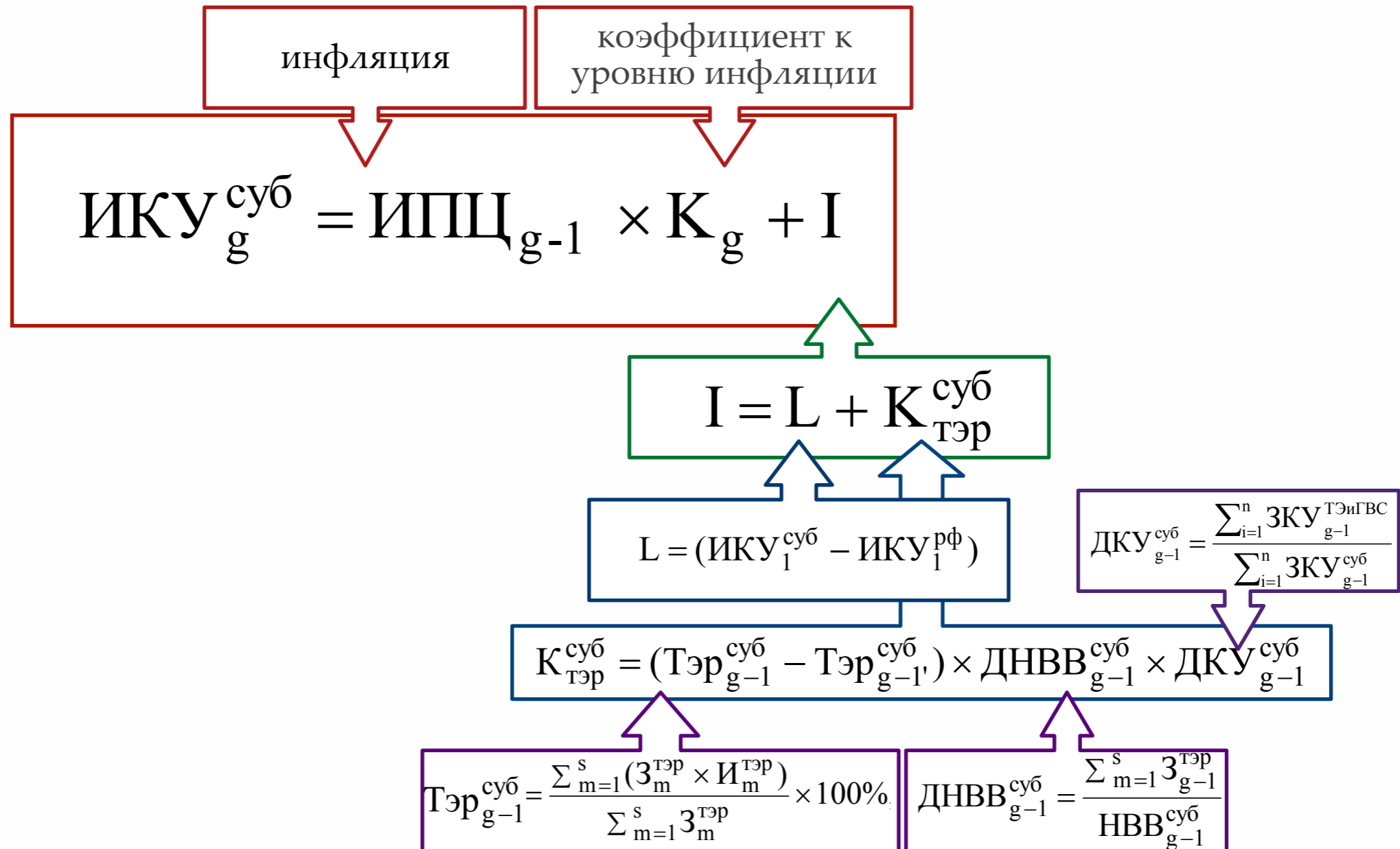
норматив

площадь

численность



Индекс по субъекту РФ на второй и последующие годы долгосрочного периода



Расчет предельных индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги по МО

$$\text{ИКУ}_{\text{МО макс}} = \frac{\text{maxKu}_{\text{регj}}^{\text{МО}}}{\text{Ку}_{\text{декабрь}}^{\text{МО}}} * 100\% - 100\%$$

$$\text{Ку}^{\text{МО}} = \left(\sum_{i=1}^n ((N_i * T_i * S) + (N_i * T_i * Ч)) + \sum_{i=1}^n T_i * V_i \right) - M_{\text{доп}}$$

