

УТВЕРЖДАЮ

Министр энергетики  
Российской Федерации

А.В. Новак

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2013 г.

ПРОЕКТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
«ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТЬ И РАЗВИТИЕ ЭНЕРГЕТИКИ»

Ответственный исполнитель:

Министерство энергетики Российской  
Федерации

Дата составления: 12.02.2013

Москва 2013

## СОДЕРЖАНИЕ

1. Паспорт государственной программы Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики»	4
2. Общая характеристика сферы реализации государственной программы, в том числе формулировки основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития	7
3. Приоритеты государственной политики в сфере реализации государственной программы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов государственной программы, сроков и этапов реализации государственной программы	26
4. Обобщенная характеристика основных мероприятий государственной программы и ведомственных целевых программ подпрограмм государственной программы	34
5. Обобщенная характеристика мер государственного регулирования	39
6. Прогноз сводных показателей государственных заданий по этапам реализации государственной программы	45
7. Обобщенная характеристика основных мероприятий, реализуемых субъектами Российской Федерации	46
8. Информация об участии государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций в реализации государственной программы	48
9. Обоснование выделения подпрограмм и включения в состав государственной программы реализуемых федеральных целевых программ	53
10. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации государственной программы	56
11. Анализ рисков при реализации государственной программы и описание мер управления рисками при реализации государственной программы	59
12. Методика оценки эффективности государственной программы	63
Подпрограмма 1. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности .....	66
Подпрограмма 2. Развитие и модернизация электроэнергетики .....	87
Подпрограмма 3. Развитие нефтяной отрасли .....	112
Подпрограмма 4. Развитие газовой отрасли .....	127
Подпрограмма 5. Реструктуризация и развитие угольной промышленности .....	145
Подпрограмма 6. Развитие использования возобновляемых источников энергии .....	171
Подпрограмма 7. Обеспечение реализации государственной программы .....	190
Таблица 1. Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы, подпрограмм государственной программы, федеральных целевых программ (подпрограмм федеральных целевых программ) и их значениях .....	224

Таблица 2. Перечень ведомственных целевых программ и основных мероприятий государственной программы .....	232
Таблица 3. Оценка применения мер государственного регулирования при реализации государственной программы .....	253
Таблица 4. Сведения об основных мерах правового регулирования при реализации государственной программы .....	269
Таблица 5. Прогноз сводных показателей государственных заданий на оказание государственных услуг федеральными государственными учреждениями по государственной программе Российской Федерации .....	281
Таблица 6. Ресурсное обеспечение реализации государственной программы за счет средств федерального бюджета (тыс. руб.)	
Таблица № 6а Предельные объемы бюджетных ассигнований с дополнительной потребностью в ресурсном обеспечении реализации государственной программы за счет средств федерального бюджета на 2013-2020 годы (тыс. руб.)	
Таблица 7. Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов бюджетов государственных внебюджетных фондов, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц на реализацию целей государственной программы Российской Федерации (тыс. руб.)	
Таблица 8. Сведения о показателях, включенных в Федеральный план статистических работ	
Таблица 8 а. Сведения о показателе государственной программы, подлежащие включению в Федеральный план статистических работ	
Таблица 9. План реализации государственной программы "Энергоэффективность и развитие энергетики" на 2013 год	
Таблица 12. Аналитическое распределение средств подпрограммы "Обеспечение реализации государственной программы" по подпрограммам государственной программы (тыс. руб.)	
Таблица 13. Оценка степени влияния выделения дополнительных объемов ресурсов на показатели (индикаторы) государственной программы (подпрограммы)	
Таблица 14. Дополнительная потребность в ресурсном обеспечении реализации государственной программы за счет средств федерального бюджета (тыс.руб.)	
Приложение 1 Оценка планируемой эффективности государственной программы Российской Федерации "Энергоэффективность и развитие энергетики".	

# 1. Паспорт государственной программы Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики»

Ответственный исполнитель	Минэнерго России
Соисполнители программы	нет
Участники программы	Минпромторг России
Подпрограммы программы	<p>Подпрограмма 1. «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности».</p> <p>Подпрограмма 2. «Развитие и модернизация электроэнергетики».</p> <p>Подпрограмма 3. «Развитие нефтяной отрасли».</p> <p>Подпрограмма 4. «Развитие газовой отрасли».</p> <p>Подпрограмма 5. «Реструктуризация и развитие угольной промышленности».</p> <p>Подпрограмма 6. «Развитие использования возобновляемых источников энергии»</p> <p>Подпрограмма 7. «Обеспечение реализации государственной программы»</p>
Программно-целевые инструменты программы	В сфере реализации государственной программы не применяются федеральные целевые программы и ведомственные целевые программы
Цели программы	Надежное обеспечение страны топливно-энергетическими ресурсами, повышение эффективности их использования и снижение антропогенного воздействия ТЭК на окружающую среду
Задачи программы	<p>Задача 1. Развитие энергосбережения и повышение энергоэффективности</p> <p>Задача 2. Совершенствование технологии</p>

	<p>добычи, транспортировки и повышение глубины переработки углеводородного сырья</p> <p>Задача 3. Развитие использования возобновляемых источников энергии и повышение экологической эффективности энергетики</p> <p>Задача 4. Содействие инновационному развитию топливно-энергетического комплекса</p>
Целевые индикаторы и показатели программы	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Снижение энергоемкости ВВП (т у. т./млн. руб.).</li> <li>2. Доля затрат на технологические инновации в общем объеме затрат на производство отгруженных товаров, выполненных работ и услуг (%).</li> <li>3. Глубина переработки нефти (%).</li> <li>4. Снижение выбросов парниковых газов (млн. т экв. CO<sub>2</sub>).</li> <li>5. Доля организаций, осуществляющих технологические инновации, в общем количестве организаций (%).</li> <li>6. Внутренние затраты на исследования и разработки к выручке предприятий, реализующих программы инновационного развития (%).</li> </ol>
Этапы и сроки реализации программы	2013-2020 годы, реализуется в один этап
Объемы бюджетных ассигнований государственной программы	<p>Объем финансовых ресурсов, необходимый для реализации государственной программы составляет 28 658 762 481,60 тыс. руб.,</p> <p>в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• из средств федерального бюджета — 104 808 951,50 тыс. руб.;</li> <li>• из средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации — 562 343 000,00 тыс. руб.;</li> <li>• из внебюджетных источников (средства юридических лиц) —</li> </ul>

	<p>27 991 610 530,10 тыс. руб.</p> <p>Объем финансового обеспечения из средств федерального бюджета на реализацию:</p> <p>Подпрограммы 1 «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» — 53 907 180,90 тыс. руб.;</p> <p>Подпрограммы 2 «Развитие и модернизация электроэнергетики» — 500 000,00 тыс. руб.;</p> <p>Подпрограммы 3 «Развитие нефтяной отрасли» — не предусмотрено;</p> <p>Подпрограмма 4 «Развитие газовой отрасли» — не предусмотрено;</p> <p>Подпрограмма 5 «Реструктуризация и развитие угольной промышленности» — 37 975 475,10 тыс. руб. ;</p> <p>Подпрограмма 6 «Развитие использования возобновляемых источников энергии» — 1 800 000,00 тыс. руб.;</p> <p>Подпрограмма 7 «Обеспечение реализации государственной программы» — 10 626 295,50 тыс. руб.</p> <p>Объем ресурсного обеспечения реализации государственной программы из средств федерального бюджета составит:</p> <p>2013 год – 17 056 876,90 тыс. руб.</p> <p>2014 год – 14 206 022,80 тыс. руб.</p> <p>2015 год – 11 650 782,40 тыс. руб.</p> <p>2016 год – 16 044 516,40 тыс. руб.</p> <p>2017 год – 14 246 003,40 тыс. руб.</p> <p>2018 год – 11 864 043,60 тыс. руб.</p> <p>2019 год – 9 850 519,00 тыс. руб.</p> <p>2020 год – 9 890 187,00 тыс. руб.</p>
--	---

<p>Ожидаемые результаты программы</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Снижение энергоемкости ВВП в 2020 году на 13,5 % к 2007 году за счет реализации мероприятий подпрограммы 1.</li> <li>2. Доля затрат на технологические инновации в общем объеме затрат на производство отгруженных товаров, выполненных работ, услуг к 2020 году – 2,5 %.</li> <li>3. Глубина переработки нефти к 2020 году – 85,0 %.</li> <li>4. Снижение выбросов парниковых газов к 2020 году – 393 млн. т экв. CO<sub>2</sub>.</li> <li>5. Доля организаций, осуществляющих технологические инновации, в общем количестве организаций к 2020 году — 25,0 %.</li> <li>6. Внутренние затраты на исследования и разработки к выручке предприятий, реализующих программы инновационного развития, к 2020 году — 3,0 % .</li> </ol>
---------------------------------------	--

**2. Общая характеристика сферы реализации государственной программы,  
в том числе формулировки основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития**

**2.1. Анализ ситуации в отраслях топливно-энергетического комплекса**

Россия занимает одно из ведущих мест в мировой системе оборота энергоресурсов и активно участвует в мировой торговле ими. Топливо-энергетический комплекс (далее – ТЭК) также играет ключевую роль в экономике страны, обеспечивает более 45 % поступлений в доходную часть консолидируемого бюджета Российской Федерации, доля отраслей ТЭК в объеме внутреннего валового продукта составляет почти 30 %.

Занимая примерно восьмую часть суши планеты, Российская Федерация располагает значительными, а в ряде случаев и самым большим в мире, потенциалом ископаемых и возобновляемых источников энергии.

В 2011 году российский ТЭК обеспечивал собственные потребности в энергоресурсах и являлся одним из основных поставщиков топливно-энергетических ресурсов (далее – ТЭР) на мировые энергетические рынки.

Общий объем производства первичных топливно-энергетических ресурсов в 2011 году вырос на 43,2 млн. т у.т. или на 2,4 % по сравнению с 2010 года.; объем экспорта ТЭР в 2011 году вырос на 1,7 млн. т у.т. или на 0,2 % к уровню 2010 года. При этом по отдельным отраслям итоги года выглядят следующим образом.

Объем **добычи нефти** с газовым конденсатом в целом по Российской Федерации, по данным Росстата за 2011 год., составил 512,4 млн. т (этот объем по отношению к уровню 2010 года увеличился на 4,1 млн. т, или на 1,4 %).

Основными факторами, повлиявшими на увеличение производства нефтяного сырья, стали:

- освоение новых месторождений Восточной Сибири и Дальнего Востока (Ванкорское, Верхнечонское, Талаканское);
- рост добычи на новых месторождениях европейской части России (Тимано-Печорская нефтегазоносная провинция);
- повышение инвестиционной привлекательности нефтедобычи вследствие снижения налоговой нагрузки на добывающие компании за счет введения дифференцированного НДС и иных налоговых льгот для 22 восточносибирских месторождений.

По итогам 2011 года экспорт российской нефти составил 244,5 млн. т и уменьшился на 6,1 млн. т по сравнению с показателями 2010 года, в том числе в страны дальнего зарубежья экспорт сократился на 9,5 млн. т и составил 214,4 млн. т нефти. В страны СНГ поставлено 30,0 млн. т (на 3,5 млн. т больше уровня 2010 года).

Основные факторы влияния на изменение динамики экспорта:

— перенаправление для переработки на российских НПЗ части экспортных объемов нефти и дополнительных ресурсов, полученных в результате роста нефтедобычи;

— рост нефтедобычи в Восточных регионах страны, инфраструктурно в ориентированных на экспорт сырья в страны АТР.

В 2011 году были продолжены работы по сооружению второй очереди трубопроводной системы Восточная Сибирь – Тихий Океан (ВСТО). С января 2011 года начались поставки нефти в КНР по нефтепроводу ВСТО до г. Дацина. В октябре 2011 года введен в эксплуатацию нефтепровод Пурпе — Самотлор. В конце 2011 года в полном объеме завершено строительство магистрального нефтепровода Балтийской трубопроводной системы – 2.

**Добыча газа**, по данным Росстата, в 2011 составила 670,8 млрд. куб. м, что выше уровня 2010 года на 19,5 млрд. куб. м (+3,0 %). При этом доля предприятий группы «Газпром» в общем объеме добычи газа уменьшилась до 76,5 % против 78,1 % в 2010 году

Основной вклад в прирост добычи газа внесли ОАО «НОВАТЭК» и нефтяные компании (соответственно 41,6 % и 9,4 %). Также увеличили добычу газа предприятия группы «Газпром» (0,9 %).

Факторы устойчивого роста добычи природного газа и нефтяного попутного газа:

— рост добычи ПНГ обеспечен ростом добычи нефти и увеличением газового фактора;

— прирост добычи природного газа, полученный в основном за счет освоения Юрхаровского газоконденсатного месторождения.

Рост внутреннего потребления газа во всех секторах экономики страны, обеспеченный за счет:

роста промышленного производства;

роста выработки электроэнергии на ТЭС на 2,2 %;

стабильных оптовых цен на газ ОАО «Газпром» для промышленных потребителей;

развития газотранспортной инфраструктуры и роста газификации регионов.

Объем экспортных поставок газа по данным ФТС России, в 2011 году увеличился по сравнению с показателями 2010 года на 6,6 % и составил 189,5

млрд. куб. м, в том числе в страны дальнего зарубежья поставлено 117,0 млрд. куб. м (109,0% к уровню 2010 года), в страны СНГ – 72,5 млрд. куб. м (102,9% к уровню 2010 года)

Фактор увеличения объемов поставок газа на экспорт - увеличение поставок газа в страны СНГ вследствие роста поставок газа на Украину.

Рост экспорта в страны дальнего зарубежья, включая страны АТР, в том числе:

- увеличение экспорта в Италию в связи с сокращением поставок из Ливии;
- увеличение экспорта газа в Турцию;
- рост поставок СПГ в Японию для стабилизации энергообеспечения страны;
- ввод в действие газопровода «Северный поток».

В целях диверсификации маршрутов поставок российского газа в Европу в 2011 году введена в эксплуатацию первая очередь газопровода «Северный поток», являющаяся принципиально новым маршрутом экспорта российского газа в Европу.

В 2011 году была введена в эксплуатацию первая очередь магистрального газопровода Сахалин - Хабаровск - Владивосток на острове Русский (г. Владивосток). Ввод в эксплуатацию газопровода способствует интенсивному социально-экономическому развитию Дальневосточного региона, повышению его конкурентоспособности и, соответственно, развитию экономики страны в целом. Окончание строительства магистрального газопровода, крупнейшего инфраструктурного проекта на территории Российской Федерации, является значимым этапом реализации Восточной газовой программы. Газопровод обеспечит газоснабжение Владивостока, ввод генерирующих мощностей в Приморском крае, в том числе к саммиту АТЭС 2012 года, а также позволит обеспечить газом большинство потребителей Хабаровского и Приморского краев, Сахалинской области. Кроме того, ГТС создаст условия для поставок газа в страны Азиатско-Тихоокеанского региона. В результате ввода газопровода в эксплуатацию повысится эффективность и надежность всей энергосистемы

Дальнего Востока, будут обеспечены стабильные цены на электроэнергию и тепло для потребителей, улучшена экологическая обстановка в регионе, появятся новые рабочие места.

По итогам 2011года, по данным Росстата, общий объем **добычи угля** составил 334,8 млн. т (+13,1 млн. т к уровню 2010 года, или +4,1 %).

Добыча угля возросла к уровню 2010 года: в Северо-Кавказском (+11,1 %), Уральском (+6,6 %), Западно-Сибирском (+4,0 %), Восточно-Сибирском (+5,9 %) и Дальневосточном (+0,9 %) в экономических районах. Снизилась добыча угля в Северном (-1,3 %) экономическом районе.

Основной вклад в добычу угля в Российской Федерации вносят Западно-Сибирский (58,0 %) и Восточно-Сибирский (26,3 %) экономические районы.

По данным ГП «ЦДУ ТЭК», добыча угля увеличилась по сравнению с предыдущим годом в Донецком (+11,1 %) и в Кузнецком угольных бассейнах (+3,7 %). Снизилась добыча в Канско-Ачинском (-3,2 %) и Печорском (-1,9 %) бассейнах.

Добыча угля наиболее экономичным и безопасным, открытым способом увеличилась на 6,5 % по сравнению с предыдущим годом, подземным способом – уменьшилась на 1,2 % к 2010 году.

Экспортные поставки российского угля в 2011 году по сравнению с предыдущим годом, по данным ФТС России, снизились на 4,4 % и составили 110,7 млн. т. В страны дальнего зарубежья в 2011 году экспорт угля составил 100,0 млн. т (-2,5 % к уровню 2010 года), в страны СНГ – 10,7 млн. т (-19,2% к уровню 2010 года).

При этом экспорт российского угля в страны Азиатско-Тихоокеанского региона увеличился до 34,3 млн. т (+11% к уровню 2010 года) и составил 30,9 % от общего объема экспорта.

Следует отметить, что реализация экспортных контрактов сдерживается во многом из-за сбоев в управлении вагонным парком в ходе реформирования транспортной системы страны.

Объемы поставок угля относительно прошлого года увеличились на обеспечение электростанций на 1,1 % и составили 126,2 млн. т, на нужды коксования – на 5,3 % (41,2 млн. т). На обеспечение населения, коммунально-бытовые нужды и АПК снизились на 5,5 % и составили 23,8 млн. т.

Доля инвестиций в основной капитал по добыче топливно-энергетических полезных ископаемых, по данным Росстата, за 2011 год в общем объеме таких инвестиций по России в целом составила 15,4% против 15,9% в 2010 году. Инвестиции в основной капитал по добыче топливно-энергетических полезных ископаемых в 2011 году по сравнению с уровнем 2010 года выросли на 12,3%.

Инвестиции в основной капитал по транспортированию ТЭР по трубопроводам увеличились в 2011 году по сравнению с 2010 годом на 33,7%.

В 2011 году прямые иностранные инвестиции в добычу топливно-энергетических полезных ископаемых составили 3 897 млн. долл. США, или 21,2 % от общего объема прямых иностранных инвестиций, а в транспортирование ТЭР по трубопроводам – 31 млн. долл. США (0,2%).

По итогам 2011 года объем **переработки нефти** в Российской Федерации составил 258,2 млн. т (на 8,6 млн. т больше уровня 2010 года), что обусловлено увеличением внутреннего спроса на основные виды нефтепродуктов и благоприятной ценовой конъюнктурой внутреннего и внешнего рынков нефтепродуктов. Доля переработки нефти в объеме ее добычи возросла до 50,6 % против 49,4 % за предыдущий год.

В 2011 году произведено автомобильного бензина 36,7 млн. т (101,9 % к уровню 2010 года), дизельного топлива – 70,3 млн. т (100,5 %), мазута топочного – 73,2 млн. т (105,0 %).

Глубина переработки нефтяного сырья в 2011 году продолжила тенденцию ухудшения и составила 70,6 % против 71,0 % в 2010 году.

Доля инвестиций производство нефтепродуктов в общем объеме инвестиций в основной капитал по Российской Федерации в 2011 году, по данным Росстата, составила 3,1 % против 3,0 % в 2010 году.

Инвестиции в основной капитал в эту сферу деятельности в 2011 году увеличились по сравнению с предыдущим годом на 13,8%.

В 2011 году прямые иностранные инвестиции в производство кокса и нефтепродуктов составили 31,0 млн. долл. США, или 0,2 % к общему объему прямых иностранных инвестиций.

**Выработка электроэнергии**, по данным Росстата, в 2011 году составила 1 054,9 млрд. кВт ч (что выше уровня 2010 году на 16,83 млрд. кВт ч, или 101,6 %). Тепловыми электростанциями выработано 713,8 млрд. кВт.ч — на 15,1 млрд. кВт.ч, или на 2,2% выше прошлого года; на ГЭС выработано 167,6 млрд. кВт.ч — уменьшение на 0,8 млрд. кВт.ч, или на 0,5%; на АЭС выработано 172,9 млрд. кВт.ч — увеличение на 2,5 млрд.кВт ч, или на 1,5 %.

В результате в 2011 году в структуре выработки электроэнергии по видам генерации по сравнению с показателем 2010 года произошли следующие изменения: доля ТЭС выросла с 67,3 % до 67,7 %, доля ГЭС снизилась с 16,2 % до 15,9 %, доля АЭС осталась без изменения и составила 16,4 %.

Электропотребление в России носит индустриальный характер, поэтому динамика электропотребления зависит в основном от динамики промышленного производства. Доля промышленности в электропотреблении на протяжении десятилетий продолжает составлять более 50%. Наибольшая доля объемов потребления (более 32%) приходится на электроемкую тяжелую промышленность – прежде всего на предприятия таких энергоемких отраслей, как металлургия, химическая промышленность.

Доля инвестиций в производство и распределение электроэнергии, газа и воды в общем объеме инвестиций в основной капитал по Российской Федерации в 2010 году составила 12,3 % против 10,1 % в 2009 году.

Инвестиции в основной капитал этой сферы деятельности увеличились по сравнению с предыдущим году на 8,1 %.

Прямых иностранных инвестиций в производство и распределение электроэнергии в 2011 году поступило 259 млн. долл. США, или 1,4% к общему объему прямых иностранных инвестиций.

Наряду с повышением энергетической эффективности Правительство Российской Федерации придает большое значение использованию экологически чистых источников энергии, в частности возобновляемых источников энергии. Общая доля использования возобновляемых источников в производстве электрической энергии в России составляет порядка 0,8 %.

## **2.2 Основные проблемы в отраслях топливно-энергетического комплекса**

Основной причиной ухудшения показателей ТЭК России является высокая степень износа, как физического, так и морального, основных фондов энергетики, созданных в советский период. Следствием этого является низкая эффективность и растущая аварийность, а соответственно, высокие риски, что отрицательно сказывается на конкурентоспособности экономики, негативное влияние на качество жизни населения и техногенные угрозы.

Негативными факторами инновационного развития ТЭК также являются:

- утрата значительной части научно-технологического потенциала в ряде отраслей ТЭК, резкое старение научных кадров;
- недостаточная степень развития инновационной сферы в ТЭК;
- снижение качества подготовки научно-технических кадров, недостаточный уровень взаимодействия компаний ТЭК с высшими учебными заведениями;
- малая эффективность управления объектами интеллектуальной собственности;
- несовершенство систем инновационной деятельности компаний.

Кроме того, государственные органы, осуществляющие государственные функции в сфере ТЭК и смежных отраслях экономики, не обладают информацией по отраслям ТЭК, которая необходима для осуществления возложенных на них государственных функций, в том числе для предотвращения чрезвычайных ситуаций в ТЭК. Текущее состояние информационно-аналитического обеспечения в сфере ТЭК характеризуется недостатками, которые могут нанести

вред развитию Российской Федерации и негативно отразиться на уровне энергетической и национальной безопасности страны, а именно: отсутствием информационных источников высокой степени достоверности и недостаточностью государственной и ведомственной статистической отчетности для осуществления государственных функций в сфере ТЭК и смежных отраслях экономики.

В настоящее время существует ряд проблем в отраслях ТЭК России.

Проблемы развития нефтяной отрасли связаны с истощением запасов легкоизвлекаемой нефти на действующих месторождениях и сложностью географических и климатических условий в новых перспективных районах добычи (Восточная Сибирь, шельф северных морей); недостаточными инвестиционными возможностями нефтяных компаний в таких условиях, обусловленными высокой налоговой нагрузкой на отрасль; устаревшими технологиями нефтепереработки и существенной нехваткой инвестиций в увеличение глубины и качества переработки нефти.

Проблемы будущего развития российской газовой отрасли связаны в том числе: с выработанностью находящихся в эксплуатации месторождений (с прогнозируемым к 2030 году более чем двукратным снижением объемов добычи на них - с 589 до 257 млрд. куб. м); изношенностью инфраструктуры газотранспортной системы; ориентированностью экспорта газа преимущественно на европейский рынок (97% общего объема экспорта); изменением компонентного состава газа (с прогнозируемым к 2030 году более чем двукратным увеличением доли добываемого газа с высоким содержанием ценных компонентов - этана, пропана и бутана).

Проблемы будущего развития российской угольной отрасли связаны, в том числе: с сокращением внутреннего спроса на энергетический уголь; невостребованностью повышения качества и глубокой переработки угля, получения новых видов угольной продукции; увеличением доли подземной добычи угля, осуществляемой в неблагоприятных горно-геологических условиях, отсталостью горного хозяйства и изношенностью основных фондов шахт и

разрезов с необходимостью обеспечения безопасных условий добычи угля и охрана окружающей среды; неразвитостью инфраструктуры в новых районах добычи угля и наличием «узких мест» в инфраструктуре традиционных районов добычи; неконкурентоспособностью продукции российского угольного машиностроения и вызванной этим усиливающейся зависимостью отрасли от импорта технологий и оборудования; нарастающим дефицитом квалифицированных трудовых кадров.

Проблемы будущего развития российской электроэнергетики связаны, в том числе: со снижением надежности электроснабжения (обусловленным высоким износом основных производственных фондов и отсутствием необходимых инвестиций для их масштабного и своевременного обновления); длительным технологическим отставанием в создании и освоении современных парогазовых, экологически чистых угольных и электросетевых технологий; наличием перекрестного субсидирования между группами потребителей электроэнергии и между электрической и тепловой энергией на внутреннем рынке; неготовностью субъектов Российской Федерации к формированию 5-летних региональных схем и программ перспективного развития электроэнергетики; нерешенностью вопросов технологического присоединения потребителей к электрическим и тепловым сетям.

Описанная выше проблематика отраслей ТЭК России, обусловлена, проводимой тарифной политикой последних двадцати лет, сдерживающей рост внутренних цен, однако не позволяющей оптимизировать издержки и приведшей к системному недофинансированию в развитие отраслей ТЭК.

В настоящее время вектор развития для российского государства – модернизация через технологическое обновление и внедрение современных методов управления (включая информационные технологии), не имеет альтернативы.

Управление развитием ТЭК в современных условиях осложнено отсутствием государственной информационной системы ТЭК (далее – ГИС ТЭК). Информационно-аналитическое обеспечение руководства страны комплексными

данными на основе современных IT-решений является ключевым фактором повышения качества управления энергетикой России. Вместе с тем, совершенствование информационного пространства обеспечит реализацию мероприятий по повышению безопасности работы предприятий отрасли, обеспечения устойчивой и надежной работы всей энергетической инфраструктуры, как электроэнергетики, так и нефтегазовой и угольной отрасли.

Кроме того, в целях обеспечения комплексного подхода к решению проблем ТЭК, необходимо развивать новые механизмы управления отраслями ТЭК.

### **2.3. Прогноз развития отраслей топливно-энергетического комплекса и межстрановые сравнения**

Целью долгосрочной государственной энергетической политики России является максимально эффективное использование природных ресурсов и потенциала энергетического сектора для устойчивого роста экономики, повышения качества жизни населения и выполнения обязательств перед зарубежными партнерами.

Основными направлениями развития отраслей топливно-энергетического комплекса являются:

- переход на путь инновационного и энергоэффективного развития;
- изменение структуры и масштабов производства энергоресурсов;
- создание внутренней конкурентной рыночной среды;
- интеграция в быстро меняющуюся мировую энергетическую систему.

Необходимость регулярной адаптации параметров развития энергетики страны диктуется новыми тенденциями и явлениями в мировой энергетике. Нужно отметить высокий рост спроса на ТЭР в мире, в частности его возобновление сразу после кризиса. Несмотря на трудный процесс экономического восстановления и политику энергосбережения в развитых странах, 2010 год показал 3,1% роста потребления ТЭР, а рост потребления ТЭР в развивающихся странах достиг 7,4%.

Среднегодовые темпы прироста ВВП по паритету покупательской способности и потребления энергоресурсов, %

	ВВП (ППС)				Потребление ТЭР			
	1986-2002	2003-2008	2009	2010	1986-2002	2003-2008	2009	2010
Мир	3,1	4,3	-0,6	5,0	1,8	3,0	-1,5	5,6
<i>Развитые страны</i>	2,8	2,4	-3,5	3,1	1,6	0,6	-5,0	3,5
США	3,1	2,3	-2,7	2,9	1,6	0,2	-5,0	3,7
ЕС	2,4	2,3	-4,3	1,8	0,5	0,4	-5,9	3,2
Япония	2,2	1,5	-6,3	5,1	1,9	0,2	-8,4	5,9
<i>Развивающиеся страны</i>	3,5	7,5	3,3	7,4	2,1	5,7	1,8	7,5
Бразилия	2,3	4,2	-0,6	7,5	3,3	3,9	-0,4	8,5
Россия	-2,5*	7,1	-7,8	4,0	-1,5	1,5	-5,2	5,5
Индия	5,5	8,3	9,1	9,7	5,1	6,3	7,9	9,2
Китай	9,5	11,3	9,2	10,3	4,7	10,5	5,2	11,2

BP Statistical Review of World Energy 2011, World Bank.

\* - Для России средние темпы роста за период 1990 – 2002 гг.