Отношение **максимальной из расчетных величин**, полученных соотношением размера платы граждан за коммунальные услуги в МО **в каждом месяце** по потребителю (гражданину) с наиболее невыгодным* набором коммунальных услуг **к размеру платы** данного потребителя (гражданина) **в декабре** предыдущего календарного года с учетом мер дополнительной социальной поддержки гражданам

* - с точки зрения прироста платы за коммунальные услуги



Согласование предельных индексов представительными органами муниципальных образований

Основания:

- реализация ПКР систем коммунальной инфраструктуры МО, реализация положений заключенных концессионных соглашений, утвержденных ИП и ПП, направленных на повышение надежности и качества оказываемых населению услуг и установление экономически обоснованных тарифов;
- установление нормативов потребления коммунальных услуг;
- доведение уровня оплаты коммунальных услуг населением до 100 % от установленных экономически обоснованных тарифов.

Срок рассмотрения:

- не более 20 дней

Органы местного самоуправления **вправе** обратиться к высшему должностному лицу субъекта РФ (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) **с инициативой** об установлении предельного индекса, превышающего индекс по субъекту РФ более чем на величину отклонения по субъекту РФ



Контроль за соблюдением предельных индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги по МО и индексов в среднем по субъектам РФ

На уровне субъекта Российской Федерации:

- ежемесячный мониторинг применения предельных (максимальных) индексов по муниципальным образованиям;
- государственный надзор за нарушениями ограничений изменения размера платы граждан за коммунальные услуги (Государственные жилищные инспекции).

На федеральном уровне (ФСТ России) осуществляется контроль за соблюдением порядка утверждения предельных индексов.

«Дополнительная опция»:

Согласование ФСТ России решений органов регулирования о выборе метода обеспечения доходности инвестированного капитала и **долгосрочных параметров** государственного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения (в поселениях и городских округах с численностью населения 500 тыс и более человек или в городах Москве и Санкт-Петербурге).



Обоснования величины установленных предельных индексов

Обоснование величины предельных индексов **должно содержать** мотивировочные пояснения с указанием данных (значений и параметров) и иных пояснений о причинах и факторах, повлиявших на величину установленных предельных индексов по каждому муниципальному образованию субъекта РФ.

Пример (Указ Главы Республики Чувашия от 17.05.2014 № 605)

<p>Город Чебоксары</p>	<p>Набор услуг: водоснабжение, водоотведение, теплоснабжение, горячее водоснабжение, электроснабжение, газоснабжение. Норматив потребления тепловой энергии на 1 кв.м., рассчитанный Минстроем Чувашии и представленный в Кабинет Министров Чувашской Республики к утверждению, по двухэтажным многоквартирным домам до 1999 года постройки составляет 0,0472 Гкал/кв. м., при действующем - 0,016 Гкал/кв. м. Предельный (максимальный) индекс устанавливается для 4 923 человек, проживающих в 166-и многоквартирных домах. (6,7% от общего числа МКД; 1,1% от общего числа жителей, проживающих в МКД). Решение Чебоксарского городского Собрания депутатов от 15 мая 2014 г. № 1437.</p>
<p>Город Алатырь</p>	<p>Набор услуг: водоснабжение, водоотведение, теплоснабжение, горячее водоснабжение, электроснабжение, газоснабжение. Норматив потребления тепловой энергии на 1 кв.м., рассчитанный Минстроем Чувашии и представленный в Кабинет Министров Чувашской Республики к утверждению, по одноэтажным многоквартирным домам до 1999 года постройки составляет 0,0497 Гкал/кв. м., при действующем - 0,017 Гкал/кв. м. Предельный (максимальный) индекс устанавливается для 637 зарегистрированных жителей, проживающих в 72-х многоквартирных домах. (32,4% от общего числа МКД; 3,6% от общего числа жителей, проживающих в МКД). Решение Собрания депутатов города Алатыря от 14 мая 2014 г. № 30/33-5.</p>