В среднесрочном плане сохраняется значительная неопределенность роста экономики мира на фоне цепи долговых кризисов 2011 года. Фактически все страны и компании вынуждены постоянно уделять все большее внимание прогнозам производства, потребления ТЭР, их структуре, новым тенденциям в развитии возобновляемых источников энергии. Одновременно идет усиление политики повышения энергоэффективности, сокращения выбросов парниковых газов, особенно в странах Европейского Союза. На фоне относительно высоких цен на энергоносители и быстрого продвижения новых технологий это может вести к значительным изменениям в мировой энергетике. Интересы развития экономики страны и снижения рисков развития включают в себя повышение эффективности производства, передачи, распределения и потребления энергии в стране так же, как и в мире в целом.

Длительность службы объектов ТЭК обуславливает функционирование новых предприятий в ТЭК в будущем (в течение 40-50 лет) при различных колебаниях мировой экономической активности, ценовых параметрах,

технологических сдвигах. Тем самым проработка стратегии развития ТЭК становится важной также с целью минимизации рисков. Как показывают прогнозы ведущих мировых прогнозных организаций, спрос на нефть и газ будет расти за счет развивающихся стран. Это создает условия для получения экспортных доходов российскими компаниями, предполагает рост внутренних цен и необходимость обеспечивать снижение издержек и конкурентоспособность внутреннего производства ТЭР.

### Прогнозы цены и потребления нефти до 2035 года.

Авторы прогноза	Сценарий прогноза	2008 - 2010	2015	2020	2035
<i>Реальная цена нефти, долл. базового г./барр.</i>					
ОПЕК-2011	Базовый	-	85-95	85-95	133,0
Международное энергетическое агентство, 2010 (далее – МЭА-2010)*	New Energy Policies	60,4 (2009)	90,4	99,0	113,0
	Current Energy Policies	60,4 (2009)	94,0	110,0	135,0
	450	60,4 (2009)	87,9	90,0	90,0
Агентство энергетической информации Министерства энергетики США -2011 (далее – АЭИ США - 2011)	Базовый	62 (2009)	95,0	108,0	123,0
	Высокие цены	62 (2009)	146,0	169,0	196,0
	Низкие цены	62 (2009)	55,0	53,0	50,0
<i>Мировое потребление нефти, млн. барр./день</i>					
ОПЕК-2011	Базовый	86,8 (2010)	92,9	97,8	109,7
МЭА -2010	New Energy Policies	84 (2009)	-	91,3	99,0
	Current Energy Policies	84 (2009)	-	93,5	107,4
	450	84 (2009)	-	87,7	81,0
АЭИ США -2011	Базовый	85,7 (2008)	93,3	97,6	112,2
	Высокие цены	85,7 (2008)	91,0	96,9	122,2
	Низкие цены	85,7 (2008)	97,0	102,4	113,3

Источник – ОПЕК, МЭА, АЭИ США.

\* - В обзоре 2011 г. изменения незначительные.

Прогнозы спроса на нефть во многом определяются концепциями и предположениями относительно будущей политики основных стран потребителей энергоресурсов. В коридоре «базисных» сценариев потребление нефти в мире продолжает расти до 2035 года, а цены остаются выше 100 долларов США.

### Прогнозы цены и потребления природного газа до 2035 года

Автор прогноза	Сценарий прогноза	Год			
<i>Мировое потребление газа, млрд. м<sup>3</sup></i>		<i>2008</i>	<i>2015</i>	<i>2020</i>	<i>2030</i>
МЭА-2010	New Energy Policies	3149	-	3794	4535
	Current Energy Policies	3149	-	3835	4888
	450	3149	-	3584	3609
АЭИ США-2011	Базовый	3135	3486	3778	4441
	Высокие цены	3135	3430	3818	4667
	Низкие цены	3135	3537	3752	4155
<i>Реальная цена газа в ЕС, долл. 2009 г./тыс. м<sup>3</sup></i>		<i>2009</i>	<i>2015</i>	<i>2020</i>	<i>2030</i>
МЭА-2010	New Energy Policies	261,3	374,3	409,6	455,5
	Current Energy Policies	261,3	377,8	427,3	490,8
	450	261,3	367,2	374,3	384,9

Источник – МЭА, АЭИ США.

Предположения о роли газа в будущем, как и следовало ожидать, увеличиваются. За малым исключением предполагается рост доли газа в мировом балансе до доли угля. Объем потребления газа возрастает с 3,15 до 4,4 – 4,9 трлн. кубометров к 2030 году с учетом роста добычи нетрадиционного газа. Цены на газ также остаются высокими в обозримом будущем. Эта ситуация обеспечивает определенные рамки для формирования национальных планов развития ТЭК.

За последнее пятилетие Правительством Российской Федерации разработан целый ряд стратегических программных документов долгосрочного развития топливно-энергетического комплекса, среди которых - Энергетическая стратегия Российской Федерации на период до 2030 года, Генеральные схемы развития нефтяной и газовой отрасли, Генеральная схема размещения объектов электроэнергетики, Долгосрочная программа развития угольной промышленности.

#### **Нефтяная отрасль**

Генеральная схема развития нефтяной отрасли на период до 2020 года является стратегическим документом, определяющим основные перспективные направления развития отрасли.

Целью Генеральной схемы развития нефтяной отрасли до 2020 года является определение условий, обеспечивающих максимизацию экономического эффекта функционирования отрасли в долгосрочной перспективе без снижения сегодняшнего уровня ежегодных налоговых поступлений.

Генеральная схема развития нефтяной отрасли до 2020 года предполагает стабилизацию ежегодной добычи нефти в период до 2020 года на уровне 505 млн. т при текущем уровне эксплуатационного бурения и инвестиций, что обеспечит максимальные налоговые поступления и максимальную стоимость отрасли для страны при приемлемой сложности администрирования режима.

В соответствии с Генеральной схемой развития нефтяной отрасли до 2020 года целевой объем переработки нефти должен составлять в 2020 году 230 – 240 млн. т при глубине переработки не менее 85 %. Этот объем полностью удовлетворит потребности растущего внутреннего спроса и позволит высвободить для экспорта значительные объемы нефти.

При этом активные работы по диверсификации транспортных маршрутов позволят к 2015 году полностью снять риски остановки любого из экспортных направлений, а также обеспечить гибкость в выборе наиболее прибыльных направлений экспорта.

### **Газовая отрасль**

Генеральная схема развития газовой отрасли на период до 2030 года является отраслевой программой развития газовой отрасли на долгосрочную перспективу.

Основной целью Генеральной схемы развития газовой отрасли на период до 2030 года является определение экономически обоснованных стратегических направлений развития газовой отрасли для обеспечения надежного газоснабжения российских потребителей и выполнения обязательств по межправительственным соглашениям и заключенным контрактам на поставки природного газа на внешние рынки.

Существует ряд факторов (вызовов), оказывающих существенное влияние на будущее развитие российской газовой отрасли:

- низкий уровень газификации субъектов Российской Федерации;
- зависимость России от конъюнктуры газа на Европейском рынке;
- снижение добычи газа на разрабатываемых месторождениях.

При этом одними из важнейших условий повышения внутреннего потребления газа является газификация регионов Российской Федерации.

Реализация Программы газификации способствует увеличению использования газа коммунально-бытовым сектором и населением, тем самым улучшая качество жизни. В результате планируемых к реализации мероприятий уровень газификации России будет расти в соответствии с тенденциями индустриально развитых стран мира.

Темпы развития газовой отрасли во многом зависят не только от динамики развития внутреннего рынка, но и от ситуации, складывающейся на внешних рынках.

В Генеральной схеме развития газовой отрасли предусмотрено развитие четырех новых мегацентров газодобычи, а именно:

- месторождения на полуострове Ямал;
- Штокмановское месторождение;
- месторождения Восточной Сибири;
- «Сахалин-3» (Киринский блок).

Генеральной схемой развития газовой отрасли предусматривается диверсификация внешних рынков сбыта газа за счет поставок СПГ с месторождений п-о Ямал, Штокмановского месторождения, и сахалинского центра газодобычи на рынки Европы и Азии.

Реализация основных целей и направлений развития газовой отрасли, определенных Генеральной схемой, обеспечит решение следующих задач стоящих перед отраслью:

- географическая диверсификация поставок российского газа путем создания новых транспортных коридоров на рынки АТР и развития СПГ проектов;
- доведение затрат на производство и доставку газа на традиционные и потенциальные рынки до уровня конкурентной цены в первую очередь за счет улучшения показателей транспортировки и логистики поставок;
- гибкий подход к формированию ценовой политики на экспортных рынках и выход на конечных покупателей;

- создание продукции с повышенной добавочной стоимостью путем увеличения объемов и глубины переработки в газохимии;
- пропаганда газового топлива как наиболее экономически и экологически эффективного для энергогенерации и транспорта, с активным использованием платформы ФСЭГ.

### **Электроэнергетическая отрасль**

Электроэнергетическая отрасль характеризуется рядом особенностей, основными из которых являются единство технологического процесса производства и потребления электроэнергии, подчиненность общему режиму работы всей Единой электроэнергетической системы, особые требования к месту размещения электростанций, длительность процессов проектирования и сооружения энергообъектов, их высокая капиталоемкость. Это определяет особые требования к прогнозированию развития генерации и электросетевой инфраструктуры для недопущения дефицитов мощности и электроэнергии из-за невозможности или задержке по времени сооружения требующихся по балансу новых электростанций и линий электропередачи на территории Российской Федерации.

Главным требованием при прогнозировании развития электроэнергетики является координация планов развития на федеральном, региональном, межотраслевом уровнях, а также намерений и программ развития государственных и частных энергокомпаний, потенциальных инвесторов для обеспечения надежного функционирования Единой энергетической системы России и технологически изолированных электроэнергетических систем в долгосрочной перспективе.

Генеральная схема развития электроэнергетики до 2030 года предусматривает следующие приоритетные направления развития электроэнергетики:

Широкомасштабная модернизация российской электроэнергетики и перевод ее на новый технологический уровень на базе разработки (лицензионного

освоения) и внедрения новых ключевых энергетических технологий. К данным технологиям возможно отнести:

- отечественные высокоэффективные газотурбинные установки (далее – ГТУ) большой мощности, что позволит создавать одновальные и многовальные парогазовые установки (далее – ПГУ);
- экологически чистые угольные технологии на суперсверхкритических параметрах пара и с внутрицикловой газификацией твердого топлива.

Освоение новых технологий позволит перейти к масштабному выводу из эксплуатации морально устаревшего и физически изношенного оборудования, объемы которого за последние годы постоянно нарастают. В первоочередном порядке подлежат демонтажу низкоэкономичные конденсационные паросиловые блоки на газе с заменой их на высокоэкономичные ПГУ. К 2030 году должно быть демонтировано не менее 50 % всех находящихся в работе конденсационных паросиловых установок (далее – ПСУ).

### **Угольная промышленность**

В соответствии с Долгосрочной программой развития угольной промышленности, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 января 2012 г. № 14-р реализация основных целей и направлений развития угольной отрасли должна обеспечить: последовательную модернизацию и обновление производственных мощностей по добыче угля: 25 % мощностей - к 2015 году; 50 % - к 2020 году; увеличение производительности труда в отрасли (добычи на одного занятого) в 1,3 раза к 2015 году, в 2,4 раза к 2020 году.; повышение конкурентоспособности угольных компаний (в т.ч. рост рентабельности активов с 8 до 25 %); повышение (не менее чем в 2-3 раза по основному кругу показателей) уровня промышленной и экологической безопасности в отрасли; увеличение примерно в 1,5 раза объема поступлений в бюджет (недропользование, налоги - в ценах 2010 года).

Реализация планов развития российского ТЭК предполагает активные действия по осуществлению мер направленных на практическое энергосбережение и повышение энергоэффективности. Страна осуществляет

постепенное увеличение вложений в энергоэффективное оборудование, технологии и организационные решения, как в секторе домашних хозяйств, так и в промышленности и энергетике. Выполнение Энергетической стратегии страны будет происходить с учетом новых тенденций в мире, особенно в отношении повышения энергоэффективности.

Особая важность проблемы повышения энергоэффективности для экономики России диктуется тем, что наша страна имеет весьма высокую удельную энергоемкость экономики по сравнению, как с развитыми, так и с развивающимися странами.

#### Энергоемкость ВВП отдельных стран/регионов в 2000 и 2009 гг.

Энергоемкость ВВП, т н. э./тыс. долл. (2000 г. по ППС)		
<i>Страна/регион</i>	<i>2000 год</i>	<i>2009 год</i>
Мир	0,219	0,189
Китай	0,220	0,185
Россия	0,620	0,423
США	0,230	0,190
ЕС	0,159	0,138

Источник – МЭА.

Основными причинами этого является наличие значительного объема устаревшего энергетического оборудования и технологий, недостаточные стимулы к энергосбережению на практике, большая протяженность транспортных потоков энергоресурсов. На фоне усиления глобальной конкуренции (в частности по эффективности производства) решение задачи по укреплению статуса нашей страны как мировой энергетической державы требует кардинального роста энергоэффективности использования ресурсов.

Существенное повышение уровня энергетической эффективности может быть обеспечено только за счет использования программно-целевых инструментов, поскольку, во-первых, затрагивает все отрасли экономики и социальную сферу, всех производителей и потребителей энергетических ресурсов; во-вторых, требует государственного регулирования и высокой степени координации действий не только федеральных органов исполнительной власти, но и исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и граждан.

Цель государственной политики в области повышения энергоэффективности – снижение энергоемкости ВВП на 40% к 2020 году по сравнению с 2007 годом.

Энергетической стратегией России на период до 2030 года предусматривается увеличение доли электростанций, использующих возобновляемые источники, примерно от 16-17% в 2020 году до 19% к 2030 году. Увеличение выработки электроэнергии на основе использования энергии солнца, ветра, биомассы требует принятия дополнительных мер.

В электроэнергетике на основе использования возобновляемых источников энергии безусловный приоритет принадлежит использованию энергии воды. Россия располагает огромным гидроэнергетическим потенциалом - на ее территории сосредоточено около 9% мировых запасов гидроэнергии.

Значимость сохранения и улучшения состояния окружающей среды, повышение качества жизни людей, международное сотрудничество в области распространения прогрессивных технологий – эти и другие факторы способствовали активизации усилий по ускорению развития использования нетрадиционных для российской энергетики возобновляемых источников энергии.

### **3. Приоритеты государственной политики в сфере реализации государственной программы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов государственной программы, сроков и этапов реализации государственной программы**

Кризисные явления в мировой и российской экономике, нестабильность энергетических рынков определяют резкие колебания спроса на энергетические ресурсы внутри страны, при этом безусловность наполнения бюджета средствами, необходимыми для решения социальных и экономических проблем, требуют удержания конкурентных позиций на внешних рынках.

Одним из механизмов преодоления влияния явлений мирового финансово-экономического кризиса, является превращение ТЭК в финансово устойчивый,

экономически эффективный, соответствующий экологическим стандартам, оснащенный передовыми технологиями комплекс – надежный и эффективный элемент инфраструктуры, обеспечивающий удовлетворение экономически обоснованных потребностей российской экономики и позволяющий решать задачи национальной, региональной и глобальной безопасности. В этом основная идея разрабатываемой государственной программы.

Цель государственной программы «Энергоэффективность и развитие энергетики» – надежное обеспечение страны топливно-энергетическими ресурсами, повышение эффективности их использования и снижение антропогенного воздействия ТЭК на окружающую среду.

Данная цель находится в непосредственной компетенции Минэнерго России и соответствует цели Энергетической стратегии России на период до 2030 года (ЭС-2030) (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2009 г. № 1715-р) - созданию инновационного и эффективного энергетического сектора страны, адекватному, как потребностям в энергоресурсах растущей экономики, так и внешнеэкономическим интересам России, обеспечивающему необходимый вклад в социально ориентированное инновационное развитие страны.

Достижение цели государственной программы «Энергоэффективность и развитие энергетики» обеспечивается решением следующих задач, соответствующих сфере деятельности и функциям ответственного исполнителя и соисполнителей государственной программы.

**Задача 1. Развитие энергосбережения и повышение энергоэффективности.**

Энерго- и ресурсосбережение является одним из важнейших факторов, обеспечивающих эффективность функционирования отраслей и экономики в целом. Оно достигается посредством реализации мероприятий по энергосбережению; своевременным переходом к новым техническим решениям, технологическим процессам и оптимизационным формам управления; повышением качества продукции; использования международного опыта и

другими мерами. Внедрение энергосберегающих технологий не только приводит к снижению издержек и повышению конкурентоспособности продукции, но и способствует повышению устойчивости ТЭК и улучшению экологической ситуации, снижению затрат на введение дополнительных мощностей, а также способствует снятию барьеров экономического развития за счет снижения технологических ограничений.

### **Задача 2. Совершенствование технологии добычи, транспортировки и повышение глубины переработки углеводородного сырья.**

Недостаточная степень технической перевооруженности мощностей по переработке углеводородных ресурсов ведет к невозможности достижения глубины переработки нефти, при которой произведенные нефтепродукты смогут успешно продаваться на мировых рынках.

В части обеспечения выпуска качественных нефтепродуктов определены требования к качеству продукции на уровне мировых стандартов, что вынуждает российских производителей значительно повысить глубину переработки нефти и стимулирует выйти на новый качественный уровень в производстве топлива.

### **Задача 3. Развитие использования возобновляемых источников энергии и повышение экологической эффективности энергетики.**

В контексте диверсификации источников энергоснабжения, возобновляемым источникам энергии отводится важная роль, поскольку их использование позволяет решить задачи снижения антропогенной нагрузки на окружающую среду и негативного влияния на климат, а также сократить зависимость от ископаемых видов топлива.

С использованием возобновляемых источников энергии по имеющимся статистическим данным в Российской Федерации в 2009 году выработано порядка 8,5 млрд. кВт·ч электрической энергии (без учета гидроэлектростанций установленной мощностью более 25 МВт), что составляет менее 1 % от общего объема производства электроэнергии в Российской Федерации.

Низкие темпы развития энергетики на основе использования нетрадиционных возобновляемых источников энергии (далее – ВИЭ), в которые

не включаются крупные гидроэлектростанции установленной мощностью свыше 25 МВт и теплоэлектростанции, работающие на биомассе, определяются следующими факторами:

- неконкурентоспособностью проектов использования нетрадиционных ВИЭ в существующей рыночной среде по сравнению с проектами на основе использования ископаемых видов органического топлива;
- наличием барьеров институционального характера, отсутствием программ поддержки использования нетрадиционных видов ВИЭ;
- отсутствием инфраструктуры, требуемой для обеспечения ускоренного развития энергетики на основе использования нетрадиционных ВИЭ, в том числе недостаточность уровня и качества научного обслуживания, низкий уровень технологического развития;
- отсутствием нормативно-технического и методического регулирования, а также инженерных и программных средств, необходимых для проектирования, сооружения и эксплуатации генерирующих объектов, функционирующих на основе использования ВИЭ;
- размещением большей части ресурсов нетрадиционных ВИЭ в труднодоступных районах со сложными климатическими условиями и малой плотностью населения.

При сложившихся в настоящее время на мировых энергетических рынках конъюнктуре и уровне технологического развития без государственной поддержки экономически возможно использование лишь незначительной части доступных ресурсов ВИЭ, за исключением энергии вод, используемой объектами крупной гидроэнергетики, и биомассы.

#### **Задача 4. Содействие инновационному развитию топливно-энергетического комплекса.**

Поддержка разработки и внедрения конкурентоспособной техники и технологий, обновления, модернизации и ввода новых мощностей, а также ведение научно-исследовательских работ (НИОКР) в топливно-энергетическом комплексе рассматривается Министерством энергетики Российской Федерации в

качестве одной из важнейших задач, ключевыми направлениями решения которой служат усиление инвестиционной активности в части инноваций.

Первоочередное внимание при реализации инновационной политики уделяется ведению научно-исследовательских и конструкторских работ (НИОКР) и внедрению энергоэффективных технологий, направленных на решение первоочередных проблем ускоренного развития ТЭК и учитывающих приоритетные направления развития науки, технологий и техники в Российской Федерации и перечень критических технологий Российской Федерации, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 7 июля 2011 г. № 899.

Инновационное развитие ТЭК базируется на последних достижениях НИОКР и совершенствовании инновационной инфраструктуры, позволяющей довести инновацию до конечного пользователя, в рамках устойчивой национальной инновационной системы (ЭС-2030).

Важнейшими инструментами решения задач модернизации и перспективного развития секторов топливно-энергетического комплекса и создания инновационной энергетики являются технологические платформы в энергетической сфере, основанные на принципах частно-государственного партнерства, и программы инновационного развития акционерных обществ с государственным участием.

Для содействия инновационному развитию ТЭК необходима адекватная информационно-аналитическая поддержка. Такую поддержку должна обеспечить государственная информационная система топливно-энергетического комплекса, создание которой предусмотрено на первом этапе реализации ЭС-2030. Помимо информационно-аналитической поддержки решения задач государственной программы, ГИС ТЭК предназначена для информационного обеспечения реализации государственной энергетической политики и, в частности, для решения задач государственного управления функционированием и развитием ТЭК России, направленных на достижение следующих целей:

- сбалансированное развитие современной инфраструктуры ТЭК, обеспечивающей снижение топливных издержек в экономике;
- повышение бюджетной эффективности ТЭК;
- повышение доступности услуг ТЭК для населения;
- повышение конкурентоспособности ТЭК России и дальнейшая интеграция российской энергетики в мировую энергетическую систему;
- повышение комплексной безопасности и устойчивости ТЭК;
- обеспечение мероприятий в сфере экологической безопасности;
- улучшение инвестиционного климата и развитие рыночных отношений.

В качестве ключевых индикаторов, характеризующих достижение поставленных целей и решения задач, планируется использовать показатели, отвечающие всем предъявляемым к ним требованиям: адекватности и объективности, своевременности и регулярности, экономичности, достоверности и сопоставимости, точности и однозначности:

- энергоемкость – энергоемкость ВВП (т.т/млн.руб.);
- доля затрат на технологические инновации в общем объеме затрат на производство отгруженных товаров, выполненных работ и услуг (%);
- глубина переработки нефти (%);
- снижение выбросов парниковых газов (млн. т экв.СО<sub>2</sub>);
- доля организаций, осуществляющих технологические инновации, в общем количестве организаций (%);
- внутренние затраты на исследования и разработки, к выручке предприятий реализующих программы инновационного развития (%).

**Энергоемкость.** Энергоемкость ВВП страны определяет качество использования энергоресурсов, структуру промышленного производства, степень развитости национальной энергетической системы. Снижение энергоемкости ВВП определяется программами энергосбережения и повышения энергоэффективности. Одним из важнейших инструментов снижения энергоемкости ВВП является снижение потерь энергии на всех технологических

этапах, от добычи первичных ресурсов, до переработки, транспортировки и распределения.

Для определения экономической эффективности потребления топливно-энергетических ресурсов при производстве валового внутреннего продукта (далее - ВВП) в целом по России рассчитывается показатель энергоемкости ВВП. Энергоемкость ВВП – это обобщающий показатель, характеризующий уровень потребления топливно-энергетических ресурсов, приходящихся на единицу ВВП.

Показатель энергоемкости определяется как отношение объема валового потребления топливно-энергетических ресурсов на все производственные и непроизводственные нужды в тоннах условного топлива к величине ВВП и рассчитывается по следующей формуле:

$$\mathcal{E} = \frac{\text{ТЭР}}{\text{ВВП}},$$

где ТЭР - объем потребленных топливно-энергетических ресурсов внутри республики в тысячах тонн условного топлива;

ВВП - величина объема валового внутреннего продукта страны в постоянных ценах (млрд. руб.).

**Технологические инновации.** Результатом инновационного развития топливно-энергетического комплекса в соответствии со Стратегией инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. № 2227-р, должно стать создание национальной энергетики нового технологического уровня, формирование научно-технических заделов, превышающих мировой уровень, и построение интеллектуальной энергетической инфраструктуры страны.

Необходимо отметить, что в результате реализации государственной программы «Энергоэффективность и развитие энергетики» российский

энергетический сектор внесет важнейший вклад в переход к устойчивому инновационному развитию российской экономики и обеспечит:

- расширенное воспроизводство совокупного энергетического потенциала России;
- необходимое развитие энергетической инфраструктуры;
- стимулирование инновационного развития отраслей энергетики, а также смежных отраслей.

**Глубина переработки нефти.** Величина, показывающая отношение объема продуктов переработки нефти к общему объему затраченной при переработке нефти. Этот показатель характеризует собой более эффективное использование сырья, дальнейшее повышение эффективности технологических процессов на нефтеперерабатывающих заводах (далее – НПЗ) и дальнейшее повышение качества нефтепродуктов.

**Снижение выбросов парниковых газов.** Значительные объемы производства энергии в различных отраслях ТЭК практически по всей территории России определяют масштабы техногенного воздействия на окружающую природную среду, в частности эмиссия CO<sub>2</sub>. Отдельные отрасли ТЭК имеют как общие черты с точки зрения негативных воздействий, так и специфические особенности. В связи с этим становится все более актуальным осуществление постоянного контроля за выбросами вредных веществ в атмосферу, а также постоянный поиск новых более совершенных решений в природоохранной деятельности.

При этом в соответствии с государственной программы «Энергоэффективность и развитие энергетики» будут достигнуты следующие основные конечные результаты реализации государственной программы:

- снижение энергоемкости ВВП на 13,5 % в 2020 году по отношению к уровню 2007 года за счет реализации мероприятий программы;
- доля затрат на технологические инновации в общем объеме затрат на производство отгруженных товаров, выполненных работ, услуг к 2020 году – 2,5 %;

- снижение выбросов парниковых газов к 2020 году – 393 млн. т экв. CO<sub>2</sub>;
- доля организаций, осуществляющих технологические инновации, в общем количестве организаций к 2020 году 25,0 %;
- внутренние затраты на исследования и разработки, к выручке предприятий реализующих программы инновационного развития к 2020 году 3,0 % .

В целом реализация государственной программы «Энергоэффективность и развитие энергетики» позволит удовлетворить требования к энергетическому сектору, вытекающие из намеченного перехода экономики страны на инновационный путь развития, и укрепить лидирующие позиции России на мировых энергетических рынках.

#### **4. Обобщенная характеристика основных мероприятий государственной программы и ведомственных целевых программ подпрограмм государственной программы**

Государственной программой предусматривается выполнение основных мероприятий, входящих в состав подпрограмм государственной программы, в том числе:

##### **Подпрограмма 1. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности:**

- научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
- предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
- модернизация государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и ее интеграция с государственной информационной системой топливно-энергетического комплекса;
- реализация образовательных мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

- развитие международного сотрудничества в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
- развитие механизмов финансовой поддержки реализации проектов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
- оперативное управление подпрограммой;
- предоставление государственных гарантий по кредитам на реализацию проектов по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, привлекаемым организациями.

Выполнение основных мероприятий подпрограммы 1 направлено на обеспечение повышения конкурентоспособности, финансовой устойчивости, энергетической и экологической безопасности российской экономики, а также роста уровня и качества жизни населения за счет реализации потенциала энергосбережения и повышения энергетической эффективности на основе модернизации, технологического развития и перехода к рациональному и экологически ответственному использованию энергетических ресурсов.

### **Подпрограмма 2. Развитие и модернизация электроэнергетики:**

- модернизация и новое строительство генерирующих мощностей;
- модернизация и новое строительство электросетевых объектов;
- отработка технологических и нормативно правовых механизмов утилизации ЗШО тепловых угольных электростанций России;
- повышение доступности энергетической инфраструктуры.

Выполнение основных мероприятий подпрограммы 2 направлено на повышение надежности энергоснабжения потребителей, улучшение качества передаваемой электроэнергии, в том числе снижение общего числа отказов и технологических нарушений в электросетевом комплексе; снижение потерь электроэнергии, предотвращение возникновения техногенных аварий в результате замены изношенного оборудования; стабилизацию и поэтапное снижение стоимости электроэнергии для промышленности и населения, в том числе снижение удельных затрат на единицу передаваемой электроэнергии; стимулирование внедрения новых технологий в энергетике России.

### **Подпрограмма 3. Развитие нефтяной отрасли:**

- обеспечение уровней добычи нефти на месторождениях, находящихся в стадии эксплуатации и развитие новых центров нефтедобычи;
- строительство, модернизация, реконструкция и эксплуатация трубопроводных систем с оптимальными параметрами транспорта нефти и нефтепродуктов и устойчивостью к воздействию естественных факторов и технологических нагрузок;
- строительство, модернизация, реконструкция нефтеперерабатывающих предприятий;
- повышение эффективности использования попутного нефтяного газа;
- проведение технологического перевооружения за счет внедрения энергосберегающих и энергоэффективных технологий, направленных на оптимизацию процессов добычи с учетом внедрения технологий локализации и выработки остаточных запасов.

Выполнение основных мероприятий подпрограммы 3 направлено на создание условий, обеспечивающих максимизацию бюджетного и экономического эффектов функционирования нефтяной отрасли, увеличение глубины переработки нефти с доведением качества моторных топлив до мирового уровня.

### **Подпрограмма 4. Развитие газовой отрасли:**

- проведение технологического перевооружения за счет внедрения энергосберегающих и энергоэффективных технологий, направленных на оптимизацию процессов добычи с учетом внедрения технологий локализации и выработки остаточных запасов;
- реализация комплекса мероприятий по реконструкции и техническому перевооружению объектов транспорта газа и подземного хранения газа (далее - ПХГ);
- реализация проектов по строительству новых транспортных мощностей, развитие которых определяется с учетом планов по освоению новых газодобывающих регионов, формирования новых экспортных направлений

поставок газа, расширению региональных ГТС для обеспечения поставок газа потребителям всех уровней, в том числе смежных отраслей энергетического сектора страны, поддержания технического состояния производственных объектов, повышения надежности, промышленной и экологической безопасности транспортировки газа, энергетической безопасности страны, а также повышения экономической эффективности транспортировки газа, включая энергосбережение и использование инновационных технологий;

- расширение действующих ПХГ, строительство новых ПХГ в увязке с развитием Единой системы газоснабжения (ЕСГ), оптимизация режимов работы ПХГ и магистрального транспорта газа;

- создание системы сбыта сжиженного природного газа (СПГ), включая строительство танкерного флота, обеспечение доступа к мощностям по регазификации и реализации газа на рынках конечных потребителей СПГ;

- разработка и внедрение новых отечественных технологий производства СПГ с целью снижения их капиталоемкости и повышения конкурентоспособности новых мощностей.

Выполнение основных мероприятий подпрограммы 4 направлено на обеспечение надежного газоснабжения российских потребителей и выполнение обязательств по межправительственным соглашениям и заключенным контрактам на поставки природного газа в зарубежные страны.

**Подпрограмма 5. Реструктуризация и развитие угольной промышленности:**

- модернизация действующих предприятий на основе инновационных технологий;
- создание новых центров угледобычи;
- обеспечение промышленной и экологической безопасности и охраны труда;
- создание системы планомерного выбытия неэффективных мощностей;
- развитие внутреннего рынка угольной продукции;
- укрепление позиций России на мировом рынке угля;
- выполнение проектов ликвидации организаций угольной промышленности.

Выполнение основных мероприятий подпрограммы 5 направлено на: реализацию потенциальных конкурентных преимуществ российских угольных компаний в рамках осуществления долгосрочной государственной энергетической политики и перехода к инновационному социально ориентированному типу экономического развития страны.

**Подпрограмма 6. Развитие использования возобновляемых источников энергии (ВИЭ):**

- строительство генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии;
- создание инфраструктурных условий развития использования возобновляемых источников энергии;
- развитие мер государственной поддержки использования возобновляемых источников энергии в субъектах Российской Федерации.

Выполнение основных мероприятий подпрограммы 6 направлено на создание конкурентных преимуществ генерации электрической энергии на основе использования ВИЭ, обеспечивающих привлечение инвестиций для повышения экологической и энергетической эффективности и технологического развития энергетики в соответствии со стратегией национальной безопасности Российской Федерации.

**Подпрограмма 7. Обеспечение реализации государственной программы:**

- организация и проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, направленных на совершенствование процессов сбора, обработки, хранения и использования информационных ресурсов топливно-энергетического комплекса и создание государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса;
- формирование, хранение, ведение и организация использования информационных ресурсов топливно-энергетического комплекса, организационно-технологическое сопровождение функционирования государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса;

- обеспечение деятельности Минэнерго России.

Выполнение основных мероприятий подпрограммы 7 направлено на:

- формирование государственного информационного пространства в сфере топливно-энергетического комплекса для информационно-аналитического обеспечения создания инновационного и эффективного энергетического сектора страны;

- создание отраслевой системы квалификации, соответствующей потребностям отраслей топливно-энергетического комплекса;

- обеспечение деятельности Минэнерго России.

Формирование государственного информационного пространства в сфере топливно-энергетического комплекса направлено на повышение эффективности реализации государственных функций в сфере ТЭК и смежных отраслях экономики на основе использования государственной информационной системы ТЭК. Данный подход предполагает комплексное информационно-аналитическое обеспечение и совершенствование системы межведомственного информационного взаимодействия в сфере ТЭК на основе использования информационных технологий и технических средств, обеспечивающих автоматизированную обработку государственных информационных ресурсов ТЭК.

Характеристика основных мероприятий, входящих в состав подпрограмм государственной программы представлена в Таблице 2 к настоящей программе.

## **5. Обобщенная характеристика мер государственного регулирования**

В соответствии с положениями Энергетической стратегии России на период до 2030 года (ЭС-2030) главными механизмами осуществления государственного регулирования в энергетике являются:

- создание благоприятной экономической среды для функционирования топливно-энергетического комплекса;

- введение системы перспективных технических регламентов, национальных стандартов и норм, повышающих управляемость и

стимулирующих реализацию важнейших приоритетов и ориентиров развития энергетики, включая повышение энергоэффективности экономики;

- стимулирование и поддержка стратегических инициатив хозяйствующих субъектов в инвестиционной, инновационной, энергосберегающей, экологической и других имеющих приоритетное значение сферах.

Создание благоприятной экономической среды для функционирования топливно-энергетического комплекса будет основываться на согласованном тарифном, налоговом, таможенном, антимонопольном регулировании и институциональных преобразованиях в топливно-энергетическом комплексе, за счет реализации следующих мероприятий:

- формирование комплексного федерального и регионального законодательства по энергосбережению;

- формирование целостной системы управления процессом повышения энергоэффективности;

- формирование рынка энергосервисных услуг;

- формирование рациональной системы внутренних цен на энергоносители за счет их постепенной управляемой либерализации для стимулирования рачительного использования энергоносителей в экономике и населением;

- стимулирование предпринимательской деятельности в сфере энергосбережения путем создания условий, предполагающих механизмы возврата частных инвестиций в энергосбережение;

- рационализация налоговой нагрузки на предприятия энергетического сектора в рамках формирования нормативной правовой базы, направленной на эффективное экономическое регулирование в энергетическом секторе страны;

- улучшение предпринимательского климата путем создания ясных и стабильных правил экономической деятельности компаний, гарантирующих соблюдение прав инвесторов за счет введения предсказуемого и сбалансированного режима налогообложения и нормативной правовой базы, защищающей права инвесторов и развитие конкуренции;

- совершенствование амортизационной политики путем предоставления налогового режима ускоренной амортизации основных фондов для стимулирования инвестиций в их замену и обновление;
- совершенствование государственного ценового (тарифного) регулирования в сфере естественных монополий, учитывающего объективный рост издержек добычи, производства и транспортировки энергоносителей на внутреннем рынке, потребность в инвестиционных ресурсах для развития инфраструктурных объектов, а также предполагающего усиление контроля за эффективностью расходов в данной сфере (совершенствование системы закупок субъектов естественных монополий, переход к применению долгосрочных тарифов);
- завершение формирования системы рынков в электроэнергетике, обеспечивающей достаточные стимулы для инвестиций в развитие самой отрасли и повышение эффективности использования электроэнергии у потребителей;
- стимулирование и создание условий для внедрения экологически чистых энергоэффективных и ресурсосберегающих технологий при производстве, транспортировке, хранении и использовании топливно-энергетических ресурсов;
- снятие основных инфраструктурных, технологических и иных барьеров, препятствующих рациональному использованию попутного нефтяного газа и минимизации объемов его сжигания на факелах;
- создание условий для увеличения производства электрической и тепловой энергии на основе возобновляемых источников энергии;
- стимулирование развития форм частно-государственного партнерства в сфере технологических инноваций, расширение круга акционерных обществ, реализующих программы инновационного развития, формирование инновационной инфраструктуры.

Введение системы перспективных технических регламентов, национальных стандартов и норм, повышающих управляемость и стимулирующих реализацию важнейших приоритетов и ориентиров развития энергетики, включая повышение

энергоэффективности экономики, будет осуществляться за счет реализации следующих мероприятий:

- повышение ответственности за нерациональное и неэффективное расходование энергоресурсов путем включения требований обеспечения энергоэффективности (требования к удельному потреблению энергоресурсов машин и оборудования, потерям тепла в зданиях, расходу воды в установках, реализующих водоемкие технологические процессы в действующую систему технического регулирования);

- введение специальных нормативов энергоэффективности и системы штрафов за их нарушение, а также системы налоговых льгот за достижение показателей, превышающих нормативы, для стимулирования замены устаревшего оборудования;

- совершенствование лицензионной политики, устранение необоснованных административных барьеров;

- внесение изменений в нормативную правовую базу технического регулирования в сфере энергетики, в том числе упрощение процедуры согласования проектной документации для типовых проектов энергетических объектов с высокими технологическими и экологическими показателями, упрощение процедуры (схемы) сертификации для генерирующего оборудования, в отношении которого подтверждено соответствие передовым международным стандартам, установление приоритета использования передовых международных стандартов проектирования, изготовления и эксплуатации энергетического оборудования;

- совершенствование системы учета и контроля надежности и качества товаров и услуг, предоставляемых компаниями топливно-энергетического комплекса.

Стимулирование и поддержка стратегических инициатив хозяйствующих субъектов в инвестиционной, инновационной, энергосберегающей, экологической и других имеющих приоритетное значение сферах, будет осуществляться за счет реализации следующих мероприятий:

- разработка государственной, региональных и муниципальных программ энергосбережения и организация мониторинга их выполнения;
- государственная поддержка создания энергосберегающих технологий нового поколения и реализации пилотных энергосберегающих проектов;
- стимулирование развития энергетического аудита путем создания специальных проектов, реализуемых в рамках программы поддержки развития малого бизнеса (бизнес-инкубаторы, программы обучения и др.), организация обязательного энергетического аудита организаций (предприятий) всех типов и классов с определенной периодичностью;
- ликвидация безучетного пользования энергоресурсами путем полного оснащения приборами учета расхода энергии потребителей розничного рынка, в первую очередь бытовых потребителей, развития автоматизированных систем коммерческого учета электрической и тепловой энергии розничного рынка, создания системы метрологического контроля измерительных приборов учета топливно-энергетических ресурсов в реальных условиях эксплуатации;
- повышение энергоэффективности бюджетного сектора, в том числе за счет предоставления бюджетным организациям права на распоряжение средствами, сэкономленными в результате реализации проектов по энергосбережению, в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации;
- реализация специальных мер по повышению энергетической эффективности жилищно-коммунального комплекса, в том числе путем внедрения тарифного метода расчета доходности инвестированного капитала, внедрения новых обязательных строительных норм и правил эффективного использования энергии не только для объектов жилищно-коммунального хозяйства, но и для общественных, коммерческих и производственных зданий;
- стимулирование развития и использования новых энергетических технологий, создающих продукцию с качественно новыми потребительскими свойствами;

- реализация комплекса информационных и образовательных программ (мероприятий), пропаганда энергосбережения;
- развитие и поддержка международного сотрудничества в сфере энергосбережения и энергоэффективности, исследований в поисках новых источников энергии;
- развитие системы страхования рисков долгосрочного инвестирования в энергетический сектор;
- создание объединенных лизинговых компаний для обеспечения организаций энергетического сектора передовыми технологиями и оборудованием;
- стимулирование экономической мотивации деятельности малого и среднего бизнеса в энергетическом секторе с учетом отраслевой специфики и венчурного инновационного производства;
- стимулирование технического перевооружения, инновационного развития предприятий и отраслей топливно-энергетического комплекса;
- организация и стимулирование повышения квалификации работников топливно-энергетического комплекса всех уровней;
- стимулирование увеличения производства высококачественного моторного топлива с улучшенными экологическими характеристиками, соответствующего международным нормам и стандартам.

Информационное обеспечение указанных выше мероприятий реализуется в среде, создаваемой в рамках настоящей программы государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса.

Оценка мер применения государственного регулирования и сведения о мерах правового регулирования в сфере реализации государственной программы представлены в Таблицах 3 и 4, соответственно.

## **6. Прогноз сводных показателей государственных заданий по этапам реализации государственной программы**

В рамках подпрограмм 1 и 5 входящих в состав государственной программы, предусматривается выполнение государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ).

**Подпрограмма 1. «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности»:**

- формирование, ведение и организация исполнения федеральных и отраслевых информационных фондов, баз и банков данных, составляющих государственные ресурсы научно-технической информации ТЭК (в том числе в электронном виде);
- проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, направленных на совершенствование и развитие процессов сбора, обработки, хранения информационных ресурсов ТЭК;
- мониторинг и анализ мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и исследование проблем развития функционирования ТЭК.

**Подпрограмма 5. «Реструктуризация и развитие угольной промышленности»:**

- подготовка предложений по ликвидации последствий ведения горных работ на ликвидируемых угольных (сланцевых) шахтах и разрезах;
- подготовка предложений по мониторингу экологических последствий ликвидации угольных (сланцевых) шахт и разрезов;
- подготовка предложений по программам местного развития и обеспечению занятости населения шахтерских городов;
- подготовка списков граждан, переселяемых из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей в связи с ликвидацией организаций угольной промышленности;

- проведение мониторинга движения численности персонала организаций угольной отрасли и анализа ситуации на региональных и местных рынках труда углепромышленных территорий;
- подготовка предложений по обеспечению бесплатным пайковым углем льготных категорий граждан;
- подготовка предложений по дополнительному пенсионному обеспечению (негосударственные пенсии) при увольнении работников организаций угольной промышленности;
- подготовка предложений по оплате фактических расходов по переезду к новому месту жительства в другую местность граждан, переселяемых из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей и покрытию непредвиденных затрат по социальной поддержке работников, уволенных в связи с ликвидацией организаций угольной промышленности, и погашению задолженности по возмещению вреда пострадавшим работникам угольной промышленности.

Прогноз сводных показателей государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) на период реализации государственной программы представлен в Таблице 5.

## **7. Обобщенная характеристика основных мероприятий, реализуемых субъектами Российской Федерации**

Стратегической целью региональной энергетической политики в Российской Федерации является создание устойчивой и способной к саморегулированию системы обеспечения региональной энергетической безопасности с учетом оптимизации территориальной структуры производства и потребления топливно-энергетических ресурсов.

Проведение региональной энергетической политики на территории Российской Федерации (с различными природно-климатическими и социально-экономическими условиями), должно учитывать специфику регионов страны и осуществляться во взаимосвязке с решением стратегических общегосударственных задач перспективного развития экономики и энергетики.

Для достижения стратегической цели региональной энергетической политики необходимо решение следующих задач:

- совершенствование взаимодействия на основе законодательного разграничения полномочий в сфере реализации энергосберегающей политики, обеспечения надежности и безопасности, регулирования и развития энергетического сектора между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления;
- государственная поддержка развития меж- и внутрирегиональной энергетической инфраструктуры;
- реализация крупных региональных стратегических инициатив государства и бизнеса (энергетическое освоение Восточной Сибири и Дальнего Востока, полуострова Ямал, Арктики);
- стимулирование комплексного развития региональной энергетики.

Необходимо отметить, что цель государственной программы – **надежное обеспечение страны топливно-энергетическими ресурсами, повышение эффективности их использования и снижение антропогенного воздействия ТЭК на окружающую среду** относится к предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В рамках достижения цели государственной программы, субъекты Российской Федерации во взаимодействии с федеральным уровнем власти выполняют мероприятия по:

- обеспечению согласованности региональных и федеральных стратегических программ развития энергетики и отдельных ее отраслей и секторов, законодательного разграничения полномочий и зон ответственности властей разного уровня, совершенствованию и повышению прозрачности системы распределения доходов от добычи и производства энергоресурсов;
- ликвидации перекрестного субсидирования в электроэнергетике;
- развитию необходимых меж- и внутрирегиональных энерготранспортных коммуникаций, созданию разных видов энергетической инфраструктуры для региональных территориально-производственных кластеров

энергоемкого (ресурсного) и энергоэффективного (инновационного) типов развития;

- разработке и реализации региональных энергетических программ, региональных программ энергосбережения, максимизации экономически эффективного использования местных источников топливно-энергетических ресурсов, развитию экономически эффективных децентрализованных и индивидуальных систем теплоснабжения.

## **8. Информация об участии государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций в реализации государственной программы**

В рамках выполнения задач государственной программы предусматривается участие акционерных обществ с государственным участием, а также крупных частных компаний.

В рамках выполнения задачи 1 «Развитие энергосбережения и повышение энергоэффективности» предусматривается участие энергокомпаний с государственным участием (ОАО «ИНТЕР РАО ЕЭС», ООО «Газпромэнергохолдинг», ОАО «РАО ЭС Востока», ОАО «РусГидро», ОАО «ФСК ЕЭС», ОАО «Холдинг МРСК»), энергомашиностроительных компаний (ОАО «ЭМАльянс», ОАО «Силовые машины», ЗАО «Уральский турбинный завод», ОАО «Атомэнергомаш», НПО «Сатурн», Группа компаний «НОВАЭМ» (ОАО «Сибэнергомаш»)), ООО «Тольяттинский трансформатор», ЗАО «Энергомаш (Екатеринбург) - Уралэлектротяжмаш», ОАО «ПК ХК «Электрозавод», АББ Россия, ОАО ВО «Электроаппарат», «НПП «ЭКРА», ОАО «ВНИИР», ОАО «Севкабель-Холдинг», ЗАО «АББ Москабель», Группа компаний «Москабельмет»), а также ведущих организаций отрасли и РАН: ОАО «Энергетический институт им. Г.М. Кржижановского» (ОАО «ЭНИН»), ОАО «Институт Теплопроект», ОАО «ВТИ», ОАО «Институт Энергосетьпроект», ОАО «ВИИПИэнергопром», ОАО «НИИПТ», ИНЭИ РАН, ИСЭМ СО РАН, РИЦ «Курчатовский институт» и др.

Основными направлениями деятельности указанных выше энергокомпаний, в рамках реализации задачи 1 «Развитие энергосбережения и повышение энергоэффективности» являются:

- развитие генерирующих и сетевых мощностей, обеспечивающих необходимый уровень надежности снабжения электроэнергией как страны в целом, так и отдельных ее регионов;
- строительство и модернизация основных производственных фондов в электроэнергетике (электростанции, электрические сети) для обеспечения потребностей экономики и общества в электроэнергии;
- внедрение новых экологически чистых и высокоэффективных технологий сжигания угля, парогазовых установок с высокими коэффициентами полезного действия, управляемых электрических сетей нового поколения и других новых технологий для повышения эффективности отрасли;
- снижение негативного воздействия электроэнергетики на окружающую среду на основе применения наилучших технологий.

В рамках выполнения задачи 2 «Совершенствование технологий добычи, транспортировки и повышение глубины переработки углеводородного и угольного сырья» предусматривается участие: ОАО «Газпром», нефтяных компаний, угольных компаний.

Основными направлениями деятельности указанных выше энергокомпаний, в рамках реализации задачи 2 «Совершенствование технологий добычи, транспортировки и повышение глубины переработки углеводородного и угольного сырья» являются:

- строительство новых и реконструкция действующих производств вторичной переработки нефти;
- использование новейших научных достижений в сфере нефтепереработки, добыче угля;
- оптимизация работы нефтеперерабатывающей, угольной промышленности.

В рамках выполнения задачи 3 «Развитие использования возобновляемых источников энергии и повышение экологической эффективности энергетики» предусматривается участие энергокомпаний с государственным участием (ОАО «ИНТЕР РАО ЕЭС», ОАО «РАО ЭС Востока», ОАО «РусГидро», ОАО «ФСК ЕЭС», ОАО «Холдинг МРСК»), государственных корпораций (ГК «Роснано», ГК «Вега» и т.д.), энергомашиностроительных компаний (ОАО «Силовые машины», ЗАО «Уральский турбинный завод», ОАО «Атомэнергомаш», ЗАО «Энергомаш (Екатеринбург) - Уралэлектротяжмаш», АББ Россия, ОАО «Рыбинский завод приборостроения», «Шнейдер-электрик-СНГ», ЗАО «Межрегионсоюзэнерго» Группа компаний «Ренова», ООО «Хевел», «СОВИТЭК-Россия», ОАО «Евросибэнерго», ЗАО «Норд Гидро», Государственный ракетный центр им. Макеева, ФГУП «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева» и др.), а также ведущих организаций отрасли и РАН: ОАО «Институт Теплопроект», ОАО «ВИИПИэнергопром», ОАО «НИИПТ», ИНЭИ РАН, ИСЭМ СО РАН, Институт катализа СО РАН и др.

Основными направлениями деятельности указанных выше энергокомпаний, в рамках реализации задачи 3 «Развитие использования возобновляемых источников энергии и повышение экологической эффективности энергетики» являются:

- проектирование, строительство и эксплуатация генерирующих объектов на основе использование возобновляемых источников энергии;
- производство оборудования для создания генерирующих объектов на основе использование возобновляемых источников энергии.

В рамках выполнения задачи 4 «Содействие инновационному развитию топливно-энергетического комплекса» предусматривается участие:

акционерных обществ топливно-энергетического комплекса с государственным участием (ОАО «Газпром», ОАО «НК «Роснефть», ОАО «АК «Транснефть», ОАО «ФСК ЕЭС», ОАО «Холдинг МРСК», ОАО «СО ЕЭС», ОАО «РАО ЕС Востока», ОАО «Иркутскэнерго»,

ОАО «РусГидро» ОАО «Зарубежнефть», ОАО «Газпром нефть», ОАО «ИНТЕРРАО ЕЭС») в части реализации программ инновационного развития;

организаций – участниц технологических платформ, сформированных в соответствии с решением Правительственной комиссии по высоким технологиям и инновациям от 3 августа 2010 г. («Интеллектуальная энергетическая система России», «Малая распределенная энергетика», «Экологически чистая тепловая энергетика высокой эффективности», «Перспективные технологии возобновляемой энергетики», «Технологии добычи и использования углеводородов», «Глубокая переработка углеводородных ресурсов», «Технологическая платформа твердых полезных ископаемых»);

акционерных обществ топливно-энергетического комплекса и смежных отраслей промышленности, организаций РАН, ОАО «РОСНАНО», Российского фонда фундаментальных исследований, Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере, ОАО «Российская венчурная компания», Российского фонда технологического развития, Внешэкономбанка, ОАО «Российский банк развития», Агентства стратегических инициатив, высших учебных заведений и др.

В части ГИС ТЭК.

В соответствии с Федеральным законом от 3 декабря 2011 г. № 382-ФЗ «О государственной информационной системе топливно-энергетического комплекса» создание ГИС ТЭК осуществляется Минэнерго России в пределах выделенных на эти цели средств и включает разработку интеграционного и отраслевых сегментов ГИС ТЭК, ввод их в эксплуатацию, создание или приобретение программно-технических средств, необходимых для обеспечения эксплуатации ГИС ТЭК, выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ.

Эксплуатацию ГИС ТЭК организует Минэнерго России. Для эксплуатации отраслевых сегментов ГИС ТЭК Минэнерго России может привлекать следующие организации и компании: ФГБУ «РЭА», ФГУП «ЦДУ ТЭК», ЗАО «АПБЭ», ЗАО «Росинформуголь», ИНЭИ РАН, НП «ИНВЭЛ».

Основными направлениями деятельности указанных выше компаний, в рамках реализации задачи 4 «Содействие инновационному развитию топливно-энергетического комплекса» являются:

- выполнение программ инновационного развития ОАО «Газпром», ОАО «НК «Роснефть», ОАО «АК «Транснефть», ОАО «ФСК ЕЭС», ОАО «Холдинг МРСК», ОАО «СО ЕЭС», ОАО «РАО ЕС Востока», ОАО «Иркутскэнерго», ОАО «РусГидро», ОАО «Зарубежнефть», ОАО «Газпром нефть», ОАО «ИНТЕР РАО ЕЭС» (создание и внедрение новых технологий, сотрудничество с научными и учебными организациями, партнерство с инновационными компаниями малого и среднего бизнеса, совершенствование системы создания, учета и управления объектами интеллектуальной собственности, развитие научно-исследовательских баз, создание систем управления инновационной деятельностью, расширение внешнеэкономического сотрудничества в инновационной сфере и другие мероприятия);

- реализация стратегических программ исследований технологических платформ «Интеллектуальная энергетическая система России», «Малая распределенная энергетика», «Экологически чистая тепловая энергетика высокой эффективности», «Перспективные технологии возобновляемой энергетики», «Технологии добычи и использования углеводородов», «Глубокая переработка углеводородных ресурсов», «Технологическая платформа твердых полезных ископаемых», предусматривающих определение средне- и долгосрочных приоритетов в проведении исследований и разработок, формирование механизмов научно-производственной кооперации и другие мероприятия по созданию приоритетных технологий;

- создание и внедрение в отраслях топливно-энергетического комплекса нового поколения наноматериалов и нанотехнологий (покрытия, катализаторы, реагенты, наноструктурированные материалы и др.), организация сотрудничества компаний топливно-энергетического комплекса с нанотехнологическими центрами, создаваемыми ОАО «РОСНАНО» для коммерциализации результатов научных исследований в сфере создания нанопродукции;

- создание корпоративных венчурных фондов (ОАО «Газпром», ОАО «НК «Роснефть», ОАО «РусГидро»);
- развитие инновационной инфраструктуры в сфере топливно-энергетического комплекса (корпоративных технопарков, бизнес-инкубаторов в ВУЗах), расширение сотрудничества с технопарками, технико-внедренческими и промышленно-производственными особыми экономическими зонами, наукоградами, центрами трансфера технологий, центрами коллективного пользования, инновационными кластерами.
- предоставление информации для формирования государственных информационных ресурсов топливно-энергетического комплекса;
- обеспечение гармонизации технического обеспечения организаций с программным обеспечением ГИС ТЭК.

## **9. Обоснование выделения подпрограмм и включения в состав государственной программы**

Состав и структура подпрограмм, включенных в государственную программу, имеют четкую отраслевую направленность и обусловлены стратегическими инициативами развития топливно-энергетического комплекса Российской Федерации, определенными Энергетической стратегией России на период до 2030 года (ЭС-2030). К числу важнейших стратегических инициатив относятся:

- формирование нефтегазовых комплексов в восточных регионах страны;
- освоение углеводородного потенциала континентального шельфа арктических морей и северных территорий России;
- развитие и территориальная диверсификация энергетической инфраструктуры;
- развитие нетопливной энергетики;
- развитие энергосбережения.

Структура государственной программы включает в себя 7 подпрограмм:

1. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности.
2. Развитие и модернизация электроэнергетики.

3. Развитие нефтяной отрасли.
4. Развитие газовой отрасли.
5. Реструктуризация и развитие угольной промышленности.
6. Развитие использования возобновляемых источников энергии (ВИЭ).
7. Обеспечение реализации государственной программы.

Подпрограмма 1 «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» направлена на достижение стратегической инициативы развития топливно-энергетического комплекса – **развитие энергосбережения.**

Также данная подпрограмма обеспечивает выполнение следующих направлений реализации государственной программы: **энергосбережение и повышение энергетической эффективности.**

Подпрограмма 2 «Развитие и модернизация электроэнергетики» направлена на достижение следующих стратегических инициатив: **развитие и территориальная диверсификация энергетической инфраструктуры, развитие нетопливной энергетики.**

Кроме того, подпрограмма обеспечивает выполнение следующих направлений реализации государственной программы: **совершенствование деятельности естественных монополий в сфере энергетики, структурная модернизация топливно-энергетического комплекса.**

Подпрограмма 3 «Развитие нефтяной отрасли» направлена на достижение следующих стратегических инициатив: **формирование нефтегазовых комплексов в восточных регионах страны, освоение углеводородного потенциала континентального шельфа арктических морей и северных территорий России.**

Также данная подпрограмма обеспечивает выполнение следующих направлений реализации государственной программы: **совершенствование деятельности естественных монополий в сфере энергетики, структурная модернизация топливно-энергетического комплекса.**

Подпрограмма 4 «Развитие газовой отрасли» направлена на достижение следующих стратегических инициатив: **формирование нефтегазовых**

**комплексов в восточных регионах страны, освоение углеводородного потенциала континентального шельфа арктических морей и северных территорий России.**

Кроме того, данная подпрограмма обеспечивает выполнение следующих направлений реализации государственной программы: **совершенствование деятельности естественных монополий в сфере энергетики, структурная модернизация топливно-энергетического комплекса.**

Подпрограмма 5 «Реструктуризация и развитие угольной промышленности» направлена на достижение следующих стратегических инициатив: **развитие и территориальная диверсификация энергетической инфраструктуры.**

Данная подпрограмма обеспечивает выполнение следующих направлений реализации государственной программы: **структурная модернизация топливно-энергетического комплекса.**

Подпрограмма 6 «Развитие использования возобновляемых источников энергии» направлена на достижение такой стратегической инициативы, как **развитие нетопливной энергетики**, а также обеспечивает достижение долгосрочных интересов национальной безопасности Российской Федерации в условиях истощения углеводородных ресурсов и опережающего роста потребления энергоресурсов относительно роста их добычи, сокращение негативного воздействия на окружающую среду для смягчения последствий изменения климата.

Кроме того, подпрограмма является одним из важнейших элементов выполнения такого направления реализации государственной программы, предусмотренной перечнем государственных программ Российской Федерации, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р, как **структурная модернизация топливно-энергетического комплекса.**

Подпрограмма 7 «Обеспечение реализации государственной программы», направлена на достижение цели и задач государственной программы и

подпрограмм, входящих в состав государственной программы, за счет обеспечения эффективной деятельности федеральных органов исполнительной власти, в сфере топливно-энергетического комплекса.

Данная подпрограмма направлена на решение следующих задач:

- совершенствование административных процедур исполнения функций и полномочий Минэнерго России;
- создание и развитие государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса (ГИС ТЭК).

## **10. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации государственной программы**

Объем финансовых ресурсов, необходимый для реализации государственной программы составляет 28 658 762 481,60 тыс. руб. (Таблица 7)

В том числе:

- из средств федерального бюджета — 104 808 951,50 тыс. руб. (Таблица 6);
- из средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации — 562 343 000,00 тыс. руб.;
- из внебюджетных источников (средства юридических лиц) — 27 991 610 530,10 тыс. руб.;

Объем ресурсного обеспечения реализации государственной программы из средств федерального бюджета составит:

- 2013 год – 17 056 876,90 тыс. руб.;
- 2014 год – 14 206 022,80 тыс. руб.;
- 2015 год – 11 650 782,40 тыс. руб.;
- 2016 год – 16 044 516,40 тыс. руб.;
- 2017 год – 14 246 003,40 тыс. руб.;
- 2018 год – 11 864 043,60 тыс. руб.;
- 2019 год – 9 850 519,00 тыс. руб. ;

2020 год – 9 890 187,00 тыс. руб.;

Объем финансовых ресурсов за счет средств федерального бюджета на период 2013 – 2015 годов определен на основе Федерального закона от 3 декабря 2012 г. № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» и дополнительных финансовых ресурсов, необходимых для реализации государственной программы. Объем финансовых ресурсов на период 2016-2020 годов рассчитан с использованием среднего уровня инфляции, определенного сценарными условиями функционирования экономики Российской Федерации и основными параметрами прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, включающие предельный уровень цен (тарифов) на услуги естественных монополий, на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов.

Объем финансовых ресурсов, необходимый для реализации Подпрограммы 1 «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности», составляет 6 283 220 470,90 тыс. руб.

В том числе:

- из средств федерального бюджета — 53 907 180,90 тыс. руб.;
- из средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации — 562 343 000,00 тыс. руб.;
- из внебюджетных источников (средства юридических лиц) — 5 666 970 290,00 тыс. руб.

Объем финансовых ресурсов, необходимый для реализации Подпрограммы 2 «Развитие и модернизация электроэнергетики», составляет 8 273 482 240,10 тыс. руб.

В том числе:

- из средств федерального бюджета — 500 000 ,00 тыс. руб.;
- из внебюджетных источников (средства юридических лиц) — 8 272 982 240,10 тыс. руб.

Объем финансовых ресурсов, необходимый для реализации Подпрограммы 3 «Развитие нефтяной отрасли», составляет 6 214 500 000,00 тыс. руб. В том числе:

- из внебюджетных источников (средства юридических лиц) — 6 214 500 000,00 тыс. руб.

Объем финансовых ресурсов, необходимый для реализации Подпрограммы 4. «Развитие газовой отрасли», составляет 6 077 400 000,00 тыс. руб.

В том числе:

- из внебюджетных источников (средства юридических лиц) — 6 077 400 000,00 тыс. руб.

Объем финансовых ресурсов, необходимый для реализации Подпрограммы 5. «Реструктуризация и развитие угольной промышленности», составляет 1 117 733 475,10 тыс. руб.

В том числе:

- из средств федерального бюджета — 37 975 475,10 тыс. руб.
- из внебюджетных источников (средства юридических лиц) — 1 079 758 000,00 тыс. руб.

Объем финансовых ресурсов, необходимый для реализации Подпрограммы 6 «Развитие использования возобновляемых источников энергии (ВИЭ)», составляет 681 800 000,00 тыс. руб.

В том числе:

- из средств федерального бюджета — 1 800 000,00 тыс. руб.;
- из внебюджетных источников (средства юридических лиц) — 680 000 000,00 тыс. руб.

Объем финансовых ресурсов, необходимый для реализации Подпрограммы 7 «Обеспечение реализации государственной программы», составляет — 10 626 295,50 тыс. руб.

В том числе:

- из средств федерального бюджета — 10 626 295,50 тыс. руб.

В составе государственной программы «Энергоэффективность и развитие энергетики» определено следующее распределение объемов бюджетных ассигнований между ответственным исполнителем и участниками государственной программы:

ответственный исполнитель Минэнерго России – 104 595 201,50 тыс. руб.;

участник программы Минпромторг России – 213 750,00 тыс. руб.

Ресурсное обеспечение реализации государственной программы за счет средств федерального бюджета, ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов бюджетов государственных внебюджетных фондов, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц на реализацию целей государственной программы Российской Федерации приведены в таблицах 6 и 7 соответственно.

Указанные расходы подлежат ежегодному уточнению в рамках бюджетного цикла.

## **11. Анализ рисков при реализации государственной программы и описание мер управления рисками при реализации государственной программы**

В рамках реализации государственной программы можно выделить следующие риски, оказывающие влияние на достижение цели и задач государственной программы.

**1. Макроэкономические риски.** Продолжительная рецессия мировой экономики и обусловленное этим ухудшение внутренней и внешней конъюнктуры мировых цен на товары российского экспорта, являющиеся основными источниками доходов российского бюджета, может помешать развитию ТЭК.

**1.1. Последствия мирового финансово-экономического кризиса, а также его большая продолжительность, недостаточный темп и эффективность преобразований в топливно-энергетическом комплексе, которые должны создать основу для устойчивого посткризисного развития.**

Снижение темпов роста экономики и уровня инвестиционной активности, мировой финансовый кризис, повышение уровня инфляции не позволят интенсифицировать развитие отраслей ТЭК.

В этих условиях возрастет роль государственного участия в развитии российского энергетического сектора, в том числе в обеспечении необходимыми ресурсами для строительства и модернизации энергетической инфраструктуры, предоставлении бизнесу государственных гарантий под реализацию приоритетных долгосрочных инвестиционных проектов, поддержке финансово-экономической устойчивости системообразующих компаний энергетического сектора.

В этой связи, основными мерами управления риском такого характера являются: создание необходимых условий и снятие основных барьеров (как на внутреннем рынке, так и во взаимодействии с зарубежными партнерами); корректировка и синхронизация планов и программы развития энергетического сектора с мероприятиями, предусмотренными Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р (с учетом вероятной корректировки сроков и параметров реализации последних в результате влияния глобального экономического кризиса).

Кроме того, планируется осуществить работы по развитию и обновлению основных производственных фондов и инфраструктуры энергетического сектора (в том числе по завершению наиболее важных из ранее начатых проектов), выделить территории и регионы, в которых необходимо обеспечить опережающее развитие энергетической инфраструктуры и перелом негативных тенденций в развитии сырьевой базы энергетики, завершить формирование базовых рыночных институтов, стабильной и эффективной нормативной правовой базы и системы государственного регулирования в энергетике.

## **1.2. Отставание российского энергетического сектора от ускоренного посткризисного развития передовых стран, отсутствие необходимых условий для последующего перехода к инновационной энергетике будущего.**

Не соответствующее мировым темпам, техническое и технологическое обновление отраслей российского топливно-энергетического комплекса за счет отечественных технологий, материалов и оборудования, не позволит создать своевременные и достаточные условия для перехода на новую технологическую волну, связанную с расширенным использованием неуглеводородной энергетики в мировой экономике.

В этих условиях прямое государственное участие в развитии энергетического сектора будет постепенно ослабевать и заменяться на различные формы частно-государственного партнерства, особенно в части строительства и модернизации энергетической инфраструктуры, развития инноваций. При этом государство должно усилить свое регулирующее влияние в сфере совершенствования и оптимизации институциональной среды в российском энергетическом секторе.

В этой связи, основными мерами управления риском такого характера являются: инновационное обновление отраслей топливно-энергетического комплекса за счет отечественных технологий, материалов и оборудования; расширенное использование неуглеводородной энергетики в экономике.

## **1.3. Обеспечение необходимого уровня качества и эффективности инноваций в энергетическом секторе.**

Недостаточный уровень качества и эффективности инноваций приведет к увеличению степени ориентации энергетического сектора при модернизации на использование импортных технологий и оборудования, что вызовет зависимость российского топливно-энергетического комплекса от зарубежных компаний, значительно снизит потребность в российском оборудовании, приведет к спаду в отечественном машиностроении и других секторах экономики, а также торможению развития российской науки.

В этих условиях роль государственного участия в развитии энергетического сектора должно заключаться в усилении роли государства в модернизации сектора исследований и разработок, качественной подготовке научных и инженерных кадров, преимущественной поддержке инновационных направлений развития энергетического сектора и инновационной сферы топливно-энергетического комплекса, а также в регулировании и обеспечении устойчивой институциональной среды для эффективного функционирования энергетического сектора. При этом должна возрасти государственная поддержка деятельности технологических платформ в энергетическом секторе и инновационных кластеров. Должна быть создана сеть государственных научных центров и национальных исследовательских центров в топливно-энергетическом комплексе.

**2. Техногенные и экологические риски.** С учетом того, что износ основных фондов в энергетике достигает в среднем 60-70%, вероятность техногенной аварии является довольно высокой, при этом велика и вероятность нанесения окружающей среде существенного ущерба. Любая крупная техногенная или экологическая катастрофа, возможные лавинообразные отказы действующего оборудования потребуют серьезных дополнительных капиталовложений и приведут к отвлечению средств с других объектов энергетического сектора. В последние годы риски подобных происшествий повысились в связи с увеличением вероятности террористических действий. В числе побочных последствий таких происшествий можно ожидать снижение инвестиционной привлекательности и рейтинга доверия со стороны кредитных организаций и международных финансовых институтов.

В этой связи основными мерами управления риском такого характера в целях его минимизации, являются: обновление основных фондов, переход к прогрессивным технологиям, и реализации мероприятий риск-менеджмента.

**3. Законодательные риски.** Несовершенство законодательства и его нестабильность нередко выступает серьезным препятствием на пути эффективного и динамичного развития ТЭК. Затягивание внесения назревших изменений в нормативно-правовую базу, так же как и поспешные, непродуманные

шаги могут стать источником серьезных трудностей в осуществлении экономической деятельности. В первую очередь, это касается тарифной и налоговой политики, законодательства по инвестиционной и инновационной деятельности.

В связи с этим, основными мерами управления риском такого характера являются: совершенствование нормативно-правового регулирования в сфере ТЭК, заключающееся в разработке федеральных законов; внесении необходимых изменений в действующие федеральные законы и подзаконные акты; разработке ведомственных нормативных правовых актов.

**4. Недостаточный уровень бюджетного финансирования.** Сокращение финансирования энергетики из федерального бюджета по сравнению с установленными нормативными значениями – не редкость в настоящее время. Недофинансирование запланированных мероприятий создает угрозу срыва решения задач.

В этой связи, основными мерами управления риском такого характера, являются: развитие государственно-частного партнерства; стимулирование инвестиционной деятельности; расширение числа возможных источников финансирования, мероприятий по оптимизации издержек и повышению эффективности управления.

Необходимо отметить, что управление рисками в целях их минимизации, также предусматривается мероприятиями государственной программы по совершенствованию государственного регулирования, предусматривающего: совершенствование тарифного, налогового, таможенного и антимонопольного регулирования, а также повышение инвестиционной привлекательности топливно-энергетического комплекса.

## **12. Методика оценки эффективности государственной программы**

Оценка эффективности государственной программы основывается на необходимости проведения оценок по следующим направлениям:

1. Степень достижения целей и решения задач программы. Методика проведения оценки, в рамках данного направления, заключается в сопоставлении фактических значений показателей достижения целей и решения задач государственной программы с их плановыми значениями.

Алгоритм проведения оценки можно представить в следующем виде:

$$P_{ц} = P_{ф} / P_{п} * 100, \text{ где:}$$

$P_{ц}$  – степень достижения цели государственной программы, %;

$P_{ф}$  – фактическое значение индикатора цели государственной программы;

$P_{п}$  – плановое значение индикатора цели государственной программы.

$$P_{з} = P_{ф} / P_{п} * 100, \text{ где:}$$

$P_{з}$  – степень достижения задачи государственной программы, %;

$P_{ф}$  – фактическое значение показателя задачи государственной программы;

$P_{п}$  – плановое значение показателя задачи государственной программы.

Исходными данными для проведения расчетов являются сведения, представленные в таблице 1 настоящей программы.

Для принятия решения о степени достижения целей и решения задач государственной программы используется следующая качественная шкала:

Численное значение показателя степени достижения целей и задач государственной программы ( $P_{ц}$ ), в процентах	Качественная характеристика
$80\% \leq P_{ц}$	Достигнута
$40\% \leq P_{ц} < 80\%$	Частично достигнута
$P_{ц} < 40\%$	Не достигнута

2. Степень соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств федерального бюджета. Методика проведения оценки, в рамках данного направления, заключается в сопоставлении плановых и фактических объемов финансирования основных мероприятий государственной программы.

Алгоритм проведения оценки можно представить в следующем виде:

$$Z = Z_{ф} / Z_{п} * 100, \text{ где:}$$

$Z$  – степень соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств федерального бюджета, %;

$Z_f$  – фактическое значение объема финансовых ресурсов, направленных на реализацию мероприятия за отчетный период;

$Z_p$  – плановое значение объема финансовых ресурсов, направленных на реализацию мероприятия за отчетный период.

Исходными данными для проведения расчетов являются сведения, представленные в таблице 6 настоящей программы.

Для принятия решения о степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств федерального бюджета на реализацию государственной программы (3) используется следующая качественная шкала:

Численное значение показателя степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств федерального бюджета на реализацию государственной программы (3), в процентах	Качественная характеристика
$90\% \leq Z$	Соответствует
$50\% \leq Z < 90\%$	Частично соответствует
$Z < 50\%$	Не соответствует

3. Степень реализации мероприятий (достижения ожидаемых непосредственных результатов их реализации) ( $P_m$ ). Методика проведения оценки, в рамках данного направления, заключается в сопоставлении заявленных и фактических полученных результатов реализации основных мероприятий государственной программы.

Исходными данными для проведения оценки являются сведения, представленные в таблице 2 настоящей программы.

Для принятия решения о степени реализации мероприятий (достижения ожидаемых непосредственных результатов их реализации) ( $P_m$ ), используется следующая качественная шкала:

Численное значение показателя степени	Качественная характеристика
---------------------------------------	-----------------------------

реализации мероприятий (достижения ожидаемых непосредственных результатов их реализации), в процентах	
$80\% \leq P_m$	Достигнуты
$40\% \leq P_m < 80\%$	Частично достигнуты
$P_m < 40\%$	Не достигнуты

Оценка планируемой эффективности государственной программы Российской Федерации "Энергоэффективность и развитие энергетики" приведена в приложении № 1 к Государственной программе Российской Федерации "Энергоэффективность и развитие энергетики".

***Подпрограмма 1. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности***

Подпрограмма обеспечивает решение следующих задач государственной программы:

- задача 1 «Развитие энергосбережения и повышение энергоэффективности»;
- задача 4 «Содействие инновационному развитию топливно-энергетического комплекса».

Основные мероприятия подпрограммы:

1.1. Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

1.2. Предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

1.4. Модернизация государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и ее интеграция с государственной информационной системой топливно-энергетического комплекса.

1.5. Реализация образовательных мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

1.6. Развитие международного сотрудничества в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

1.7. Развитие механизмов финансовой поддержки реализации проектов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

1.8. Оперативное управление подпрограммой.

1.9. Предоставление государственных гарантий по кредитам на реализацию проектов по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, привлекаемым организациями.

Паспорт подпрограммы:

Ответственный исполнитель подпрограммы	Минэнерго России
Соисполнители подпрограммы	нет
Участники подпрограммы	Минпромторг России
Программно-целевые инструменты подпрограммы	В сфере реализации подпрограммы не применяются федеральные целевые программы и ведомственные целевые программы, подпрограмма состоит из основных мероприятий
Цели подпрограммы	Формирование целостной и эффективной системы управления энергосбережением и повышением энергетической эффективности
Задачи подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Повышение энергетической эффективности экономики Российской Федерации.</li> <li>2. Развитие информационного обеспечения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.</li> <li>3. Внедрение мер государственного регулирования и финансовых механизмов, стимулирующих энергосбережение и повышение энергетической</li> </ol>

	<p>эффективности.<sup>1</sup></p> <p>4. Повышение объемов внедрения научных разработок и инновационных технологий для решения задач энергосбережения и повышения энергетической эффективности.</p>
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	<p>1. Снижение энергоемкости валового внутреннего продукта Российской Федерации за счет реализации Программы.</p> <p>2. Отношение ежегодного объема финансирования подпрограммы за счет средств внебюджетных источников, к объему финансирования подпрограммы за счет средств консолидированного бюджета Российской Федерации.</p> <p>3. Удельный расход энергетических ресурсов в государственном и муниципальном секторе.</p> <p>4. Средний удельный расход энергетических ресурсов в жилищном фонде.</p> <p>5. Количество пользователей государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, предоставляющих информацию для включения в данную систему, ед.</p>
Этапы и сроки реализации подпрограммы	Подпрограмма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» реализуется в 2013-2020 годы в один этап
Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы	<p>Объем ресурсного обеспечения реализации подпрограммы из средств федерального бюджета по годам составит:</p> <p>2013 год – 6 896 194,90 тыс. руб.</p> <p>2014 год – 7 142 536,10 тыс. руб.</p> <p>2015 год – 6 613 907,80 тыс. руб.</p> <p>2016 год – 6 963 956,90 тыс. руб.</p> <p>2017 год – 6 674 363,30 тыс. руб.</p> <p>2018 год – 6 652 820,00 тыс. руб.</p> <p>2019 год – 6 623 474,20 тыс. руб.</p> <p>2020 год – 6 603 927,70 тыс. руб.</p>
Ожидаемые	1. Снижение энергоемкости валового внутреннего

результаты реализации подпрограммы	<p>продукта Российской Федерации за счет реализации мероприятий подпрограммы в 2020 году на 13,5 % к 2007 году.</p> <p>2. Отношение ежегодного объема финансирования подпрограммы за счет средств внебюджетных источников, привлеченных за счет реализации механизмов финансовой поддержки энергосбережения и повышения энергетической эффективности, к объему финансирования подпрограммы за счет средств консолидированного бюджета Российской Федерации – 2 к 2020 году.</p> <p>3. Удельный расход энергетических ресурсов в государственном и муниципальном секторе к 2020 году – 46 кг у.т./ м<sup>2</sup> в год.</p> <p>4. Средний удельный расход энергетических ресурсов в жилищном фонде к 2020 году– 31,2 кг у.т./ м<sup>2</sup> в год.</p> <p>5. Количество пользователей государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, предоставляющих информацию для включения в данную систему к 2020 году составит 34000 ед.</p>
------------------------------------	---

Примечание: <sup>1</sup>- Выполнение данной задачи сформировано в Государственной программе Российской Федерации «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на период до 2020 года», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 г. № 2446-р.

***Общая характеристика сферы реализации подпрограммы, формулировки основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития***

Подпрограмма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» разработана с учетом результатов реализации государственной программы Российской Федерации «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на период до 2020 года», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 г. № 2446-р.

Подпрограмма направлена на обеспечение повышения конкурентоспособности, финансовой устойчивости, энергетической и экологической безопасности российской экономики, а также роста уровня и

качества жизни населения за счет реализации потенциала энергосбережения и повышения энергетической эффективности на основе модернизации, технологического развития и перехода к рациональному и экологически ответственному использованию энергетических ресурсов.

Энергоемкость валового внутреннего продукта России в 2,5 раза выше среднемирового уровня и в 2,5 — 3,5 раза выше, чем в развитых странах. Более 90 % мощностей действующих электростанций, 83 процентов жилых зданий, 70 % котельных, 70 % технологического оборудования электрических сетей и 66 % тепловых сетей было построено еще до 1990 года. Около четверти используемых в настоящее время бытовых холодильников было приобретено более 20 лет назад. В промышленности эксплуатируется 15 процентов полностью изношенных основных фондов.

Сохранение высокой энергоемкости российской экономики приведет к снижению энергетической безопасности России и сдерживанию экономического роста. Выход России на стандарты благосостояния развитых стран на фоне усиления глобальной конкуренции и исчерпания источников экспортно-сырьевого типа развития требует кардинального повышения эффективности использования всех видов энергетических ресурсов.

В последние годы основной вклад в снижение энергоемкости валового внутреннего продукта вносили структурные сдвиги в экономике, поскольку промышленность и жилой сектор развивались медленнее, чем сфера услуг, а в промышленности опережающими темпами росло производство менее энергоемких продуктов. «Восстановительный» рост в промышленности позволил получить эффект «экономии на масштабах производства» (экономии на условно-постоянных расходах энергии по мере роста загрузки старых производственных мощностей), но сохранил высокоэнергоемкую сырьевую специализацию и технологическую отсталость российской экономики.

В перспективе на первый план выдвигается технологическая экономия энергии, в отношении которой успехи России пока недостаточны. За счет внедрения новых технологий при новом строительстве и модернизации

энергоёмкость валового внутреннего продукта снижалась в среднем только на 1 % в год, или примерно так же, как и во многих развитых странах, что не позволило существенно сократить технологический разрыв с этими странами. Эффект от внедрения новых технологий частично перекрывался деградацией и падением эффективности старого изношенного оборудования и зданий.

Уровни энергоёмкости производства важнейших отечественных промышленных продуктов выше среднемировых в 1,2 — 2 раза и выше лучших мировых образцов в 1,5 — 4 раза. Низкая энергетическая эффективность порождает низкую конкурентоспособность российской промышленности. При приближении внутренних цен на энергетические ресурсы к мировым российская промышленность может выжить в конкурентной борьбе только при условии значительного повышения энергетической эффективности производства.

Формирование в России энергоэффективного общества – это неотъемлемая составляющая развития экономики России по инновационному пути. Переход к энергоэффективному варианту развития должен быть совершен в ближайшие годы, иначе экономический рост будет сдерживаться из-за высоких цен и снижения доступности энергетических ресурсов.

Энергосбережение и повышение энергетической эффективности следует рассматривать как один из основных источников будущего экономического роста. Однако до настоящего времени этот источник был задействован лишь в малой степени. Существенное повышение уровня энергетической эффективности может быть обеспечено только при комплексном подходе к вопросу энергосбережения, поскольку:

- затрагивает все отрасли экономики и социальную сферу, всех производителей и потребителей энергетических ресурсов;
- требует государственного регулирования и высокой степени координации действий не только федеральных органов исполнительной власти, но и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и граждан;

- требует запуска механизмов обеспечения заинтересованности всех участников мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в реализации целей и задач Программы;
- требует мобилизации ресурсов и оптимизации их использования.

Решение проблемы энергосбережения и повышения энергетической эффективности носит долгосрочный характер, что обусловлено необходимостью как изменения системы отношений на рынках энергоносителей, так и замены и модернизации значительной части производственной, инженерной и социальной инфраструктуры и ее развития на новой технологической базе.

Реализация мероприятий подпрограммы позволит значительно повысить уровень энергетической эффективности, необходимый для достижения темпов роста экономики.

Общий вклад подпрограммы в экономическое развитие Российской Федерации заключается в обеспечении эффективного использования бюджетных средств, предоставляемых для осуществления мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности. За счет реализации потенциала энергосбережения и повышения энергетической эффективности на основе модернизации экономики и перехода к рациональному и экологически ответственному использованию энергетических ресурсов будут созданы дополнительные условия для повышения конкурентоспособности, финансовой устойчивости, энергетической и экологической безопасности российской экономики, роста уровня и качества жизни населения.

Основным показателем по итогам реализации подпрограммы является обеспечение снижения энергоемкости валового внутреннего продукта Российской Федерации за счет реализации подпрограммы не менее чем на 13,5 процента по отношению к уровню 2007 года.

***Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и этапов реализации подпрограммы***

Приоритетами государственной политики в сфере реализации подпрограммы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 4 июня 2008 г. № 889 «О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики» и Энергетической стратегией России на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2009 г. № 1715-р, являются:

снижение к 2020 году энергоемкости валового внутреннего продукта Российской Федерации не менее чем на 40 процентов по отношению к уровню 2007 года;

обеспечение рационального и экологически ответственного использования энергии и энергетических ресурсов;

создание благоприятной экономической среды для энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

развитие правового и технического регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

поддержка стратегических инициатив в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

В соответствии с заданными приоритетами определена следующая цель реализации подпрограммы формирование целостной и эффективной системы управления энергосбережением и повышением энергетической эффективности.

Для достижения указанных целей решаются следующие задачи подпрограммы:

повышение энергетической эффективности экономики Российской Федерации;

развитие информационного обеспечения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности;

внедрение мер государственного регулирования и финансовых механизмов, стимулирующих энергосбережение и повышение энергетической эффективности;

повышение объемов внедрения научных разработок и инновационных технологий для решения задач энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Целевыми индикаторами достижения целей и решения задач подпрограммы являются:

снижение энергоемкости валового внутреннего продукта Российской Федерации за счет реализации подпрограммы;

отношение ежегодного объема финансирования подпрограммы за счет средств внебюджетных источников, привлеченных за счет реализации механизмов финансовой поддержки энергосбережения и повышения энергетической эффективности, к объему финансирования подпрограммы за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации;

удельный расход энергетических ресурсов в государственном и муниципальном секторе;

средний удельный расход энергетических ресурсов в жилищном фонде;

количество пользователей государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, предоставляющих информацию для включения в данную систему.

В ходе реализации подпрограммы предполагается достижение следующих ожидаемых конечных результатов:

снижение энергоемкости валового внутреннего продукта Российской Федерации за счет реализации подпрограммы в 2020 году на 13,5 % к 2007 году в зависимости от сценарного развития отраслей экономики;

отношение ежегодного объема финансирования подпрограммы за счет средств внебюджетных источников, привлеченных за счет реализации механизмов финансовой поддержки энергосбережения и повышения энергетической эффективности, к объему финансирования подпрограммы за счет средств консолидированного бюджета Российской Федерации – 2 к 2020 году;

удельный расход энергетических ресурсов в государственном и муниципальном секторе - 46 кг у.т./ м<sup>2</sup> в год к 2020 году;

средний удельный расход энергетических ресурсов в жилищном фонде – 31,2 кг у.т./ м<sup>2</sup> в год к 2020 году.

***Характеристика ведомственных целевых программ и основных мероприятий подпрограммы***

В рамках подпрограммы выделяются следующие основные мероприятия:

**Основное мероприятие 1.1. «Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности».**

Организация и проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности направлены на решение следующих задач:

разработка и развитие методической и нормативной правовой базы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

разработка и внедрение актов технического регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

подготовка программ обучения и методических материалов для систем профессиональной подготовки в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

исследование и адаптация международного опыта реализации государственной политики в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

разработка новых механизмов экономического стимулирования в энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

совершенствование системы мониторинга хода реализации подпрограммы;

анализ передового опыта применения новейших технических и организационных решений в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и подготовку рекомендаций по их внедрению;

разработка новых технологий информационного обеспечения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности;

проведение иных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

**Основное мероприятие 1.2. «Предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности».**

Софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности осуществляется в пределах средств, предусмотренных федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период. Бюджетам субъектов Российской Федерации в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, предоставляются средства федерального бюджета на реализацию лучших региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. Отбор субъектов Российской Федерации - получателей субсидий осуществляется исходя из критериев, включающих в себя достижение показателей, отражающих эффективность подготовки и реализации региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Также стимулирование формирования бережливой модели поведения населения направлено на реализацию комплекса мер по популяризации и пропаганде энергосбережения и повышения энергетической эффективности среди различных групп населения в региональных программах в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

**Основное мероприятие 1.4. «Модернизация государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и ее интеграция с государственной информационной системой топливно-энергетического комплекса».**

Государственная информационная система в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности функционирует в целях

предоставления физическим лицам, организациям, органам государственной власти и органам местного самоуправления актуальной информации о требованиях законодательства в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и о ходе реализации его положений, а также получения объективных данных об энергоемкости экономики Российской Федерации (в том числе ее отраслей), о потенциале снижения такой энергоемкости, о наиболее эффективных проектах и о выдающихся достижениях в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

**Основное мероприятие 1.5. «Реализация образовательных мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности».**

В рамках реализации образовательных мероприятий осуществляется проведение обучения специалистов федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций с участием государства или муниципальных образований, а также других организаций в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. Обучение в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в рамках подпрограммы позволит подготовить в 2013 - 2020 годах не менее 200 тысяч специалистов.

**Основное мероприятие 1.6. «Развитие международного сотрудничества в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности».**

Развитие международного сотрудничества в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности направлено на обеспечение информационного взаимодействия, проведения совместных мероприятий и обеспечения реализации совместных проектов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности с иностранными государствами и международными организациями.

**Основное мероприятие 1.7. «Развитие механизмов финансовой поддержки реализации проектов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности».**

В рамках развития механизмов финансовой поддержки реализации проектов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности предусматривает создание и организация деятельности специализированной организации, деятельность которой будет направлена на создание условий для привлечения средств внебюджетных источников на реализацию проектов в области энергосбережения, повышения энергетической эффективности и развития использования возобновляемых источников энергии.

**Основное мероприятие 1.8. «Оперативное управление подпрограммой».**

Оперативное управление подпрограммой направлено на решение следующих задач:

сбор и систематизация статистической и аналитической информации о реализации мероприятий государственной программы;

подготовка проектов планов реализации на предстоящие финансовые годы и осуществление координации деятельности по вопросам, касающимся их согласования с соисполнителями государственной программы;

выполнение комплекса мероприятий по скоординированному взаимодействию с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями;

организация независимой оценки показателей результативности и эффективности мероприятий государственной программы, их соответствия целевым индикаторам и показателям государственной программы;

формирование аналитической информации о реализации мероприятий государственной программы и подготовка отчетности о реализации государственной программы;

внедрение информационных технологий и обеспечение их применения в целях управления реализацией государственной программы и контроля за ходом выполнения мероприятий государственной программы, обеспечение размещения

в сети Интернет текста государственной программы, нормативных правовых актов по управлению реализацией государственной программы и контролю за ходом выполнения ее мероприятий, а также материалов о ходе и результатах реализации государственной программы, осуществление информационного обеспечения специализированного сайта в сети Интернет;

осуществление технологического, информационного, консультационного и экспертного сопровождения реализации государственной программы и информационное обеспечение мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.

**Основное мероприятие 1.9 «Предоставление государственных гарантий по кредитам на реализацию проектов по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, привлекаемым организациями».**

Основным инструментом государственной поддержки реализации проектов по энергосбережению и повышению энергетической эффективности является предоставление государственных гарантий Российской Федерации по кредитам на их реализацию, привлекаемым организациями, отобранными в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Предоставление государственных гарантий способствует привлечению внебюджетных источников для финансирования проектов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

В целях обеспечения согласованных действий при реализации подпрограммы создается межведомственный координационный совет, формируемый из представителей ответственного исполнителя государственной программы, соисполнителей государственной программы, федеральных органов исполнительной власти (далее – межведомственный координационный совет).

Межведомственный координационный совет возглавляет Министр энергетики Российской Федерации. Положение о межведомственном координационном совете и его состав утверждаются Министром энергетики Российской Федерации. Организационное и методическое сопровождение

деятельности межведомственного координационного совета осуществляет Министерство энергетики Российской Федерации.

Межведомственный координационный совет осуществляет следующие функции:

выработка предложений по тематике и объемам финансирования заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг в рамках реализации мероприятий подпрограммы;

рассмотрение материалов о ходе реализации мероприятий подпрограммы;

организация проверок реализации мероприятий подпрограммы, целевого и эффективного использования финансовых средств;

подготовка рекомендаций по более эффективной реализации мероприятий подпрограммы с учетом хода ее выполнения и социально-экономического развития Российской Федерации;

рассмотрение результатов экспертизы содержания и стоимости мероприятий, предлагаемых для реализации в очередном финансовом году.

### ***Характеристика мер государственного регулирования***

Государственная поддержка в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности осуществляется по следующим направлениям:

софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в пределах средств, предусмотренных федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период. Бюджетам субъектов Российской Федерации в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, предоставляются средства федерального бюджета на реализацию лучших региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. Отбор субъектов Российской Федерации - получателей субсидий осуществляется исходя из критериев, включающих в себя достижение показателей, отражающих

эффективность подготовки и реализации региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

стимулирование и содействие реализации мероприятий по внедрению энергоэффективных технологий и оборудования на основе предоставления государственных гарантий Российской Федерации по кредитам на реализацию проектов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, привлекаемых организациями, отобранными в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

финансирование создания государственных информационных систем в области энергосбережения и повышения эффективности использования энергии, в том числе государственной информационной системы учета потребления энергетических ресурсов, а также условий для их функционирования;

финансирование научно-исследовательских работ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, в том числе финансирование разработки и развития методической и нормативной правовой базы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

финансирование обучения лиц, ответственных за энергосбережение и повышение энергетической эффективности.

Субъектам Российской Федерации в целях стимулирования заключения энергосервисных договоров (контрактов) государственными (муниципальными) учреждениями рекомендуется оказывать в соответствующей сфере государственную поддержку путем возмещения части затрат на уплату процентов по кредитам, займам, полученным в российских кредитных организациях на оказание энергосервисных услуг.

***Прогноз сводных показателей государственных заданий по этапам реализации подпрограммы***

Федеральным бюджетом на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов предусмотрено выполнение следующих государственных заданий по основным мероприятиям:

1.1. Научно-исследовательские и опытно конструкторские работы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности:

подготовка ежегодно, в период 2013 – 2015 годов, 1200 единиц отчетов по мониторингу и анализу мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и исследования проблем развития функционирования ТЭК;

создание ежегодно, в период 2013 – 2015 годов, 7 федеральных и отраслевых информационных фондов, баз и банков данных, составляющих государственные ресурсы научно-технической информации ТЭК (в том числе в электронном виде);

проведение ежегодно, в период 2013 – 2015 годов, 7 научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, направленных на совершенствование и развитие процессов сбора, обработки, хранения информационных ресурсов ТЭК.

### ***Характеристика основных мероприятий, реализуемых субъектами Российской Федерации***

В рамках реализации подпрограммы все субъекты Российской Федерации разрабатывают региональные программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности в соответствии с требованиями законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности.

### ***Информация об участии государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций в реализации подпрограммы***

Участия в реализации подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций не предусматривается.

### ***Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы***

Объем финансовых ресурсов, необходимый для реализации Подпрограммы 1. «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» составляет 6 283 220 470,90 тыс. руб.

В том числе:

- из средств федерального бюджета — 53 907 180,90 тыс. руб.;
- из средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации — 562 343 000,00 тыс. руб.;
- из внебюджетных источников (средства юридических лиц) — 5 666 970 290,00 тыс. руб.

Необходимо отметить, что к внебюджетным источникам, привлекаемым для финансирования мероприятий, в рамках подпрограммы относятся:

плата по договорам на поставку мощности, инвестиционные составляющие тарифов регулируемых организаций;

средства частных инвесторов, привлекаемые в рамках государственно-частного партнерства, в том числе на условиях оплаты из полученной экономии энергетических ресурсов в стоимостном выражении;

доходы от продажи единиц сокращения выбросов в рамках проектов совместного осуществления, целевые отчисления от прибыли организаций, заинтересованных в осуществлении подпрограммы;

кредиты, займы кредитных организаций, средства фондов и общественных организаций, иностранных инвесторов, заинтересованных в реализации подпрограммы.

При планировании ресурсного обеспечения подпрограммы учитывалась ситуация в финансово-бюджетной сфере как на федеральном, так и на региональном уровнях, высокая экономическая, политическая и финансовая значимость проблемы повышения энергетической эффективности экономики Российской Федерации, а также возможности и механизмы ее решения за счет средств федерального бюджета.

Указанные расходы подлежат ежегодному уточнению в рамках бюджетного цикла.

***Анализ рисков при реализации подпрограммы и описание мер управления рисками при реализации подпрограммы***

В рамках реализации подпрограммы можно выделить следующие риски, оказывающие влияние на достижение цели и задач подпрограммы.

**1. Макроэкономические риски.** Продолжительная рецессия мировой экономики и обусловленное этим ухудшение внутренней и внешней конъюнктуры мировых цен на товары российского экспорта, являющиеся основными источниками доходов российского бюджета, может снизить темпы реализации подпрограммы.

В этих условиях возрастет роль государственного участия в реализации программ энергосбережения, в том числе:

стимулирование реализации региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности за счет софинансирования из федерального бюджета;

предоставление государственных гарантий Российской Федерации по кредитам на реализацию проектов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, привлекаемым организациями;

финансирование научно-исследовательских работ, осуществление образовательной деятельности и информационного обеспечения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.

**2. Законодательные риски.** Несовершенство законодательства и его нестабильность нередко выступает серьезным препятствием на пути снижения энергопотребления и повышения энергетической эффективности. Затягивание внесения назревших изменений в нормативно-правовую базу, так же как и поспешные, непродуманные шаги могут стать источником серьезных трудностей в осуществлении экономической деятельности. В первую очередь, это касается тарифной и налоговой политики, законодательства по инвестиционной и инновационной деятельности.

В связи с этим, основными мерами управления риском такого характера, является совершенствование нормативно-правового регулирования, заключающееся в разработке федеральных законов, внесении необходимых

изменений в действующие федеральные законы и подзаконные акты, разработке ведомственных нормативных правовых актов.

**3. Недостаточный уровень бюджетного финансирования.** Сокращение финансирования мероприятий энергосбережения за счет бюджетных средств по сравнению с запланированными значениями является существенным риском. Недофинансирование запланированных мероприятий создает угрозу срыва решения поставленных задач.

В связи с этим, основными мерами управления риском такого характера, являются: развитие государственно-частного партнерства; стимулирование инвестиционной деятельности; расширение числа возможных источников финансирования, мероприятий по оптимизации издержек и повышению эффективности управления.

### *Оценка эффективности реализации подпрограммы*

Оценка эффективности подпрограммы основывается на методике оценки эффективности государственной программы «Энергоэффективность и развитие энергетики» и осуществляется по следующим направлениям:

- степень достижения целевых показателей подпрограммы.
- степень соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств федерального бюджета.
- степень реализации мероприятий (достижения ожидаемых непосредственных результатов их реализации).

Исходными данными для проведения оценки являются сведения, представленные в таблицах 1 и 2 настоящей программы.

В качестве экономических эффектов подпрограммы оцениваются:

- годовая и суммарная экономия на приобретении энергетических ресурсов всеми потребителями в ценах соответствующих лет. Оценивается как сумма произведений объемов экономии конечной энергии по каждому мероприятию подпрограммы на соответствующие цены энергоносителей. Экономия затрат на оплату энергоносителей по приборам учета включается в оценку эффекта;

- годовая и суммарная за срок действия подпрограммы экономия населения на оплату энергетических ресурсов в ценах соответствующих лет. Оценивается как сумма произведений объемов экономии конечной энергии у населения по каждому мероприятию подпрограммы на соответствующие цены энергоносителей. Экономия затрат на оплату энергоносителей по приборам учета включается в оценку эффекта;

- годовая и суммарная за срок действия подпрограммы экономия средств бюджетов всех уровней на приобретение и субсидирование приобретения энергетических ресурсов за счет реализации мер на бюджетных объектах и за счет снижения размера субсидий на приобретение энергетических ресурсов для населения. Экономия затрат на оплату энергоносителей по приборам учета в бюджетных организациях включается в оценку эффекта;

- годовое и суммарное за срок действия подпрограммы поступление в бюджет дополнительного налога на прибыль за счет снижения издержек производства. Дополнительный доход бюджетной системы рассчитывается путем умножения этой величины на ставку налога на прибыль, равную 20 процентам.

Экономическая оценка стоимости снижения выбросов парниковых газов определена исходя из стоимости 1 тонны экв. CO<sub>2</sub> в размере 400 руб.

Общая эффективность подпрограммы оценена как интегральная оценка эффективности всех ее мероприятий, рассматриваемых в качестве инвестиционных проектов. Расчет экономической эффективности осуществляется через определение чистого дисконтированного дохода.

При определении общественной эффективности подпрограммы учитывались все затраты и эффекты, включая экономическую оценку стоимости снижения выбросов парниковых газов. Коэффициент дисконтирования принят равным 10 %.

При определении коммерческой эффективности подпрограммы из состава расходов исключены бюджетные дотации, а из состава эффектов - экономическая оценка стоимости снижения выбросов парниковых газов и налоги. Коэффициент дисконтирования был принят равным 15 %.

При определении бюджетной эффективности подпрограммы в состав затрат были включены все расходы бюджета, а в составе эффектов отражен рост налоговых доходов за счет реализации подпрограммы.

Расчеты всех экономических показателей произведены в прогнозных ценах каждого года расчетного периода (2011 — 2030 годы) с учетом индексов-дефляторов, установленных Министерством экономического развития Российской Федерации для затрат капитального характера. В результате расчетов были получены следующие показатели:

Экономическая эффективность:

- чистый дисконтированный доход (NPV) - 5446767 млн. руб. (при ставке дисконтирования 10 % в год);
- внутренняя норма доходности (IRR) – 39 %;
- простой период окупаемости — 7 лет;
- дисконтированный период окупаемости — 8 лет.

Коммерческая эффективность:

- чистый дисконтированный доход (NPV) — 724016 млн. руб. (при ставке дисконтирования 15 % в год);
- внутренняя норма доходности (IRR) — 20 %;
- простой период окупаемости — 12 лет;
- дисконтированный период окупаемости — 15 лет.

Бюджетная эффективность:

- чистый дисконтированный доход (NPV) – 1 403 018 млн. руб. (при ставке дисконтирования 10 % в год);
- внутренняя норма доходности не может быть определена в связи с положительным значением дисконтированного потока за весь горизонт расчета;
- простой период окупаемости — 1 год;
- дисконтированный период окупаемости — 1 год.

## ***Подпрограмма 2. Развитие и модернизация электроэнергетики***

Подпрограмма обеспечивает решение следующих задач государственной программы:

- задача 1 «Развитие энергосбережения и повышение энергоэффективности»;
- задача 4 «Содействие инновационному развитию топливно-энергетического комплекса».

Основные мероприятия подпрограммы:

- 2.1. Модернизация и новое строительство генерирующих мощностей.
- 2.2. Модернизация и новое строительство электросетевых объектов.
- 2.3. Повышение доступности энергетической инфраструктуры.
- 2.4. Снижение негативного воздействия на окружающую среду.

Паспорт подпрограммы:

Ответственный исполнитель подпрограммы	Минэнерго России
Соисполнители подпрограммы	нет
Участники подпрограммы	нет
Программно-целевые инструменты подпрограммы	В сфере реализации подпрограммы не применяются федеральные целевые программы и ведомственные целевые программы, подпрограмма состоит из основных мероприятий
Цели подпрограммы	Инвестиционно-инновационное обновление отрасли, направленное на обеспечение высокой энергетической, экономической и экологической эффективности производства, передачи и распределения и потребления электрической энергии
Задачи подпрограммы	1. Масштабная модернизация электроэнергетики и перевод ее на новый технологический уровень. 2. Повышение экономической и энергетической эффективности электроэнергетики. 3. Повышение надежности функционирования электроэнергетики. 4. Ограничение негативного воздействия электроэнергетики на окружающую среду.
Целевые индикаторы и показатели	1. Вводы генерации ТЭС (объекты ДПМ), ГВт. 2. Модернизация системы коммерческого учета электроэнергии (внедрение интеллектуального учета

подпрограммы	<p>электроэнергии), % интеллектуальных счетчиков от общего количества приборов учета не соответствующих современным требованиям.</p> <p>3. Количество аварий в сетях, тыс. шт.</p> <p>4. Количество аварий в генерации, в шт.</p> <p>5. Удельный расход условного топлива на отпуск электрической энергии на источниках комбинированного производства электрической и тепловой энергии с Нуст 25МВт и более (пропорциональный метод разделения топлива), г у.т./кВт ч.</p> <p>6. Удельный расход условного топлива на отпуск тепловой энергии с коллекторов на источниках комбинированного производства электрической и тепловой энергии с Нуст 25 МВт и более (пропорциональный метод разделения топлива), кг/Гкал.</p> <p>7. Потери электроэнергии в электрических сетях, % от общего объема отпуска электроэнергии.</p> <p>8. Срок подключения к энергосети, дней.</p> <p>9. Количество этапов, необходимых для получения доступа к энергосети, штук.</p> <p>10. Доля использования ЗШО текущего (годового) выхода, %.</p>
Этапы и сроки реализации подпрограммы	Подпрограмма «Развитие и модернизация электроэнергетики» реализуется в 2012-2020 годы в один этап
Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы	Объем ресурсного обеспечения реализации подпрограммы из средств федерального бюджета составит в 2013 году – 500 00,90 тыс. руб.
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	<p>1. Обновление производственной базы электроэнергетики на базе отечественных (или лицензионных) передовых энергетических технологий с увеличением таких электростанций в структуре генерирующих мощностей и ввод более 18 ГВт новых ТЭС к 2017 году.</p> <p>2. Ограничение роста тарифов на основе повышения экономической и энергетической эффективности отрасли, снижение удельного расхода топлива на отпуск электроэнергии до 310 г/кВт ч в 2020 году, сокращение потерь электроэнергии при передаче до 8,8 % к 2020 году.</p>

	<p>3. Повышение надежности электроснабжения потребителей и уровня безопасности работы электроэнергетической инфраструктуры, недопущения крупных (каскадных) аварий и длительного перерыва электроснабжения.</p> <p>4. Снижение рисков вывода угольных электростанций из энергобаланса вследствие переполнения золошлакоотвалов на основе обеспечения в 2020 году использования ЗШО текущего (годового) выхода на уровне 70 %.</p> <p>5. Повышение доступности энергетической инфраструктуры: уменьшение количества этапов присоединения (с 10 до 5), сокращение время на прохождения всех этапов по получению доступа к энергосети (с 281 до 40 дней).</p> <p>6. Модернизация системы коммерческого учета электроэнергии и замена приборов учета не соответствующих современным требованиям на интеллектуальные счетчики электроэнергии до 31,5 % к 2020 году.</p>
--	--

***Общая характеристика сферы реализации подпрограммы, формулировки основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития***

Электроэнергетика России представляет собой мощный высокоинтегрированный комплекс электростанций, магистральных и распределительных электрических сетей, под единым диспетчерским управлением, обеспечивающий в основном электрической энергией население и экономику. Кроме этого электроэнергетика обеспечивает значительную часть потребности страны в тепловой энергии, в основном в крупных городах.

В 2011 году установленная мощность электростанций ЕЭС России составила 218,1 ГВт, в том числе ТЭС – 149, 3 ГВт (68,4 %), ГЭС – 44,6 ГВт (20,4 %), АЭС – 24,3 ГВт (11,1 %).

Объем потребления электроэнергии в Российской Федерации возрос по сравнению с 2010 годом на 1,1 % и составил 1 021,1 млрд. кВт ч.

В 2011 году электростанции Российской Федерации выработали 1040,4 млрд. кВт·ч, что на 1,4 % больше, чем в 2010 году. Тепловые электростанции произвели в 2011 году 703,2 млрд. кВт·ч электроэнергии (на 2,3 % выше

показателей 2010 года) благодаря приросту объемов электропотребления и экспорта электроэнергии, вводу новых генерирующих мощностей и снижению объемов производства электроэнергии на ГЭС.

На гидроэлектростанциях в 2011 году производство электроэнергии снизилось по сравнению с уровнем 2010 года на 2,5 % (164,2 млрд. кВт·ч). Обусловлено это менее благоприятными гидрологическими условиями на реках Волга, Кама, Сулак, Енисей, Ангара, Зeya на протяжении большей части 2011 года.

Производство электроэнергии атомными электростанциями составило 173,0 млрд. кВт·ч. (на 1,5 % выше показателей 2010 года).

В общей выработке электроэнергии в 2011 году доля ТЭС составила 67,6 %, ГЭС – 15,8 %, АЭС – 16,6 %.

Вводы мощности в 2011 году на электростанциях России составили 5 845 МВт. По сравнению с 2010 годом объем введенных мощностей вырос в 1,8 раза. Наиболее крупные мощности, введенные в 2011 году – блок № 4 мощностью 1 000 МВт на Калининской АЭС, блок № 7, 8 мощностью 794 МВт на Сургутской ГРЭС-2, 450 МВт на Южной ТЭЦ-22, 422 МВт на Яйвинской ГРЭС, 420 МВт на ТЭЦ-26 ОАО «Мосэнерго», 400 МВт на Среднеуральской ГРЭС, 400 МВт на Невинномысской ГРЭС, 231 МВт на Тюменской ТЭЦ-1, 226 МВт на Челябинской ТЭЦ-3.

По итогам 2011 года, по данным Минэнерго России, в эксплуатацию было введено 22 225 км сетевых объектов и подстанций суммарной мощностью 27 445 МВА.

Выведено из эксплуатации генерирующего оборудования электростанций ЕЭС России суммарной мощностью 1 507,2 МВт.

Электроэнергетический комплекс России характеризуется высокой степенью изношенности оборудования электростанций и электрических сетей. Более 50 % ГЭС и ТЭС эксплуатируются от 30 до 50 лет. В результате надежность работы оборудования электростанций не высокая, а КПД ТЭС в России около 37 %, тогда как в мире 39 — 41,5 %. Доля оборудования ЕНЭС, эксплуатация которого превышает сверхнормативный срок (более 25 лет), составляет для ПС

47 %, для ЛЭП — 67 %. Доля оборудования ЕНЭС, которое по сроку эксплуатации можно отнести к аварийному (более 35 лет для ПС и более 40 лет для ЛЭП), составляет для ПС 17 %, для ЛЭП – 26 %.

Вводы мощности за последние 10 лет составляли в среднем 1,8 млн. кВт, что не обеспечивает необходимого обновления электроэнергетики и перелома существующей тенденции роста устаревшего оборудования.

Особое место среди вопросов модернизации и развития электроэнергетики занимают испытательные центры высоковольтного электрооборудования. Испытательные центры высоковольтного электрооборудования, созданные в период 50 — 70 годов, морально и физически устарели и не обеспечивают проведение испытаний в полном объеме, обеспечивающим надежность работы энергосистем и энергобезопасность страны.

Следует подчеркнуть, что свертывание в 90-х годах программ разработок и модернизации испытательных баз и освоения новых видов электрооборудования привело к растущему отставанию технического уровня российских опытно-экспериментальных баз от уровня, достигнутого базами в развитых зарубежных странах, а их физический износ может привести через два-три года к полной зависимости отечественных производителей от зарубежных лабораторий.

Комплексным решением, возникшим перед отраслью электроэнергетики проблем по обеспечению надежности электроснабжения и энергобезопасности, является создание сети государственных специализированных испытательных центров по энергооборудованию на базе строительства новых современных центров и модернизации действующих.

Наряду с физическим износом оборудования происходит его моральное старение. Средний технический уровень установленного подстанционного оборудования в электрических распределительных сетях по многим позициям соответствует оборудованию, которое эксплуатировалось в ведущих странах мира 30 лет назад. Так, например, около 50 % всех комплектов релейной защиты находятся в эксплуатации более 25 лет и морально устарели.

В то же время по-прежнему остаются высокими фактические потери электрической энергии в сетях. Основными факторами высоких технических потерь являются:

- изношенность электрооборудования;
- использование устаревших видов электрооборудования;
- несоответствие используемого электрооборудования существующим нагрузкам.

Объем ремонтных работ, а также мероприятий по техническому перевооружению и реконструкции основных фондов, проводимых в настоящее время электросетевыми компаниями недостаточен для существенного улучшения состояния электросетевых активов. В связи с этим технический износ основных фондов имеет тенденцию к росту.

Количество остановов генерирующего оборудования с полной потерей мощности электростанции в 2010 году составило 1, за 7 месяцев 2011 года - 6: Троицкая ГРЭС (ОГК-2), Рефтинская ГРЭС (ОГК-5), Сургутская ГРЭС-1 (ОГК-2) – отключился энергоблок № 2 – 800 Мвт (04.03.2011). Десятки остановов оборудования фиксируется на ТЭС территориальных генерирующих компаний.

Количество выходов из строя сетевого оборудования (110 — 750 кВ) в 2010 году составило 18179, за 7 месяцев 2011 года – 7 402. Наиболее значимые аварии в сетевом комплексе: ВЛ-500кВ – Восточная часть ОЭС Сибири (23.05.2011), ВЛ-500кВ – Сургутская энергосистема (05.06.2011), ВЛ-330кВ – Калининградская область (13.08.2011), авария на ПС-330 кВ «Восточная» (г. Санкт-Петербург) летом 2010 года связанна с износом изоляции контрольного кабеля (срок эксплуатации 39 - лет).

Кроме того, за последние 20 лет прослеживается отрицательная динамика полезного отпуска тепла и электроэнергии с коллекторов/шин тепловых электростанций. Отпуск тепла от тепловых электростанций за этот период сократился в 1,5 раза за счет снижения отпуска пара производственных параметров от тепловых электростанций промпредприятиям в начале рассматриваемого периода и замещения тепловой нагрузки от тепловых

электростанций в горячей воде котельными, которое продолжается и сегодня. Перераспределение существующих тепловых нагрузок от источников комбинированной выработки в пользу котельных и присоединение новых потребителей сопровождалось массовым строительством котельных. За период с 2000 по 2011 год количество котельных увеличилось на 9 % и достигло 73 944 шт. В результате появился даже новый термин «котельнизация», являющийся синонимом неэффективного использования топлива. Следует отметить, что вышеуказанная тенденция привела к снижению доли электроэнергии, вырабатываемой в теплофикационном режиме, соответственно снизилась эффективность использования топлива. В 2011 году выработка электрической энергии соответствовала выработке 1992 года, при этом выработка тепловой энергии снизилась по сравнению с 1992 годом, что в результате привело к перерасходу топлива в 2011 году по сравнению с 1992 годом за счет неэффективной загрузки существующих электростанций.

Минэнерго России уделяет особое внимание снижению негативного воздействия ТЭС России на окружающую среду при размещении и хранении ЗШО на полигонах.

В России действует 172 ТЭС на угольном топливе, имеющие золошлакоотвалы. В золоотвалах ТЭС России в настоящее время накоплено ЗШО порядка 1,5 млрд.т. Годовой выход ЗШО составляет порядка 22-23 млн. т, утилизируется и используется порядка 8-10 % (1,7 – 2,3 млн.т) ежегодного выхода ЗШО. При такой тенденции к 2020 году объем накопленных ЗШО превысит 1,7 млрд.т. Площадь золошлакоотвалов составляет более 28 тыс. га. Проблемы вызванные увеличением накопления ЗШО в золоотвалах:

- золошлаковые отвалы 107 электростанций (около 60% от их общего количества) близки к переполнению или уже переполнены, а землеотвод для их расширения крайне затруднен, в ряде случаев невозможен, требует значительных капитальных затрат. Это создает риски:

- ограничения мощности угольных электростанций;
- вывода их из энергобаланса в ближайшей перспективе.

- затраты на содержание вновь образуемых ЗШО (включающие расходы на транспортировку ЗШО от станции до золошлакоотвала, эксплуатацию золошлакоотвала, экологические платежи, аренду земли) составляют более 500 руб./т (годовые затраты в целом по отрасли – более 14 млрд. руб.)

- в себестоимости угольных электростанций затраты на ЗШО составляют 5 — 7 %.

- инвестиции в реконструкцию одного золошлакоотвала (строительство ограждающей дамбы) составляют порядка 1 млрд. руб.

- стоимость строительства нового золошлакоотвала составляет ~ 2 - 4 млрд. руб.

- экологические риски в результате накопления ЗШО:

- пыление и фильтрация золоотвалов - источник опасности для населения, растительного и животного мира близлежащих к золоотвалам районов;

- золоотвалы – источник опасности для водных бассейнов (рек и озер) из-за возможного прорыва дамб.

Причины, препятствующие переходу к беззолоотвальному обращению с ЗШО:

- отсутствие законодательных и правовых основ для свободного товарного оборота ЗШО;

- недостаточная инфраструктурная готовность энергокомпаний, имеющих в своем составе угольную генерацию, к масштабному вовлечению ЗШО в товарный оборот;

- отсутствие на региональном уровне (в субъектах Российской Федерации) заинтересованности в использовании техногенного вторичного минерального сырья.

Отсутствие законодательных и правовых предпосылок:

- отсутствие правового механизма перевода ЗШО в ЗШМ (золошлаковые материалы);

- отсутствие необходимых национальных стандартов, регламентирующих направления использования ЗШО в строительной индустрии, дорожном и ландшафтном строительстве;
- отсутствие на государственном уровне работоспособного механизма экономического стимулирования товарного оборота ЗШО;
- существование вне правового поля значительной части рынка ископаемых сыпучих строительных материалов, что делает этот рынок недоступным для ЗШО.

Причины отсутствия рынка:

- затруднена конкуренция золошлаков ТЭС с первичными минеральными ресурсами из-за невысоких цен на природные материалы, которые достигаются, главным образом за счет невыполнения обязательств недропользователями (предусмотрено Земельным кодексом РФ, Законом РФ от 21 февраля 1992 г. № ФЗ-2395-1 «О недрах», постановление Правительства РФ от 23 февраля 1994 г. № 140 «О рекультивации земель»);
- широкой практикой является разработка «с нуля» местного карьера вблизи потребителя с дальнейшим оставлением его в нерекультивированном виде, что искусственно удешевляет добываемый сыпучий материал и приводит к экономической нецелесообразности применения золошлаков ТЭС;
- энергетические компании, напротив, выполняют все обязательства, связанные с размещением золошлаков на отвалах, в том числе несут значительные затраты на рекультивацию и природоохранные платежи;
- одностороннее ужесточение природоохранного законодательства в части обращения с золошлаками ТЭС приведет к еще большему перекосу ситуации в пользу применения природных сыпучих материалов.

Для повышения эффективности функционирования и развития электроэнергетики необходима разработка, утверждение и реализация программы модернизации и оказание содействия со стороны Минэнерго России внедрению и освоению новых технологий и техники в сфере производства, передачи и распределения электрической энергии.

Кроме того, в целях обеспечения гармонизации европейских и российских систем стандартизации в области электроэнергетики в условиях действующих положений Таможенного кодекса Таможенного союза и соглашений ВТО необходимы: разработка и создание единой системы стандартизации; разработка и реализация программы первоочередных мероприятий по стандартизации с целью обеспечения надежности, безопасности, развития энергосбережения и повышения энергоэффективности электроэнергетических систем и объектов электроэнергетики.

Реализация подпрограммы «Развитие и модернизация электроэнергетики» обеспечит рост эффективности производства электроэнергии и тепла на базе инновационного обновления отрасли, снижение износа основных фондов, повышение технологической безопасности, диверсификацию топливной корзины генерации. На этой основе будет обеспечено надежное электроснабжение потребителей по конкурентоспособным ценам (ограничение роста тарифов на электроэнергию).

Таким образом, с учетом прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2013 год и плановый период 2014-2018 годов основными ограничениями развития электроэнергетики являются:

- значительный износ основных фондов;
- высокая доля газа в топливном балансе (на уровне 70 процентов);
- неравномерность внутреннего спроса на электроэнергию как в региональном, так и в отраслевом разрезе.

С учетом итогов первого полугодия текущего года производство электроэнергии в 2012 году оценивается в объеме 1082,7 млрд. кВт ч (102,6 % к уровню 2011 года), потребление электроэнергии – 1061,0 млрд. кВт ч (102,3 %).

Доля экспорта электроэнергии составит около 2 % от ее производства.

При этом производство электроэнергии в 2015 году на ТЭС увеличится на 5,8 % к уровню 2011 года, на АЭС – на 11,4 %, на ГЭС – на 16,5 %.

В структуре производства электроэнергии доля ТЭС снизится с 67,9 % в 2011 году до 66,2 % в 2015 году, АЭС и ГЭС увеличится соответственно с 16,4 % до 16,8 % и с 15,6 % до 16,8 %.

В 2012-2015 годах планируется ввод мощностей (ТЭС, ГЭС, АЭС) в объеме более 29,7 ГВт. Суммарные инвестиции в этот период прогнозируются в размере более 4 трлн. руб., в том числе в тепловую генерацию – 38,6 % от суммарных инвестиций, гидрогенерацию – 6,7 %, атомную генерацию – 21,9 %, сетевое хозяйство – 32,5 %.

Источники инвестиций соответствуют структуре собственности в отрасли. Так, частные инвестиции являются преимущественным источником финансирования для конкурентного сектора (прежде всего, тепловой генерации), а государственные инвестиции – естественно-монопольного, то есть магистрального сетевого комплекса, гидро- и атомной генераций.

***Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и этапов реализации подпрограммы***

Основными приоритетами государственной политики в сфере данной подпрограммы являются:

- повышение надежности энергоснабжения потребителей, улучшение качества передаваемой электроэнергии, в том числе снижение общего числа отказов и технологических нарушений в электросетевом комплексе;
- снижение потерь электроэнергии, предотвращение возникновения техногенных аварий в результате замены изношенного оборудования;
- стабилизация и поэтапное снижение стоимости электроэнергии для промышленности и населения, в том числе снижение удельных затрат на единицу передаваемой электроэнергии;
- увеличение занятости в смежных отраслях промышленности, включая рост загрузки отечественных заводов-изготовителей оборудования, строительного-монтажных предприятий, научно-исследовательского и проектного комплекса

страны;

- стимулирование внедрения новых технологий в энергетике России.

В качестве ключевых индикаторов, характеризующих достижение поставленных целей и решения задач подпрограммы, используются следующие показатели:

- вводы генерации ТЭС (объекты ДПМ), ГВт;
- модернизация системы коммерческого учета электроэнергии (внедрение интеллектуального учета электроэнергии), % интеллектуальных счетчиков от общего количества приборов учета не соответствующих современным требованиям;
  - количество аварий в сетях, тыс. шт.;
  - количество аварий в генерации, в шт.;
  - удельный расход условного топлива на отпуск электрической энергии на источниках комбинированного производства электрической и тепловой энергии с  $N_{уст}$  25 МВт и более (пропорциональный метод разделения топлива), г у.т./кВт ч;
  - удельный расход условного топлива на отпуск тепловой энергии с коллекторов на источниках комбинированного производства электрической и тепловой энергии с  $N_{уст}$  25 МВт и более (пропорциональный метод разделения топлива), кг/Гкал;
  - потери электроэнергии в электрических сетях, % от общего объема отпуска электроэнергии;
  - срок подключения к энергосети, дней;
  - количество этапов, необходимых для получения доступа к энергосети, штук;
  - доля использования ЗШО текущего (годового) выхода, %.

Подпрограмма «Развитие и модернизация электроэнергетики» реализуется в 2012-2020 годы.

Основными конечными результатами реализации подпрограммы являются:

- обновление производственной базы электроэнергетики на базе отечественных (или лицензионных) передовых энергетических технологий;
- сдерживание темпов роста тарифов на генерацию тепловой энергии и рыночной стоимости электрической энергии в связи с повышением экономической и энергетической эффективности электроэнергетической отрасли, снижением удельных расходов условного топлива на отпуск электрической

энергии на источниках комбинированного производства электрической и тепловой энергии с Нуст 25 МВт и более (по пропорциональному методу разделения топлива) до 310 г/кВт ч в 2020 году, снижению удельного расхода условного топлива на отпуск тепловой энергии с коллекторов на источниках комбинированного производства электрической и тепловой энергии с Нуст 25 МВт и более (по пропорциональному методу разделения топлива) до 157 кг/Гкал и сокращении потерь электроэнергии при передаче до 10 % к 2020 году;

- повышение надежности электроснабжения потребителей и уровня безопасности работы электроэнергетической инфраструктуры, недопущения крупных (каскадных) аварий и длительного перерыва электроснабжения;

- снижение рисков вывода угольных электростанций из энергобаланса вследствие переполнения золошлакоотвалов на основе обеспечения в 2020 году использования ЗШО текущего (годового) выхода на уровне 70 %;

- повышение доступности энергетической инфраструктуры: уменьшение количества этапов присоединения (с 10 до 5), сокращение время на прохождения всех этапов по получению доступа к энергосети (с 281 до 40 дней), снижение затрат на получение доступа к энергосети (с 1852 до 25 % от ВВП на душу населения) к 2018 году.

### ***Характеристика ведомственных целевых программ и основных мероприятий подпрограммы***

В рамках подпрограммы выделяются следующие основные мероприятия:

**Основное мероприятие 2.1. Модернизация и новое строительство генерирующих мощностей.**

Реализация данного мероприятия позволит обеспечить рост эффективности производства электроэнергии и тепла, снижение износа основных фондов, повышение технологической безопасности, диверсификация топливной корзины генерации, снижение темпов роста цен на электроэнергию, создание стимулов для модернизации генерирующих мощностей.

Реализация программы модернизации позволит существенно улучшить технико-экономические показатели отрасли, как в части потерь электроэнергии, так и показателей расхода топлива.

Выполнение масштабных планов технологического обновления в генерации и электросетевом комплексе, предусмотренных программой модернизации электроэнергетики России, требует создания новой системы эффективного взаимодействия и управления развитием с участием государства, генерирующих и сетевых компаний.

Данное мероприятие в конечном итоге должно обеспечить привлечение в отрасль необходимых инвестиционных ресурсов и их эффективное использование на приоритетных направлениях программы.

В рамках данного мероприятия должны быть разработаны и внедрены на электростанциях новое энергоэффективное оборудование (ГТУ большой мощности, экологически чистые угольные технологии на суперсверхкритических параметрах пара и с внутрицикловой газификацией твердого топлива, решения для сетевых организаций) реализуемая в рамках государственно-частного партнерства.

Зарубежные и отечественные турбиностроительные компании ведут интенсивные НИОКР по разработке ГТУ нового поколения. Работы ведутся в двух взаимосвязанных направлениях: (1) с приоритетом повышения эксплуатационных характеристик (надежности, маневренности, быстроты пуска, снижения выбросов вредных  $\text{NO}_x$  и т.д.) и (2) с приоритетом повышения энергетической эффективности. В первом случае фирмы ориентируются на уже хорошо освоенный уровень термодинамических параметров (температуры и давления), во втором – переходят на новый уровень. У турбин, относящихся к каждому из этих направлений, имеется свой круг потребителей. Основные инновации связаны с разработкой новых материалов и новых термобарьерных покрытий для горячей части ГТУ, новых способов охлаждения лопаток первых ступеней, новых низкоэмиссионных камер сгорания.

Для угольной энергетики приоритетным направлением является освоение технологии газификации угля и создания на ее основе энергетических установок с внутрицикловой газификацией угля (ВЦГ). Наиболее серьезными проблемами здесь были и во многом остаются:

- разработка высокоэффективного газогенератора большой мощности энергетического назначения (надежного, гибкого в управлении и т. д.);
- разработка энергетически и экономически эффективной системы очистки генераторного газа большой производительности.

Газификация угля в настоящее время рассматривается не только в связи с получением энергии в установках ВЦГ, но в большей степени и как источник сырья для производства жидких моторных топлив, химических продуктов и удобрений. В последние годы ВЦГ рассматривают в качестве перспективной технологии улавливания  $\text{SO}_2$ . Общим преимуществом технологий газификации угля, свойственным как ВЦГ, так и технологиям переработки, является техническая возможность преобразовать содержащуюся в угле энергию в химическую энергию богатых водородом веществ, тогда как собственно углерод может быть извлечен и захоронен без выбросов углекислого газа.

Еще один фактор, обуславливающий рост интереса к технологиям газификации, связан с возможностью организации крупнотажного производства водорода. Этот фактор усиливается в связи с планами перехода к водородной экономике, поскольку среди промышленно освоенных способов получения водорода термохимическая конверсия угля уступает по стоимости только термохимической конверсии природного газа.

На данном этапе при участии Минэнерго России, энергокомпаниями ведутся различного рода работы по НИОКР, технико-экономическому обоснованию применения данных технологий в России и рассматриваются различные площадки размещения технологий на энергообъектах. Одним из основных принципов государственной политики в сфере теплоснабжения является обеспечение приоритетного использования комбинированной выработки электрической и тепловой энергии для организации теплоснабжения.

Таким образом, эффективное распределение тепловых нагрузок в системах теплоснабжения содержит серьезный потенциал повышения энергетической эффективности использования топлива в электроэнергетике и системах теплоснабжения Российской Федерации. Учитывая, что в большинстве крупных городов установленная мощность источников тепловой энергии в системах теплоснабжения превышает фактически достигнутые многолетние максимумы тепловых нагрузок, в результате экономически обоснованного распределения тепловых нагрузок между источниками тепловой энергии, часть неэффективных источников будет переведена в пиковый режим или выведена из эксплуатации. Согласно статье 18 Закона о теплоснабжении распределение тепловой нагрузки потребителей тепловой энергии в системе теплоснабжения между источниками тепловой энергии, поставляющими тепловую энергию в данной системе теплоснабжения, осуществляется органом, уполномоченным в соответствии с настоящим Федеральным законом на утверждение схемы теплоснабжения, путем внесения ежегодно изменений в схему теплоснабжения. Безусловным приоритетом является утверждение схем теплоснабжения поселений, городских округов с численностью населения пятьсот тысяч человек и более, в том числе городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга, что позволяет в значительной мере оптимизировать загрузку источников тепловой энергии, снизить удельные затраты условного топлива на отпуск электрической и тепловой энергии и достигнуть целевые показатели тепловой экономичности оборудования (ключевые показатели Подпрограммы).

### **Основное мероприятие 2.2. Модернизация и новое строительство электросетевых объектов.**

Реализация данного мероприятия позволит обеспечить рост эффективности транспорта и распределения электроэнергии, снижение износа основных фондов, повышение технологической безопасности, а также снижение потерь электроэнергии в электрических сетях за счет реконструкции трансформаторных подстанций, магистральных электрических сетей высокого напряжения, распределительных электрических сетей среднего и низкого напряжения,

совершенствования системы коммерческого и технического учета электроэнергии.

Из основных задач данного мероприятия можно выделить:

- модернизация электросетевых объектов;
- улучшение качества передаваемой электроэнергии;
- улучшение экологических показателей функционирования электросетевых объектов;
- снижение потерь электроэнергии;
- предотвращение возникновения техногенных аварий в результате замены изношенного оборудования;
- снижение социальных рисков;
- снижение удельных затрат на единицу передаваемой электроэнергии;
- стабилизация и поэтапное снижение стоимости электроэнергии для промышленности и населения;
- увеличение занятости в смежных отраслях промышленности;
- повышение загрузки отечественных заводов-изготовителей оборудования, строительно-монтажных предприятий, научно-исследовательского и проектного комплекса страны;
- обеспечение дополнительных возможностей для депрессивных регионов.

В рамках данного мероприятия также реализуются:

- программа реновации кабельной сети напряжением 6-110 кВ ОАО «Холдинг МРСК». Программа реконструкции электросетевых объектов, предназначена для повышения надежности электроснабжения, обновления основных фондов кабельных сетей, повышения надежности работы кабельной сети, обеспечения бесперебойного электроснабжения потребителей, снижения количества аварийных ситуаций и длительных отключений, снижения объемов потерь электроэнергии, обеспечение технологического присоединения новых потребителей (физических и юридических лиц), увеличения возможностей потребителей в дополнительной электроэнергии;

- модернизация коммерческого учета электроэнергии, за счет внедрения системы интеллектуального учета и разработка необходимой нормативной базы. Реализация мероприятия направлена на снижение коммерческих потерь электроэнергии, развитие конкуренции на розничном рынке электроэнергии, снижение стоимости электроэнергии для конечных потребителей, снижение уровня потребления электроэнергии в пиковые периоды функционирования энергосистемы, повышения надежности энергоснабжения за счет организации мониторинга параметров энергосистемы, развитие гибкой тарификационной сетки для потребителей, повышение прозрачности розничного рынка электроэнергии за счет формирования полных и достоверных энергетических балансов и снижение операционных издержек у сбытовых и сетевых компаний.

### **Основное мероприятие 2.3. Повышение доступности энергетической инфраструктуры.**

Реализация данного мероприятия позволит обеспечить повышение доступности энергетической инфраструктуры: уменьшение количества этапов присоединения, сокращение время на прохождения всех этапов по получению доступа к энергосети, снижение затрат на получение доступа к энергосети.

Данное мероприятие выполняется в соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.06.2012 № 1144-р.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 15.11.2012 № 2096-р утвержден перечень показателей для оценки эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности.

Указанное распоряжение устанавливает для Минэнерго России следующие показатели:

- предельный срок подключения потребителей (до 150 кВт) с даты поступления заявки на технологическое присоединение до даты подписания акта о технологическом присоединении (в отношении сетевых компаний с долей государственного участия) – с 281-го до 45-ти дней к 2015 году и с 45-ти до 40-ка к 2018 году;

- предельное количество этапов (процедур) необходимых для осуществления технологического присоединения – с 10-ти до 6-ти этапов к 2015 году и с 6-ти до 5-ти этапов к 2018 году.

Данные показатели также включены в распоряжение Правительства Российской Федерации от 30.06.2012 № 1144-р, которым утверждена дорожная карта «Повышение доступности энергетической инфраструктуры» (далее – дорожная карта), предусматривающая ряд мер по повышению доступности электросетевой инфраструктуры для потребителей электрической энергии.

Дорожная карта призвана облегчить условия подключения потребителей к энергетической инфраструктуре в России. Предлагается сделать процедуру подключения к энергосети более простой, быстрой, прозрачной, и менее затратной.

В качестве контрольных показателей успешной реализации дорожной карты выбран рейтинг инвестиционной привлекательности, подготавливаемый Всемирным банком на ежегодной основе, и состоящий из нескольких показателей. По итогам рейтинга Всемирного банка в 2012 году по показателю «подключение к энергосетям» Россия находится на 184 (предпоследнем) месте. В среднем по всем показателям рейтинга Россия пока находится на 120 месте. Целевым ориентиром в соответствии с данным рейтингом выбрано включение России в 20 лучших стран.

Сроки реализации подпрограммы охватывают период 2012-2020 годов.

**Основное мероприятие 2.4. Снижение негативного воздействия на окружающую среду.**

Данное мероприятие связано с отработкой технологических и правовых механизмов утилизации ЗШО тепловых электростанций России. Снижение негативного воздействия ТЭС России на окружающую среду при размещении и хранении ЗШО на полигонах.

Возможности применения ЗШО в дорожном строительстве: основными целями применения ЗШО в земляном полотне автомобильных дорог являются:

- снижение себестоимости производства работ;

- изменение качества местных грунтов с благоприятными свойствами улучшающими добавками.

Золы и золошлаковые смеси обладают рядом преимуществ по сравнению с грунтами, аналогами которых они являются. ЗШО могут быть использованы:

- самостоятельно для сооружения земляного полотна;
- для осушения (в качестве сухих инертных добавок) конструктивных слоев из грунтов повышенной влажности.

Золошлаковые смеси рекомендуется использовать в земляном полотне вместо песков или песчано-гравийных смесей.

Применение ЗШО в промышленности строительных материалов: золошлакоотвалы - это крупный возобновляемый источник вторичных минеральных ресурсов (ВМР), которые по многим параметрам качественнее и дешевле природных ресурсов.

Использование ЗШО возможно в производстве основных строительных материалов: цемента, сухих строительных смесей, бетона, стеновых бетых и пенобетных блоков, кирпича, тротуарной плитки, элементов благоустройства и др.

Совершенствование деятельности в сфере обращения ЗШО:

1. Обеспечение легитимного перевода ЗШО из категории отходов в категорию золошлаковых материалов (ЗШМ) (классифицирование, сертифицирование и постоянное соблюдение указанных в сертификате физико-химических показателей ЗШО, т.к. только сертифицированные ЗШО могут стать ЗШМ);

2. Создание гарантированного рынка сбыта ЗШМ, включая, в т. ч.:

- утверждение технических условий (параметров ЗШМ);
- формирование долгосрочных заказов на ЗШМ.

3. Создание условий для производителей, переработчиков и потребителей ЗШМ, способствующих вовлечению ЗШМ в хозяйственный оборот.

Широкое вовлечение золошлаков в хозяйственный оборот страны позволит снизить темпы заполнения золошлакоотвалов.

Направления полезного использования ЗШМ:

**автодорожное строительство;**

- насыпи автомобильных дорог;
- укрепление сильнопучинистых грунтов;
- устройство дорожных оснований;
- замена песка и отсевов дробления горных пород;

**производство строительных материалов:**

- цемент;
- бетон;
- силикатный кирпич;
- газобетон;
- сухие строительные смеси;
- огнеупорные изделия;

**использование ЗШМ при рекультивации земель:**

- заполнение отработанных карьеров;
- исправление и планировка ландшафтов.

Сепарация золошлаковой смеси на отдельные компоненты с выделением коммерчески значимых концентраций:

- микросферы;
- магнетитовый концентрат;
- песок.

Высокотехнологичная переработка микросферы

- микросфера различных фракций (экспортный продукт).

***Характеристика мер государственного регулирования***

В подпрограмме предусмотрены следующие меры государственного регулирования:

- утверждение и контроль за исполнением инвестиционных программ субъектов электроэнергетики;
- применение и развитие форм частно-государственного партнерства для реализации перспективных проектов в энергетике;

- разработка нормативных-правовых актов, направленных на стимулирование мероприятий по модернизации объектов электроэнергетики;
- разработка нормативных-правовых актов, направленных на повышение доступности электросетевой инфраструктуры для потребителей электрической энергии;
- совершенствование правовой базы направленные на создание условий для развития интеллектуального учета электроэнергии и получения эффективных результатов всеми субъектами розничного рынка.

***Прогноз сводных показателей государственных заданий по этапам реализации подпрограммы***

Оказание государственных услуг (выполнение работ) в рамках данной подпрограммы не предусмотрено.

***Характеристика основных мероприятий, реализуемых субъектами Российской Федерации***

В рамках реализации подпрограммы субъекты Российской Федерации осуществляют разработку и реализацию региональных энергетических программ. Сведения о составе и структуре мероприятий, а также расходах консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации будут уточнены после проведения дополнительного анализа структуры расходов субъектов Российской Федерации в области ТЭК в части расходов на развитие и модернизацию электроэнергетики.

***Информация об участии государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций в реализации подпрограммы***

В рамках подпрограммы 2 «Развитие и модернизация электроэнергетики» предусматривается участие энергокомпаний с государственным участием (ОАО «ИНТЕР РАО ЕЭС», ООО «Газпром энергохолдинг», ОАО «РАО ЭС Востока», ОАО «РусГидро», ОАО «ФСК ЕЭС», ОАО «Холдинг МРСК»),

энергомашиностроительных компаний, а также ведущих организаций отрасли и РАН.

Основными направлениями деятельности указанных выше энергокомпаний являются:

- развитие генерирующих и сетевых мощностей, обеспечивающих необходимый уровень надежности снабжения электроэнергией как страны в целом, так и отдельных ее регионов;
- строительство и модернизация основных производственных фондов в электроэнергетике (электростанции, электрические сети) для обеспечения потребностей экономики и общества в электроэнергии;
- внедрение новых экологически чистых и высокоэффективных технологий сжигания угля, парогазовых установок с высокими коэффициентами полезного действия, управляемых электрических сетей нового поколения и других новых технологий для повышения эффективности отрасли;
- снижение негативного воздействия электроэнергетики на окружающую среду на основе применения наилучших технологий.

***Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы***

Объем финансовых ресурсов на 2013-2017 годы, необходимый для реализации Подпрограммы 2 «Развитие и модернизация электроэнергетики» составляет 3 821 205 139,3 тыс. руб.

В том числе:

- из средств федерального бюджета: 500 000,00 тыс. руб.;
- из внебюджетных источников (средства юридических лиц) — 3 820 705 139,3 тыс. руб.

Указанные расходы подлежат ежегодному уточнению в рамках бюджетного цикла.

***Анализ рисков при реализации подпрограммы и описание мер управления рисками при реализации подпрограммы***

Действия по достижению целей и решению задач деятельности Минэнерго России году и на перспективу до 2020 года базируются, в частности, на результатах оценки рисков, свойственных отраслям и экономике в целом. Особое внимание министерства привлекает идентификация так называемых «системных рисков», способных, «передаваясь» по производственной цепочке сложившихся хозяйственных связей, серьезно влиять на функционирование как отдельных отраслей, так и экономики России в целом. Основные системные риски, свойственные энергетическому сектору экономики, можно сгруппировать следующим образом.

**Техногенные и экологические риски.** С учетом того, что износ основных фондов в энергетике достигает в среднем 60-70%, вероятность техногенной аварии является довольно высокой, при этом велика и вероятность нанесения окружающей среде существенного ущерба. Любая крупная техногенная или экологическая катастрофа, возможные лавинообразные отказы действующего оборудования потребуют серьезных дополнительных капиталовложений и приведут к отвлечению средств с других объектов энергетического сектора. В последние годы риски подобных происшествий повысились в связи с увеличением вероятности террористических действий. В числе побочных последствий таких происшествий можно ожидать снижение инвестиционной привлекательности и рейтинга доверия со стороны кредитных организаций и международных финансовых институтов.

Минимизировать риски техногенных аварий возможно с помощью обновления основных фондов, перехода к прогрессивным технологиям, и реализации мероприятий риск-менеджмента.

**Законодательные риски.** Несовершенство законодательства и его нестабильность нередко выступает серьезным препятствием на пути эффективного и динамичного развития ТЭК. Затягивание внесения назревших изменений в нормативно-правовую базу, так же как и поспешные, непродуманные шаги могут стать источником серьезных трудностей в осуществлении экономической деятельности. В первую очередь, это касается тарифной и

налоговой политики, законодательства по инвестиционной и инновационной деятельности. Роль Минэнерго России в минимизации подобных рисков заключается в совершенствовании нормативно-правового регулирования в сфере ТЭК.

### ***Оценка эффективности реализации подпрограммы***

Оценка эффективности государственной программы основывается на методике программы «Энергоэффективность и развитие энергетики» и осуществляется по следующим направлениям:

- степень достижения целевых показателей подпрограммы;
- степень соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств федерального бюджета;
- степень реализации мероприятий (достижения ожидаемых непосредственных результатов их реализации).

Исходными данными для проведения оценки являются сведения, представленные в таблицах 1, 2 настоящей программы.

### ***Подпрограмма 3. Развитие нефтяной отрасли.***

Подпрограмма обеспечивает решение следующих задач государственной программы:

- задача 2 «Совершенствование добычи, транспортировки и повышение глубины переработки углеводородного сырья»;
- задача 4 «Содействие инновационному развитию топливно-энергетического комплекса».

#### Основные мероприятия подпрограммы:

3.1. Обеспечение уровней добычи нефти на месторождениях, находящихся в стадии эксплуатации и развитие новых центров нефтедобычи;

3.2. Строительство, модернизация, реконструкция и эксплуатация трубопроводных систем с оптимальными параметрами транспорта нефти и нефтепродуктов и устойчивостью к воздействию естественных факторов и технологических нагрузок;

3.3. Строительство, модернизация, реконструкция нефтеперерабатывающих предприятий;

3.4. Повышение эффективности использования попутного нефтяного газа;

3.5. Проведение технологического перевооружения за счет внедрения энергосберегающих и энергоэффективных технологий, направленных на оптимизацию процессов добычи с учетом внедрения технологий локализации и выработки остаточных запасов.

Паспорт подпрограммы:

Ответственный исполнитель подпрограммы	Минэнерго России
Соисполнители подпрограммы	нет
Участники подпрограммы	нет
Программно-целевые инструменты подпрограммы	В сфере реализации подпрограммы не применяются федеральные целевые программы и ведомственные целевые программы, подпрограмма состоит из основных мероприятий
Цели подпрограммы	Создание условий, обеспечивающих максимизацию бюджетного и экономического эффектов функционирования отрасли
Задачи подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Эффективная разработка существующих и ввод новых месторождений.</li> <li>2. Модернизация и диверсификация существующей системы транспорта нефти и нефтепродуктов и строительство новых магистральных трубопроводов.</li> <li>3. Повышение глубины нефтеперерабатывающей промышленности и увеличение выпуска топлива, соответствующего техническим регламентам.</li> <li>4. Повышение эффективности рационального использования попутного нефтяного газа.</li> </ol>
Целевые индикаторы и показатели	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Добыча нефти и конденсата, млн. т.</li> <li>2. Общеотраслевой коэффициент извлечения нефти, ед.</li> <li>3. Коэффициент использования ПНГ, %.</li> </ol>

подпрограммы	<p>4. Доля трудноизвлекаемых запасов нефти (проницаемость менее 2 мД) от находящихся на государственном балансе на 1 января 2012 года, введенная в разработку до 2020 года, %.</p> <p>5. Средняя глубина переработки нефти на российских НПЗ, %.</p> <p>6. Доля моторных топлив экологического класса 5 в общем объеме производства, %.</p> <p>7. Коэффициент загруженности нефтепроводов (с учетом транзита), %.</p> <p>8. Коэффициент загруженности нефтепродуктопроводов, %.</p> <p>9. Мощность нефтепроводов по ключевым экспортным направлениям, млн. т в год.</p>
Этапы и сроки реализации подпрограммы	Подпрограмма «Развитие нефтяной отрасли» реализуется в 2013-2020 годы в один этап
Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы	<p>Объем ресурсного обеспечения реализации подпрограммы из средств федерального бюджета по годам составит:</p> <p>2013 год – 0,00 тыс. руб.</p> <p>2014 год – 0,00 тыс. руб.</p> <p>2015 год – 0,00 тыс. руб.</p> <p>2016 год – 0,00 тыс. руб.</p> <p>2017 год – 0,00 тыс. руб.</p> <p>2018 год – 0,00 тыс. руб.</p> <p>2019 год – 0,00 тыс. руб.</p> <p>2020 год – 0,00 тыс. руб.</p>
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	<p>1. Стабилизация ежегодной добычи нефти и конденсата в период до 2020 года – 516-524 млн. т.</p> <p>2. Достижение к 2020 году коэффициента извлечения нефти 0,47.</p> <p>3. Увеличение полезного использования ПНГ и достижение уровня рационального использования до 95 % к 2014 году.</p> <p>4. Доля трудноизвлекаемых запасов нефти</p>

	<p>(проницаемость менее 2 мД) от находящихся на государственном балансе на 1 января 2012 года, введенная в разработку до 2020 года, до 11 %.</p> <p>5. Увеличение средней глубины переработки нефти на уровне не ниже 85 %.</p> <p>6. Рост доли моторных топлив экологического класса 5 в общем объеме производства, автобензинов – 100 %, дизельных топлив – 97 %.</p> <p>7. Достижение коэффициента загрузки нефтепроводов (с учетом транзита) до 82% к 2020 году.</p> <p>8. Достижение коэффициента загрузки нефтепродуктопроводов до 96 % к 2020 году.</p> <p>9. Увеличение мощности нефтепроводов по ключевым экспортным направлениям до 300 млн. т в год.</p>
--	---

***Общая характеристика сферы реализации подпрограммы, формулировки основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития***

В настоящее время добыча нефти в Российской Федерации находится на стабильном уровне, при этом необходимо отметить, что обеспечением данного состояния, отрасль обязана вводу новых крупных месторождений в Восточной Сибири. Условия, для запуска этих месторождений были созданы новой трубопроводной инфраструктуры – газопровод Восточная Сибирь – Тихий океан (ВСТО) и мерами налогового стимулирования, а именно обнуление НДС и применение льготной ставки экспортной пошлины.

За 2011 год добыча нефти в Российской Федерации продолжила свой рост. Суммарная добыча составила 510 млн. т, что на 4,9 млн. т больше, чем за аналогичный период 2010 года.

Географическими центрами роста нефтедобычи в Российской Федерации в 2011 году стали два региона — новые нефтедобывающие районы Восточной Сибири и Дальнего Востока и европейская часть страны (за счет применения современных методов повышения нефтеотдачи на месторождениях

традиционного добывающего региона — Уральского и Приволжского федеральных округов).

В Западной Сибири, как и в 2010 году, продолжилось падение добычи, при этом темпы снижения объемов производства замедлились — с 1,5 % в 2010 году до 0,8 % за отчетный период. Всего по итогам 2011 года в регионе добыто 304,4 млн т нефти, что на 2,5 млн т меньше, чем в 2010 году.

В 2011 году отмечен максимальный за последние годы рост объемов переработки нефти на территории Российской Федерации. Так, в 2011 году переработка нефти увеличилась по сравнению с предшествующим годом на 7,7 млн. т (+3,1 %), достигнув максимального после распада СССР уровня в 256,5 млн. т.

С 2004 года по 2011 год внутреннее потребление нефтепродуктов изменялось разнонаправленно. Кризис в разной степени повлиял на потребление отдельных нефтепродуктов на российском рынке, так же как и рецессия не в равной мере затронула различные сектора экономики. Кризис усугубил начавшуюся ранее тенденцию к сокращению потребления мазута. В отношении дизельного топлива кризис лишь на время приостановил развитие долгосрочной тенденции к росту спроса. При этом кризис практически не повлиял на динамику потребления автобензинов.

Реформирование экономики в постсоветский период привело к существенному снижению показателя удельного потребления нефтепродуктов на единицу ВВП России задолго до начала кризиса 2008-2009 гг. Об этом, в частности, свидетельствуют относительно низкие темпы увеличения спроса на нефтепродукты в 1999-2011 гг. во время экономического подъема. Среднегодовой темп роста конечного потребления нефтепродуктов в этот период составил только 0,7 %. При этом прирост ВВП достигал в среднем 6,9% в год. Ограниченный рост российского спроса на нефтепродукты во время экономического подъема 1999-2011 гг. был вызван рядом факторов: реструктуризацией экономики в пользу менее энергоемких отраслей, а также ростом эффективности энергопотребления в целом в российской экономике.

В перспективе до 2020 года на мировом энергетическом рынке будет фиксироваться рост спроса на нефть, в том числе, на европейском рынке нефти. Основную динамику мирового спроса на нефть будет определять Азиатско-Тихоокеанский регион.

Реализация мероприятий подпрограммы «Развитие нефтяной отрасли» направлено на обеспечение стабилизации добычи нефти в России, за счет освоения новых центров нефтедобычи, так и увеличения нефтеотдачи на разрабатываемых месторождениях в традиционных районах, а также углубления переработки и повышение качества выпускаемых нефтепродуктов, что в свою очередь позволит достичь основную цель подпрограммы – создание условий, обеспечивающих максимизацию бюджетного и экономического эффектов функционирования нефтяной отрасли.

***Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и этапов реализации подпрограммы***

Целями подпрограммы 3 «Развитие нефтяной отрасли» является создание условий, обеспечивающих максимизацию бюджетного и экономического эффектов функционирования отрасли.

Развитие нефтяной отрасли Российской Федерации направлено на обеспечение эффективного решения следующих задач:

эффективная разработка существующих и ввод новых месторождений;  
модернизация и диверсификация существующей системы транспорта нефти и нефтепродуктов и строительство новых магистральных трубопроводов;  
повышение глубины нефтеперерабатывающей промышленности и увеличение выпуска топлива, соответствующего техническим регламентам;  
повышение эффективности рационального использования попутного нефтяного газа.

В качестве ключевых индикаторов, характеризующих достижение поставленных целей и решение задач подпрограммы, используются следующие показатели:

1. Добыча нефти и конденсата, млн. т.
2. Общеотраслевой коэффициент извлечения нефти, ед.
3. Коэффициент использования ПНГ, %.
4. Доля трудноизвлекаемых запасов нефти (проницаемость менее 2 мД) от находящихся на государственном балансе на 1 января 2012 года, введенная в разработку до 2020 года.
5. Средняя глубина переработки нефти на российских НПЗ, %.
6. Доля моторных топлив экологического класса 5 в общем объеме производства, %;
7. Коэффициент загруженности нефтепроводов (с учетом транзита), %.
8. Коэффициент загруженности нефтепродуктопроводов, %.
9. Мощность нефтепроводов по ключевым экспортным направлениям, млн. т в год.

Подпрограмма 3 «Развитие нефтяной отрасли» реализуется в 2012-2020 годы.

Основными конечными результатами реализации подпрограммы являются:

1. Стабилизация ежегодной добычи нефти и конденсата в период до 2020 года – 516-524 млн. т.
2. Достижение к 2020 году коэффициента извлечения нефти – 0,47.
3. Увеличение полезного использования ПНГ и достижение его уровня рационального использования до 95 % к 2014 году.
4. Доля трудноизвлекаемых запасов нефти (проницаемость менее 2 мД) от находящихся на государственном балансе на 1 января 2012 года, введенная в разработку до 2020 года до 11 %.
5. Увеличение средней глубины переработки нефти на уровне не ниже 85 %.

6. Рост доли моторных топлив экологического класса 5 в общем объеме производства, автобензинов – 100 %, дизельных топлив – 97 %.
7. Достижение коэффициента загруженности нефтепроводов (с учетом транзита), 82 % к 2020 году.
8. Достижение коэффициента загруженности нефтепродуктопроводов, 96 % к 2020 году.
9. Увеличение мощности нефтепроводов по ключевым экспортным направлениям до 300 млн. т в год.

### ***Характеристика ведомственных целевых программ и основных мероприятий подпрограммы***

В рамках подпрограммы выделяются следующие основные мероприятия:

**Основное мероприятие 3.1. Обеспечение уровней добычи нефти на месторождениях, находящихся в стадии эксплуатации и развитие новых центров нефтедобычи.**

В рамках данного мероприятия предполагается выполнение работ, направленных на вовлечение запасов, нерентабельных при текущем уровне налогообложения, разрабатываемых месторождений, и ввод в разработку месторождений в новых регионах с суровыми природно-климатическими условиями и отсутствием инфраструктуры, в том числе путем развития транспортной инфраструктуры.

Реализация мероприятия подразумевает стимулирование организаций, добывающих углеводороды на морских месторождениях (шельфовых проектов). Так, основными положениями Распоряжения Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 г. №443-р предусматривается: установление дифференцированных адвалорных ставок НДС для регионов в соответствии с категориями сложности; обнуление экспортной пошлины для шельфовых проектов; применение установленной действующим законодательством ставки налога на прибыль в размере 20%; гарантирование режима фискальной стабильности в соответствии с категориями сложности проектов; ускоренная

амортизация; отмена НДС на ввозимое технологическое оборудование; обнуление налога на имущество.

Также предусмотрено стимулирование реализации новых инвестиционных проектов по разработке участков недр, содержащих запасы трудноизвлекаемой нефти в рамках реализации Распоряжения Правительства Российской Федерации Правительством Российской Федерации 3 мая 2012 г. № 700-р.

Вместе с тем, в целях совершенствования механизма установления ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую и отдельные категории товаров, выработанных из нефти, Минэнерго России разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О таможенном тарифе», предусматривающий введение нового порядка установления ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую и отдельные категории товаров, выработанных из нефти, сохранив при этом действующие размеры предельной ставки вывозной таможенной пошлины на нефть сырую, рассчитанные на основе мониторинга цен на нефть сырую марки «Юралс» на мировых рынках нефтяного сырья.

Кроме того, планируется осуществить ввод в разработку новых крупных проектов:

- проект «Приразломное нефтяное месторождение» на континентальном шельфе Печорского моря российского сектора Арктики;

- Наульское месторождение (ОАО «НК «Роснефть», ожидаемый ввод в промышленную разработку – 2014 году, запасы категорий АВС1+С2 – 51,2 млн. т.);

- месторождение имени Филановского (ОАО «ЛУКОЙЛ», ожидаемый ввод в промышленную разработку – 2014 году, запасы категорий АВС1+С2 – 168,8 млн. т.);

- месторождения Требса и Титова (ОАО «АНК «Башнефть», ожидаемый ввод в промышленную разработку – 2015 году, запасы категорий АВС1+С2 – 140,1 млн. т.);

- месторождение Русское (ОАО «ТНК-ВР Менеджмент», ожидаемый ввод в промышленную разработку – 2015 году, запасы категорий АВС1+С2 – 407,8 млн. т.).

Строительство транспортной инфраструктуры.

Планируется завершение строительства нефтепровода Заполярье-Пурпе в рамках реализации Программы комплексного освоения месторождений Ямало-Ненецкого автономного округа и севера Красноярского края.

Завершение строительства второго этапа крупнейшего инфраструктурного проекта в области транспортировки нефти трубопроводной системы «Восточная Сибирь – Тихий океан».

Строительство нефтепровода «ЮТМ - Куюмба - ВСТО».

**Основное мероприятие 3.2. Строительство, модернизация, реконструкция и эксплуатация трубопроводных систем с оптимальными параметрами транспорта нефти и нефтепродуктов и устойчивостью к воздействию естественных факторов и технологических нагрузок.**

В рамках данного мероприятия предполагается выполнение работ, направленных на: строительство и расширение пропускной способности нефтепроводов для обеспечения приема в систему нефти новых месторождений; строительство и расширение пропускной способности нефтепроводов для обеспечения увеличения поставки нефти на НПЗ; расширение пропускной способности нефтепроводов для обеспечения перераспределения объемов для подачи нефти на НПЗ из магистральных нефтепроводов.

Для обеспечения роста объемов перекачки нефти по трубопроводной системе «Восточная Сибирь–Тихий океан» ведется реализация проекта нефтепровода «Заполярье–Пурпе–Самотлор», что позволит транспортировать нефть Ванкорского месторождения, новых месторождений Ямало-Ненецкого автономного округа и севера Красноярского края на НПЗ России и на экспорт.

Для обеспечения транспортировки нефти, добытой нефтяными компаниями на Куюмбинском и Юрубчено-Тохомском месторождениях реализуется проект строительства магистрального нефтепровода Куюмба – Тайшет.

Планируется подключение к системе магистральных трубопроводов Хабаровского и комсомольского НПЗ, а также Восточной нефтехимической компании.

Реализация проектов строительства нефтепродуктопроводов будет рассматриваться синхронно с мониторингом фактической реализации планов нефтяных компаний по модернизации существующих НПЗ, с учетом потребностей крупных центров потребления в нефтепродуктах (с разбивкой по типам продукта, способа его поставки, стоимости транспортировки, прогноза потребления), данных по объемам производства нефтепродуктов с разделением на типы по каждому из нефтеперерабатывающих предприятий в рамках реализации мониторинга Генеральной схемы развития нефтяной отрасли до 2020 года

### **Основное мероприятие 3.3. Строительство, модернизация, реконструкция нефтеперерабатывающих предприятий.**

В рамках данного мероприятия предполагается выполнение работ, направленных на строительство, модернизацию и реконструкцию нефтеперерабатывающих предприятий в целях: увеличения глубины переработки нефти на предприятиях; улучшения качества моторных топлив; повышения экологической безопасности нефтеперерабатывающих производств.

По результатам осуществления реконструкции действующих и строительству новых мощностей по переработке нефти планируется значительно увеличить показатель «глубина переработки нефти», который к 2020 году увеличится с 70,2% до 95%, что будет соответствовать показателям, установленным в Генеральной схеме развития нефтяной отрасли на период до 2020 года. Проводимая модернизация нефтеперерабатывающих мощностей также позволит осуществлять выработку экологически чистых моторных топлив (экологического класса не ниже 5) не позднее, чем с 2016, что позволит выровнять требования к моторному топливу в России и других странах ВТО. Таким образом, формирующийся к 2020 году профиль нефтеперерабатывающей отрасли, позволит обеспечить насыщение внутреннего рынка нефтепродуктами соответствующей всем международным экологическим стандартам.

### **Основное мероприятие 3.4. Повышение эффективности использования попутного нефтяного газа.**

В рамках данного мероприятия предполагается реализация целевых инвестиционных газовых программ нефтегазовых компаний в части строительства инфраструктурных объектов, направленных на эффективное использование ПНГ, а также модернизация и реконструкция (расширение) существующих мощностей по эффективному использованию ПНГ.

Кроме того, в рамках реализации указанного мероприятия предполагается исполнение нефтегазовыми компаниями постановления Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2012 г. № 1148 «Об особенностях исчисления платы за выбросы загрязняющих веществ, образующихся при сжигании на факельных установках и (или) рассеивании попутного нефтяного газа».

К основным, крупным проектам, реализация которых существенно повлияет на общеотраслевой коэффициент эффективного использования ПНГ, в период до 2014 года можно отнести следующие.

Ввод в эксплуатацию комплекса объектов закачки попутного (нефтяного) газа в пласт на Ванкорском месторождении ЗАО «Ванкорнефть». Суммарные инвестиции в реализацию проекта – 49,3 млрд. руб. в период 2011-2013 гг. При этом уровень эффективного использования ПНГ вырастет с 1,1% до 95% после запуска проекта.

Запуск проекта по эффективному использованию попутного (нефтяного) газа по Приобскому месторождению ООО «РН-Юганскнефтегаз». Суммарные инвестиции в реализацию проекта – 31,0 млрд. руб. в период 2006-2013 гг. При этом уровень эффективного использования ПНГ вырастет с 1,4% до 95% после запуска проекта.

Запуск проекта эффективного использования попутного (нефтяного) газа по Харампурскому месторождению ООО «РН-Пурнефтегаз». Суммарные инвестиции в реализацию проекта – 15,4 млрд. руб. в период 2008-2013 гг. При этом уровень эффективного использования ПНГ вырастет с 4% до 95% после запуска проекта.

Ввод в эксплуатацию «Комплекса по переработке попутного нефтяного газа на Салымской и Шапшинской группах месторождений». Суммарные инвестиции – свыше 10 млрд. руб. в период 2008-2012 гг. При этом уровень эффективного использования ПНГ вырос с 20% до 95% после запуска проекта.

Реализация в полном объеме целевых инвестиционных газовых программ нефтегазовых компаний, в том числе перечисленных крупных объектов позволит достичь уровня эффективного использования ПНГ 95% в 2014 году в целом по Российской Федерации.

**Основное мероприятие 3.5. Проведение технологического перевооружения за счет внедрения энергосберегающих и энергоэффективных технологий, направленных на оптимизацию процессов добычи с учетом внедрения технологий локализации и выработки остаточных запасов.**

В рамках данного мероприятия предполагается внедрение либо замещение устаревшего технологического оборудования на новое энергоэффективное и энергосберегающее, использование которого позволит оптимизировать процессы добычи нефти на уже разрабатываемых месторождениях.

Реализация мероприятия подразумевает разработку стратегии локализации производства оборудования и развития нефтесервисного сектора в рамках реализации распоряжений Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 г. № 443-р и от 3 мая 2012 г. № 700-р.

Кроме того, планируется реализация нефтегазовыми компаниями на постоянной основе целевых программ повышения энергоэффективности и ресурсосбережения, направленных на снижение удельных капитальных и операционных затрат.

### ***Характеристика мер государственного регулирования***

Меры государственного регулирования в сфере развития нефтяной отрасли включают в себя меры налогового регулирования. Подробное описание мер государственного регулирования, осуществляемых в рамках настоящей подпрограммы представлены в Таблице 3 настоящей программы.

***Прогноз сводных показателей государственных заданий по этапам реализации подпрограммы***

В рамках настоящей подпрограммы оказание государственных услуг не осуществляется, в связи с этим прогноз сводных показателей государственных заданий не представлен.

***Характеристика основных мероприятий, реализуемых субъектами Российской Федерации***

В рамках настоящей подпрограммы мероприятия, реализуемые субъектами Российской Федерации не предусматриваются.

***Информация об участии государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций в реализации подпрограммы***

В рамках реализации подпрограммы участвуют крупные вертикально-интегрированные нефтегазовые компании:

1. **В рамках основного мероприятия 3.1.** Обеспечение уровней добычи нефти на месторождениях, находящихся в стадии эксплуатации и развитие новых центров нефтедобычи: ОАО «НК «Роснефть», ОАО «Сургутнефтегаз», ОАО «ТНК-ВР Менеджмент», ОАО «ЛУКОЙЛ», ОАО «Газпром нефть», ОАО «Татнефть», ОАО «АНК «Башнефть», ОАО НК «РуссНефть», ОАО «Газпром», ОАО «НГК «Славнефть».

2. **В рамках основного мероприятия 3.2.** Строительство, модернизация, реконструкция и эксплуатация трубопроводных систем с оптимальными параметрами транспорта нефти и нефтепродуктов и устойчивостью к воздействию естественных факторов и технологических нагрузок: ОАО «АК «Транснефть».

3. **В рамках основного мероприятия 3.3.** Строительство, модернизация, реконструкция нефтеперерабатывающих предприятий: ОАО «НК «Роснефть», ОАО «Газпром нефть», ОАО «Газпром», а также научно-

исследовательские и проектные институты: ОАО «ВНИПИнефть», ОАО «ВНИИ НП» и др.

Основными направлениями деятельности указанных выше компаний, в рамках подпрограммы 3 являются: использование новейших научных достижений в сфере добычи, транспортировки нефти, а также нефтепереработки; строительство новых и реконструкция действующих производств вторичной переработки нефти; оптимизация работы нефтеперерабатывающей промышленности.

4. **В рамках основного мероприятия 3.4** Повышение эффективности использования попутного нефтяного газа: ОАО «НК «Роснефть», ОАО «Сургутнефтегаз», ОАО «ТНК-ВР Менеджмент», ОАО «ЛУКОЙЛ», ОАО «Газпром нефть», ОАО «Татнефть», ОАО «АНК «Башнефть», ОАО НК «РуссНефть», ОАО «Газпром», ОАО «НГК «Славнефть», а также прочие нефтегазовые компании.

5. **В рамках основного мероприятия 3.5** Проведение технологического перевооружения за счет внедрения энергосберегающих и энергоэффективных технологий, направленных на оптимизацию процессов добычи с учетом внедрения технологий локализации и выработки остаточных запасов ОАО «НК «Роснефть», ОАО «Сургутнефтегаз», ОАО «ТНК-ВР Менеджмент», ОАО «ЛУКОЙЛ», ОАО «Газпром нефть», ОАО «Татнефть», ОАО «АНК «Башнефть», ОАО НК «РуссНефть», ОАО «Газпром», ОАО «НГК «Славнефть».

***Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы***

Объем финансовых ресурсов на 2013 - 2020 годы, необходимый для реализации Подпрограммы 3 «Развитие нефтяной отрасли» составляет 6 241 500 000,00 тыс. руб.

В том числе:

- из внебюджетных источников (средства юридических лиц) — 6 241 500 000,00 тыс. руб.

Указанные расходы подлежат ежегодному уточнению в рамках бюджетного цикла.

### ***Анализ рисков при реализации подпрограммы и описание мер управления рисками при реализации подпрограммы***

Основными рисками подпрограммы являются замедление сроков модернизации нефтеперерабатывающих производств, снижение эффективности работы нефтеперерабатывающей промышленности в связи с кризисными явлениями в мировой экономике.

В качестве мер управления рисками по выполнению программ по модернизации производства принята система заключений четырехсторонних соглашений между нефтяными компаниями, ФАС России, Росстандартом и Ростехнадзором, которая носит обязывающий характер и утверждается на корпоративном уровне. Соглашением предусматривается выполнение нефтяными компаниями планов по модернизации предприятий и объемов выработки нефтепродуктов по экологическим классам.

### ***Оценка эффективности реализации подпрограммы***

Оценка эффективности государственной программы основывается на методике программы «Энергоэффективность и развитие энергетики» и осуществляется по следующим направлениям:

- степень достижения целевых показателей подпрограммы;
- степень реализации мероприятий (достижения ожидаемых непосредственных результатов их реализации).

Исходными данными для проведения оценки являются сведения, представленные в таблицах 1 и 2 настоящей программы.

### ***Подпрограмма 4. Развитие газовой отрасли***

Подпрограмма обеспечивает решение следующих задач государственной программы:

- задача 2. Совершенствование добычи, транспортировки и повышение глубины переработки углеводородного сырья;
- задача 4. Содействие инновационному развитию топливно-энергетического комплекса.

#### Основные мероприятия подпрограммы:

4.1. Проведение технологического перевооружения за счет внедрения энергосберегающих и энергоэффективных технологий, направленных на оптимизацию процессов добычи с учетом внедрения технологий локализации и выработки остаточных запасов.

4.2. Реализация комплекса мероприятий по реконструкции и техническому перевооружению объектов транспорта газа и подземного хранения газа (ПХГ).

4.3. Реализация проектов по строительству новых транспортных мощностей, развитие которых определяется с учетом планов по освоению новых газодобывающих регионов, формирования новых экспортных направлений поставок газа, расширению региональных ГТС для обеспечения поставок газа потребителям всех уровней, в том числе смежных отраслей энергетического сектора страны, поддержания технического состояния производственных объектов, повышения надежности, промышленной и экологической безопасности транспортировки газа, энергетической безопасности страны, а также повышения экономической эффективности транспортировки газа, включая энергосбережение и использование инновационных технологий.

4.4. Расширение действующих ПХГ, строительство новых ПХГ в увязке с развитием Единой системы газоснабжения (ЕСГ), оптимизация режимов работы ПХГ и магистрального транспорта газа.

4.5. Создание системы сбыта сжиженного природного газа (СПГ), включая строительство танкерного флота, обеспечение доступа к мощностям по регазификации и реализации газа на рынках конечных потребителей СПГ;

4.6. Разработка и внедрение новых отечественных технологий производства СПГ с целью снижения их капиталоемкости и повышения конкурентоспособности новых мощностей.

Паспорт подпрограммы:

Ответственный исполнитель подпрограммы	Минэнерго России
Соисполнители подпрограммы	нет
Участники подпрограммы	нет
Программно-целевые инструменты подпрограммы	В сфере реализации подпрограммы не применяются федеральные целевые программы и ведомственные целевые программы, подпрограмма состоит из основных мероприятий.
Цели подпрограммы	Создание глобально-конкурентоспособной газовой отрасли для максимизации природной ренты для государства и эффективного обеспечения газом потребностей внутреннего рынка и выполнение обязательств по межправительственным соглашениям и заключенным контрактам на поставки природного газа в зарубежные страны
Задачи подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Рациональное использование ресурсного потенциала страны.</li> <li>2. Эффективная разработка существующих газовых месторождений.</li> <li>3. Ввод в разработку новых месторождений.</li> <li>4. Модернизация и расширение газотранспортной системы, объектов ПХГ Единой системы газоснабжения.</li> <li>5. Расширение действующих и строительство новых мощностей по производству СПГ, включая диверсификацию поставок и увеличение рынка сбыта СПГ.</li> <li>6. Создание условий для выхода на новые технологические рубежи добычи газа.</li> </ol>
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Добыча газа, млрд. м<sup>3</sup>.</li> <li>2. Эффективное использование эксплуатационного фонда, %.</li> <li>3. Ввод новых месторождений в разработку, ед.</li> <li>4. Реконструкция линейной части газопроводов, км.</li> <li>5. Ввод новых участков линейной части газопровода до 2020 года, км.</li> <li>6. Прирост активной емкости ПХГ до 2020 года, млрд. м<sup>3</sup>.</li> </ol>

	<p>7. Доля объема экспорта СПГ в общем объеме экспорта газа до 2020 года, %.</p> <p>8. Ввод новых заводов по производству СПГ, ед.</p>
Этапы и сроки реализации подпрограммы	Подпрограмма «Развитие газовой отрасли» реализуется в 2013-2020 годы в один этап
Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы	<p>Объем ресурсного обеспечения реализации подпрограммы из средств федерального бюджета по годам составит:</p> <p>2013 год –0,00 тыс. руб.</p> <p>2014 год –0,00 тыс. руб.</p> <p>2015 год –0,00 тыс. руб.</p> <p>2016 год –0,00 тыс. руб.</p> <p>2017 год –0,00 тыс. руб.</p> <p>2018 год –0,00 тыс. руб.</p> <p>2019 год –0,00 тыс. руб.</p> <p>2020 год –0,00 тыс. руб.</p>
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Обеспечение необходимой ресурсной базы для покрытия потребности в газе (к 2020 году добыча газа – 826-850 млрд. м<sup>3</sup>).</li> <li>2. Сохранение процента действующих скважин от эксплуатационного фонда на уровне 92 %.</li> <li>3. Ввод в действие к 2020 году 7 новых месторождений с суммарными извлекаемыми запасами газа категории C<sub>1</sub>+C<sub>2</sub> порядка 11 трлн. м<sup>3</sup>.</li> <li>4. Увеличение объемов реконструкции линейной части газопроводов за период с 2011 года по 2020 год на 14228-15382 км.</li> <li>5. Увеличение протяженности линейной части газопроводов за счет ввода новых участков за период с 2011 года по 2020 год на 6976-12407 км.</li> <li>6. Увеличение прироста активной емкости ПХГ к 2020 году на 21 млрд. м<sup>3</sup></li> <li>7. Увеличение доли объема экспорта СПГ в общем объеме экспорта газа к 2020 году и достижения уровня - 10,2%;</li> <li>8. Ввод к 2020 году 3 новых заводов по производству СПГ с</li> </ol>

суммарной производительностью СПГ порядка 35 млн. т в год.
--

***Общая характеристика сферы реализации подпрограммы, формулировки основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития***

Газовая отрасль является одной из ключевых отраслей экономики России. Так, вклад газовой отрасли в формирование ВВП страны составляет около 10 %, на ее долю приходится около 20% в поступлениях валютной выручки государства, а также не менее 13% доходов федерального бюджета. Обеспечение устойчивого функционирования и развития отрасли является основой для дальнейшего роста экономики страны в соответствии с Генеральной схемой развития газовой отрасли на период до 2030 года (далее – Генсхема), одобренной на заседании Правительственной комиссии по вопросам развития топливно-энергетического комплекса, воспроизводства минерально-сырьевой базы и повышения энергетической эффективности экономики (протокол от 15 апреля 2011 г. № 1) и утвержденной приказом Минэнерго России от 6 июня 2011 г. № 213.

Темпы развития газовой отрасли во многом зависят не только от динамики развития внутреннего рынка, но и, конечно, от ситуации, складывающейся на внешних рынках. Принимая во внимание падение собственной добычи и рост потребления газа в Европе, а также прогноз высоких темпов роста рынков стран АТР, в особенности Китая, перспективы российского экспорта в первую очередь будут связаны с перспективным рынком Азиатско-Тихоокеанского региона и зрелым рынком Европы. Прогноз экспортных поставок газа предусматривает увеличение объемов со 148 млрд. м<sup>3</sup> в 2009 году до 285-340 млрд. м<sup>3</sup> в 2020 году (без учета поставок в страны Балтии и СНГ), из которых трубопроводным транспортом будет поставлено в Европу около 227 млрд. м<sup>3</sup>, порядка 25-80 – на рынок АТР, и около 57 млрд. м<sup>3</sup> в виде СПГ на рынки Америки, Европы и АТР.

С целью обеспечения гарантированных поставок газа в страны Европейского союза и выхода на новые перспективные рынки (в особенности

АТР) предусматривается диверсификация маршрутов и способов доставки российского газа. При этом в зависимости от ожидаемого спроса на внешних рынках к 2020 году планируется рост экспорта газа до уровня 380—438 млрд. м<sup>3</sup>. (с учетом поставок в страны Балтии и СНГ). Для диверсификации поставок российского природного газа и выхода на новые рынки предусматривается строительство трубопроводной системы и инфраструктуры для поставок газа в Китай (газопровод «Алтай») в объеме до 30 млрд. м<sup>3</sup> газа в год от месторождений Западной Сибири) и восточный коридор - для организации поставок газа в объеме до 38 млрд. м<sup>3</sup> газа в год.

В соответствии с Генсхемой развития газовой отрасли на период до 2030 года перспективы развития экспорта российского СПГ связаны с планами по строительству заводов по сжижению газа в рамках проектов освоения Штокмановского газоконденсатного месторождения, Южно-Гамбейского месторождения полуострова Ямал, а также проектов освоения месторождений на востоке страны. Так в настоящее время ОАО «Газпром» ведется работа по обоснованию инвестиций строительства завода в районе г. Владивостока.

Развитие производства и экспорта СПГ обеспечит диверсификацию поставок российского газа на удаленные рынки сбыта, а также позволит повысить системную надежность поставок и обеспечить их гибкость за счет комбинации трубопроводных поставок природного газа и СПГ.

В настоящий момент предусмотрено развитие новых центров газодобычи на основе расположения базовых газоконденсатных и нефтегазоконденсатных месторождений, а именно:

месторождения полуострова Ямал;

Штокмановское месторождение;

месторождения Восточной Сибири и Дальнего Востока.

Реализация основных мероприятий подпрограммы, обеспечит решение следующих задач стоящих перед отраслью:

- географическая диверсификация поставок российского газа путем создания новых транспортных коридоров на рынки АТР и развития СПГ проектов;
- доведение затрат на производство и доставку газа на традиционные и потенциальные рынки до уровня конкурентной цены в первую очередь за счет улучшения показателей транспортировки и логистики поставок;
- гибкий подход к формированию ценовой политики на экспортных рынках и выход на конечных покупателей;
- создание продукции с повышенной добавочной стоимостью путем увеличения объемов и глубины переработки в газохимии;
- пропаганда газового топлива как наиболее экономически и экологически эффективного для энергогенерации и транспорта, с активным использованием платформы форума стран — экспортеров газа (далее – ФСЭГ).

***Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и этапов реализации подпрограммы***

Основными приоритетами государственной политики в сфере реализации данной подпрограммы являются определение экономически обоснованных стратегических направлений развития газовой отрасли для обеспечения надежного газоснабжения российских потребителей и выполнения обязательств по межправительственным соглашениям и заключенным контрактам на поставки природного газа в зарубежные страны.

Развитие газовой отрасли Российской Федерации направлено на обеспечение эффективного решения следующих задач:

1. Рациональное использование ресурсного потенциала страны.
2. Эффективная разработка существующих газовых месторождений.
3. Ввод в разработку новых месторождений.
4. Модернизация и расширение газотранспортной системы, объектов ПХГ ЕСГ.

5. Расширение действующих и строительство новых мощностей по производству СПГ, включая диверсификацию поставок и увеличение рынка сбыта СПГ.

6. Создание условий для выхода на новые технологические рубежи добычи газа.

В качестве целевых индикаторов, характеризующих достижение поставленных целей и решения задач подпрограммы, используются следующие показатели:

1. Добыча газа, млрд. м<sup>3</sup>.
2. Эффективное использование эксплуатационного фонда, %.
3. Ввод новых месторождений в разработку до 2020 года, ед..
4. Реконструкция линейной части газопроводов, км.
5. Ввод новых участков линейной части газопровода до 2020 года, км.
6. Прирост активной емкости ПХГ до 2020 года, млрд. м<sup>3</sup>.
7. Доля объема экспорта СПГ в общем объеме экспорта газа до 2020 года, %.
8. Ввод новых заводов по производству СПГ, ед.

Подпрограмма 4 «Развитие газовой отрасли» реализуется в 2013-2020 годы

Основными конечными результатами реализации подпрограммы являются:

- Обеспечение необходимой ресурсной базы для покрытия потребности в газе (к 2020 году добыча газа – 826-850 млрд. м<sup>3</sup>).

- Сохранение процента действующих скважин от эксплуатационного фонда на уровне 92 %.

ввод в действие к 2020 году 7 новых месторождений с суммарными извлекаемыми запасами газа категории C<sub>1</sub>+C<sub>2</sub> – порядка 11 трлн. м<sup>3</sup>.

- Увеличение объемов реконструкции линейной части газопроводов за период с 2011 года до 2020 год на 14228-15382 км.

- Увеличение протяженности линейной части газопроводов за счет ввода новых участков за период с 2011 года по 2020 год на 6976-12407 км.

- Увеличение прироста активной емкости ПХГ к 2020 года на 21 млрд. м<sup>3</sup> за период с 2011 года по 2020 год.

- Увеличение доли объема экспорта СПГ в общем объеме экспорта газа к 2020 году и достижения уровня - 10,2 %.
- Ввод к 2020 году - 3 новых заводов по производству СПГ с суммарной производительностью СПГ порядка 35 млн т в год.

### *Характеристика ведомственных целевых программ и основных мероприятий подпрограммы*

В рамках подпрограммы выделяются следующие основные мероприятия:

**Основное мероприятие 4.1. Проведение технологического перевооружения за счет внедрения энергосберегающих и энергоэффективных технологий, направленных на оптимизацию процессов добычи с учетом внедрения технологий локализации и выработки остаточных запасов.**

В рамках данного мероприятия предполагается внедрение либо замещение устаревшего технологического оборудования на новое энергоэффективное и энергосберегающее, использование которого позволит оптимизировать процессы добычи газа на уже разрабатываемых месторождениях.

Повышение энергоэффективности объектов добычи газа планируется достичь за счет проведения масштабной реконструкции действующего производства и внедрения нового оборудования и технологий, осуществляемых на основе отраслевых комплексных программ.

Реализация программ реконструкции позволит обеспечить достижение проектных уровней добычи газа в результате применения в технологических процессах энергоэффективных технологий, направленных на утилизацию газа в процессе испытания скважин, предупреждение парафино-гидратообразований путем использования специальных присадок (ингибиторов), применение перспективных газоперекачивающих агрегатов на базе новых более экономичных приводов с эффективным КПД свыше 34 %.

**Основное мероприятие 4.2. Реализация комплекса мероприятий по реконструкции и техническому перевооружению объектов транспорта газа и ПХГ.**

Газотранспортная система (ГТС) Единой системы газоснабжения (ЕСГ) в настоящее время включает в себя более 162 тыс. км магистральных газопроводов и газопроводов-отводов.

Созданная система подземного хранения газа, являющаяся составной частью ЕСГ, выполняет следующие функции:

- регулирование сезонной неравномерности газопотребления в Российской Федерации;
- хранение резервов газа на случай аномально холодных зим;
- регулирование неравномерности экспортных поставок газа;
- обеспечение подачи газа в случае нештатных (аварийных) ситуаций в ЕСГ;

хранение долгосрочных резервов газа на случай форс-мажорных обстоятельств в добыче или импорте газа.

В целях обеспечения перспективных потоков газа, повышения надежности транспортировки газа, промышленной и экологической безопасности газотранспортных объектов, экономической эффективности транспортировки газа предусматривается реализация основных мероприятий по реконструкции и техническому перевооружению объектов транспорта газа и компрессорных станций ПХГ:

- обновление парка газоперекачивающих агрегатов;
- строительство лупингов и перемычек;
- реконструкция газораспределительных станций, газопроводов-отводов;
- повышение контролируемости подачи газа по системе за счет сооружения газоизмерительных станций и пунктов замера расхода газа.

На стадии реконструкции газотранспортных объектов повышение их энергоэффективности должно обеспечиваться на основе отраслевых комплексных программ реконструкции и технического перевооружения, в рамках которых также предусматриваются:

– специальные мероприятия для повышения эффективности низконапорных режимов транспорта газа, которые сложились на разгруженных газопроводах или участках газотранспортных систем;

– специальные мероприятия по приведению линейной части магистральных газопроводов к требованиям действующих нормативных документов, по устранению причин снижения рабочих давлений на участках относительно проектного уровня, для проведения внутритрубной очистки и диагностики газопроводов, направленные на повышение или поддержание на проектном уровне гидравлической эффективности линейных участков.

Реализация мероприятий по реконструкции и техническому перевооружению объектов транспорта газа и ПХГ позволит увеличить объем реконструкции линейной части газопроводов, уменьшить технологические потери газа при транспортировке газа и количество технических отказов на газопроводах.

**Основное мероприятие 4.3. Реализация проектов по строительству новых транспортных мощностей, развитие которых определяется с учетом планов по освоению новых газодобывающих регионов, формирования новых экспортных направлений поставок газа, расширению региональных ГТС для обеспечения поставок газа потребителям всех уровней, в том числе смежных отраслей энергетического сектора страны, поддержания технического состояния производственных объектов, повышения надежности, промышленной и экологической безопасности транспортировки газа, энергетической безопасности страны, а также повышения экономической эффективности транспортировки газа, включая энергосбережение и использование инновационных технологий.**

В рамках данного мероприятия намечена реализация проектов по строительству новых транспортных мощностей, в том числе в новых газоносных регионах Восточной Сибири и Дальнего Востока, полуострова Ямал, районы Обской и Тазовской губ.

Условия создания в вышеперечисленных районах газотранспортной системы характеризуются труднодоступностью районов, удаленностью объектов строительства от производителей материально-технических ресурсов, неразвитостью социальной, транспортной, энергетической и рыночной инфраструктуры, большой протяженностью участков газопроводов с суровым климатом, вечной мерзлотой, болотистой и гористой местностью, сложным рельефом и высоким уровнем сейсмичности, большим количеством переходов через водные преграды.

Все вышеизложенные факторы требуют создания технологий и технических средств для строительства и эксплуатации газотранспортной системы, объектов ПХГ с оптимальными параметрами и устойчивостью к воздействию естественных факторов и технологических нагрузок, что позволит обеспечить:

- транспортировку газа из нового газодобывающего региона полуострова Ямал в ЕСГ России по направлению Ухта-Грязовец-Торжок;
- формирование газотранспортной системы на востоке страны, включающей магистральные газопроводы из Сахалинского центра газодобычи, магистральные газопроводы из Якутского центра газодобычи, магистральные газопроводы из Иркутского и Красноярского центров газодобычи.

**Основное мероприятие 4.4. Расширение действующих ПХГ, строительство новых ПХГ в увязке с развитием ЕСГ, оптимизация режимов работы ПХГ и магистрального транспорта газа.**

В рамках данного мероприятия планируется создание технологий и технических средств для строительства и эксплуатации газотранспортной системы, объектов ПХГ с оптимальными параметрами и устойчивостью к воздействию естественных факторов и технологических нагрузок.

Созданные мощности ПХГ в зоне ЕСГ достаточны для регулирования сезонной неравномерности поставок газа потребителям России и на экспорт. Основные мощности по подземному хранению газа расположены в Южном, Северо-Кавказском и Приволжском федеральных округах. Дефицит резервных мощностей в период наступления холодных зим наблюдается в Северо-Западном,

Центральном и Уральском федеральных округах. В периоды резких понижений температуры воздуха производительность по отбору действующих ПХГ не достаточна для обеспечения повышенного спроса на газ. С целью обеспечения надежного газоснабжения в указанные периоды планируется создание ПХГ в отложениях каменной соли (пиковых хранилищ).

Прогноз потребности в мощностях ПХГ оценивается на основе прогнозных показателей по суточной потребности в газе в наиболее холодные сутки января, потребности в газе, необходимой для компенсации аварийных недопоставок газа и обеспечения надежности экспортных потоков газа, и возможности газотранспортной системы. Для удовлетворения потребности рынка России в мощностях ПХГ предусматривается увеличение объема товарного газа к 2020 году до 85 млрд. м<sup>3</sup>, а также доведение максимальной суточной производительности до 1050 млн. м<sup>3</sup> за счет расширения действующих и строительства новых ПХГ, в том числе пиковых хранилищ в отложениях каменной соли.

В целях увеличения показателей по максимальной суточной производительности и объема оперативного резерва газа планируется мероприятия по расширению существующих и строительство новых объектов ПХГ:

– в Центральном и Приволжском федеральных округах расширение Касимовского ПХГ, Калужского ПХГ, Удмурдского резервирующего комплекса, Степновского ПХГ (Саратовская область), строительство Беднодемьяновского ПХГ (Пензенская область), Новомосковского ПХГ (Тульская область);

– в Северо-Западном федеральном округе – расширение Невского ПХГ и строительство Калининградского ПХГ;

– Южный федеральный округ – строительство Волгоградского ПХГ.

– в Уральском федеральном округе расширение Совхозного ПХГ (Оренбургская обл.), Канчуринско-Мусинское ПХГ (Башкирия), строительство Шатровского ПХГ (Курганская область)

Таким образом, запланированные мероприятия по расширению существующих ПХГ и строительству новых позволят не только компенсировать

рост потребления природного газа в Российской Федерации, но и увеличить объем резерва для сглаживания нагрузки в пиковые периоды потребления.

**Основное мероприятие 4.5. Создание системы сбыта СПГ, включая строительство танкерного флота, обеспечение доступа к мощностям по регазификации и реализации газа на рынках конечных потребителей СПГ.**

Рост мирового спроса на газ и удобное географическое положение российских газовых ресурсов по отношению к внешнему рынку создают условия для увеличения объемов поставок российского природного газа с месторождений шельфа северных морей, полуострова Ямал и Дальнего Востока на экспорт в виде СПГ.

Сегодня Россия располагает одним заводом СПГ на Сахалине (проект «Сахалин-2»). Доля России на мировом рынке СПГ в настоящее время с учетом его мощности составляет около 5 %.

Планируется строительство завода СПГ в районе г. Владивосток. Планируемые мощности нового завода составят 10-15 млн т в год.

Поставки СПГ с полуострова Ямал планируется начать уже в 2016 году.

Реализация проектов по созданию мощностей по производству СПГ включает мероприятия по созданию технологической цепочки производства и сбыта СПГ:

- газопровод, соединяющий месторождение с берегом;
- завод по сжижению газа на берегу, терминал по отправке,
- включающий порт, емкости для хранения СПГ, установки для загрузки судов (метановозов);
- принимающий терминал и подразделение регазификации;
- сбыт природного газа.

Танкеры для транспортировки газа являются ключевым звеном во всей производственно-сбытовой системе.

На базе пилотного проекта развития мощностей по производству СПГ на Ямале, предусматривающего освоение Южно-Тамбейского месторождения с производством до 16 млн. т СПГ в год планируется отработать технологические

решения по разработке месторождений и вывозу продукции в условиях Крайнего севера.

Запланированы мероприятия по строительству объектов морского порта в районе пос. Сабетта на полуострове Ямал, включая создание судоходного подходного канала в Обской губе.

Возможность круглогодичных перевозок без ледокольного сопровождения в районе Карского моря ограничены. Перевозки СПГ никогда не осуществлялись в таких суровых ледовых условиях.

Для транспортировки СПГ с полуострова Ямал предусмотрены мероприятия по созданию специального танкерного флота арктических ледовых классов, позволяющих осуществлять круглогодичные поставки.

В рамках реализации пилотного проекта развития мощностей по производству СПГ на Ямале, в части проработки вопросов технических требований к судам, в настоящее время разработана спецификация на перспективное судно – газовоз, предложенной вместимостью – 170 000 м<sup>3</sup>, длиной 300 м. Следующим этапом запланированы мероприятия по строительству и испытанию газовозов ледового класса.

Географическое месторасположение Ямала дает возможность обеспечить круглогодичные поставки СПГ на рынки Европы и Северной Америки, а также прямые поставки СПГ в азиатско-тихоокеанский регион через Северный морской путь.

Реализация предусмотренных мероприятий по созданию системы сбыта СПГ позволит:

- обеспечить доступ к мощностям по регазификации и реализации газа на рынках конечных потребителей СПГ;
- выйти на новые рынки сбыта, такие как Северная Америка, страны АТР и др.;
- повысить системную надежность поставок, а также обеспечить их гибкость за счет комбинации трубопроводных поставок газа с СПГ;
- обеспечить государством использования северного морского пути, тем

самым связав воедино европейские и дальневосточные судоходные маршруты.

**Основное мероприятие 4.6. Разработка и внедрение новых отечественных технологий производства СПГ с целью снижения их капиталоемкости и повышения конкурентоспособности новых мощностей.**

Первые в мире крупные заводы сжижения природного газа были построены по каскадному процессу, основанному на последовательном охлаждении природного газа с помощью отдельных холодильных циклов на чистых агентах, имеющих разную температуру кипения. Преимуществами такого цикла являются низкие энергетические затраты и относительная простота эксплуатации.

До настоящего времени в мире построен только один завод по сжижению природного газа, работающий в суровом арктическом климате: это Kenai LNG (Аляска), технологическая схема Optimized Cascade (лицензиар ConocoPhillips). В последние три года были запущены два завода СПГ расположенные также в северных широтах, это проект «Сахалин-2» в России и проект «Сноувит» в Норвегии.

Снижение удельной стоимости заводов СПГ в последние годы происходило в основном за счет накопления опыта организации строительства и его финансирования, а также за счет накопленного опыта производства мощных газовых турбин и компрессоров.

Поэтому наиболее правильным решением для проектов производства СПГ представляется адаптация к субарктическим условиям хорошо отработанных и зарекомендовавших себя технологических схем.

При разработке и внедрению технологии сжижения для заводов СПГ основными факторами являются:

- возможность создания крупнотажных линий, с целью сокращения капитальных затрат;
- применимость технологии в арктических условиях;
- компактность технологического оборудования;
- стоимость и энергоэффективность технологий;
- условия дальнейшей эксплуатации.

### ***Характеристика мер государственного регулирования***

Меры государственного регулирования в сфере развития газовой отрасли включают в себя меры налогового регулирования. Подробное описание мер государственного регулирования, осуществляемых в рамках настоящей подпрограммы представлены в таблице 3 настоящей программы.

### ***Прогноз сводных показателей государственных заданий по этапам реализации подпрограммы***

В рамках настоящей подпрограммы оказание государственных услуг не осуществляется, в связи с этим прогноз сводных показателей государственных заданий не представлен.

### ***Характеристика основных мероприятий, реализуемых субъектами Российской Федерации***

В рамках настоящей подпрограммы мероприятия, реализуемые субъектами Российской Федерации не предусматриваются.

### ***Информация об участии государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций в реализации подпрограммы***

В рамках реализации подпрограммы участвуют следующие компании:

1. В рамках основного мероприятия 4.1 ОАО «Газпром», ОАО «НОВАТЭК», ОАО «НК «Роснефть», ОАО «ЛУКОЙЛ», ТНК-ВР Менеджмент» и др. независимые производители газа.

2. В рамках основного мероприятия 4.2 в части привлечения новых технологий: Научно-исследовательские и проектные институты Российской Федерации;

3. В рамках основного мероприятия 4.3 в части реализации реконструкции и технического перевооружения объектов транспорта газа и ПХГ: ОАО «Газпром».

4. В рамках основного мероприятия 4.4 в части строительства новых транспортных мощностей: ОАО «Газпром».

5. В рамках основного мероприятия 4.5 в части расширения и строительства новых ПХГ: ОАО «Газпром».

6. В рамках основных мероприятий 4.6 и 4.7 в части развития производства СПГ и соответствующей инфраструктуры на территории Российской Федерации: ОАО «Газпром», ОАО «НОВАТЭК».

***Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации***

Объем финансовых ресурсов, необходимый для реализации Подпрограммы 4 «Развитие газовой отрасли» составляет 6 077 400 000,00 тыс. руб.

В том числе:

- из внебюджетных источников (средства юридических лиц) — 6 077 400 000,00 тыс. руб.

Указанные расходы подлежат ежегодному уточнению в рамках бюджетного цикла.

***Анализ рисков при реализации подпрограммы и описание мер управления рисками при реализации подпрограммы***

В рамках реализации подпрограммы 4 можно выделить следующие риски, оказывающие влияние на достижение цели и задач подпрограммы.

1. Риск роста цен на основные материалы и ресурсы. Данный тип риска имеет значительное влияние при реализации капиталоемких проектов в сложных природно-климатических и горно-геологических условиях.

2. Риск незапланированного падения добычи на месторождениях, следствием чего будет являться недозагрузка газотранспортных мощностей.

3. Риск необеспеченности отрасли новыми технологиями и материально-техническими ресурсами, прежде всего трубами большого диаметра и газоперекачивающими агрегатами, в необходимые сроки и по приемлемым ценам.

4. Риск создания избыточных производственных мощностей также может являться результатом неподтвержденного прогноза спроса на газ. Риск отставания спроса на газ от запланированных темпов имеет более высокое значение (может

привести к более серьезным последствиям), чем предыдущие риски, в связи со сложностью его прогнозирования и минимизации.

Данный риск оценивается наиболее высоко, в первую очередь, для оптимистических прогнозов развития рынков газа в России и за рубежом. Так, в случае превышения введенных мощностей над реальным спросом значительно снизится эффективность инвестиций в проекты по развитию добычи и транспорта газа, что, в свою очередь, повлечет существенное снижение показателей эффективности всей отрасли в целом. К таким же последствиям приведут снижение экспортных цен и замедленное развитие рынка газа в России.

2. Транзитные риски связаны с несанкционированным отбором и прекращением транзита российского газа странами, по территории которых осуществляется его транспортировка.

### ***Оценка эффективности реализации подпрограммы***

Оценка эффективности государственной программы основывается на методике программы «Энергоэффективность и развитие энергетики» и осуществляется по следующим направлениям:

- степень достижения целевых показателей подпрограммы;
- степень реализации мероприятий (достижения ожидаемых непосредственных результатов их реализации).

Исходными данными для проведения оценки являются сведения, представленные в таблицах 1 и 2 настоящей программы.

### ***Подпрограмма 5. Реструктуризация и развитие угольной промышленности***

Подпрограмма обеспечивает решение следующих задач государственной программы:

задача 1. Развитие энергосбережения и повышение энергоэффективности.

задача 4. Содействие инновационному развитию топливно-энергетического комплекса.

Основные мероприятия подпрограммы:

5.1. Модернизация действующих предприятий на основе инновационных технологий.

5.2. Создание новых центров угледобычи.

5.3. Обеспечение промышленной и экологической безопасности и охраны труда.

5.4. Создание системы планомерного выбытия неэффективных мощностей.

5.5. Развитие внутреннего рынка угольной продукции.

5.6. Укрепление позиций России на мировом рынке угля.

5.7. Выполнение проектов ликвидации организаций угольной промышленности.

Паспорт подпрограммы:

Ответственный исполнитель подпрограммы	Минэнерго России
Соисполнители подпрограммы	нет
Участники подпрограммы	нет
Программно-целевые инструменты подпрограммы	В сфере реализации подпрограммы не применяются федеральные целевые программы и ведомственные целевые программы, подпрограмма состоит из основных мероприятий
Цели подпрограммы	Стабильное обеспечение внутреннего рынка углем и продуктами его переработки и развитие экспортного потенциала
Задачи подпрограммы	1. Развитие производственного потенциала мощностей по добыче и переработке угля. 2. Развитие рынка угольной продукции. 3. Завершение реструктуризации угольной промышленности.
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	1. Добыча угля, млн. т. 2. Удельный вес мощностей, введенных с начала реализации подпрограммы, в общем объеме мощностей по добыче угля, %. 3. Объем добычи угля в год на одного занятого в отрасли, т на чел. в год. 4. Удельный вес производственных мощностей с использованием прогрессивных технологий, %. 5. Снижение энергоемкости угольной отрасли к

	<p>уровню 2010 года, %</p> <p>6. Удельный выброс загрязняющих веществ в атмосферу на одну ту добычи, кг/т.</p> <p>7. Снижение травматизма со смертельным исходом, раз.</p> <p>8. Калорийный эквивалент угольной продукции для энергетики, единиц.</p> <p>9. Доля экспорта в поставках угольной продукции, %.</p> <p>10. Доля обогащаемого каменного энергетического угля в общем объеме его добычи, %.</p> <p>11. Количество реализованных рабочих проектов ликвидации шахт, единиц.</p>
Этапы и сроки реализации подпрограммы	Подпрограмма «Реструктуризация и развитие угольной промышленности» реализуется в 2013-2020 годы в один этап
Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы	<p>Объем ресурсного обеспечения реализации подпрограммы из средств федерального бюджета по годам составит:</p> <p>2013 год –7 655 079,90 тыс. руб.</p> <p>2014 год –5 505 413,50 тыс. руб.</p> <p>2015 год –3 868 956,70 тыс. руб.</p> <p>2016 год –7 913 652,70 тыс. руб.</p> <p>2017 год –6 085 780,70 тыс. руб.</p> <p>2018 год –3 673 757,00 тыс. руб.</p> <p>2019 год –1 630 917,30 тыс. руб.</p> <p>2020 год –1 641 917,30 тыс. руб.</p>
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	<p>1. Доведение объема добычи угля до 380 млн т в год.</p> <p>2. Доведение удельного веса мощностей, введенных с начала реализации подпрограммы, в общем объеме мощностей по добыче угля до 50 %.</p> <p>3. Объем добычи угля в год на одного занятого в отрасли 4500 т на чел. в год.</p> <p>4. Удельный вес производственных мощностей с использованием прогрессивных технологий 40 %.</p> <p>5. Снижение энергоемкости угольной отрасли к уровню 2010 года на 30 %.</p> <p>6. Доведение величины удельного выброса загрязняющих веществ в атмосферу на одну тонну добычи до 3,2 кг/т.</p>

	<p>7. Снижение травматизма со смертельным исходом в 2 раза.</p> <p>8. Доведение калорийного эквивалента угольной продукции для энергетики до 0,72.</p> <p>9. Доведение доли экспорта в поставках угольной продукции до 42,9 %.</p> <p>10. Доведение доли обогащаемого каменного энергетического угля в общем объеме его добычи до 55 %.</p> <p>11. Реализация 121 рабочего проекта ликвидации шахт (к 2018 г.).</p>
--	---

***Общая характеристика сферы реализации подпрограммы, формулировки основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития***

Уголь – это самое быстрорастущее в мире топливо. За последние 10 лет мировое потребление угля выросло почти на 50 % (потребление газа – примерно на 30 %; нефти и атомной энергии – менее чем на 10 %). Уголь – это один из главных энергоресурсов, способный удовлетворить основные энергетические потребности растущего населения и развивающейся мировой экономики, внести важнейший вклад в преодоление энергетической бедности и энергетического неравенства.

Угольная промышленность России представлена 85 шахтами, 126 разрезами и 56 обогатительными фабриками, консолидированными в 128 угольных компаний. Суммарная годовая мощность по добыче угля превышает 400 млн. т, по переработке – приближается к 190 млн. т.

Угольные компании интегрированы в холдинги (8 их них – угольно-металлургические) и управляющие компании. На 22 такие структуры приходится около 90 % всей добычи угля в стране.

Из 85 действующих в отрасли шахт 20 введены после 2000 года. Это самые современные предприятия, оснащенные высокопроизводительной техникой, на их долю приходится 26 % всей подземной добычи. Свыше 70 % добычи угля подземным способом приходится на шахты среднегодовой мощностью свыше 1600 тыс. т.

Из 126 действующих разрезов за период 2000-2011 гг. вновь построены или реконструированы 49, на них приходится 24 % от всей добычи открытым способом. Более 70 % всей добычи открытым способом приходится на разрезы среднегодовой мощностью 3000 и более тыс. т.

Конкурентные преимущества российской угольной отрасли в рамках отечественного ТЭК заключаются в наличии огромных (второе место в мире) запасов угля, которых при существующем уровне добычи хватит на 600 лет; значительного опыта использования данного энергоресурса; повышении устойчивости энергоснабжения (в том числе в кризисных ситуациях); возможностях выхода на мировой рынок; наличии существенных резервов повышения эффективности; многообразии различных видов угольной продукции; возможностях адаптации к меняющимся условиям рынка; интеграции с приоритетными направлениями инновационного развития экономики; вкладе в региональную энергетическую безопасность.

За последние 10 лет объем добычи российского угля вырос примерно на четверть, объем его экспорта – почти в 3 раза.

Прекращено дотирование угольной промышленности государством, а развитие предприятий отрасли осуществляется, в основном, за счет собственных средств и заемных финансовых ресурсов (около одной трети общего объема инвестиций).

Практически в 4 раза (в текущих ценах) вырос объем инвестиций в основной капитал угольных предприятий. Возобновился после длительного перерыва ввод новых мощностей по добыче угля, главным образом, в Кузнецком бассейне. Ведется наращивание мощностей угольных терминалов российских портов.

Существенно (примерно на 45%) увеличились объемы обогащения угля, в том числе коксующегося - на 13%, энергетического – более чем в два раза. В настоящее время обогащается 95% коксующегося и 22% энергетического угля.

Основная доля в общем объеме производства угольной продукции приходится на энергетические угли (по сумме антрацитов, каменных и бурых

углей - более 80 %), остальное - угли для коксования. На российские электростанции поставляются угли зольностью 18,9 % и влажностью 23,8 %. В то же время, на экспорт направляются угли зольностью не выше 12 % и влагой не выше 11 %. Угли для коксования поставляются, преимущественно, в виде концентрата (95 % от всего объема поставок) на коксохимические и коксогазовые заводы и в небольших количествах в рядовом виде - на обогатительные фабрики металлургических комбинатов. В среднем по отрасли концентрат для коксования содержит 9,3 % золы, 7,3 % влаги и 0,5 % серы.

Продолжается реализация комплекса мер по реструктуризации угольной промышленности России. За период 1992-2012 гг. были закрыты 188 шахт и 15 разрезов, реализовано 1012 рабочих проектов, ликвидировано более 5000 км горных выработок, снесено 14727 тыс. м<sup>3</sup> зданий и сооружений, рекультивировано 5627,7 тыс. га нарушенных земель, потушено и ликвидировано 36 пожаров на породных отвалах и в подземных выработках, построено 53 водоотливных комплекса и 10 очистных сооружений шахтных вод, отремонтировано 36 объектов, пострадавших от ведения горных работ, переселено из ветхого аварийного жилья 34,4 тыс. семей, реконструировано и построено 747 объектов социнфраструктуры, в том числе 96 котельных, 141 объект водоснабжения, 79 объектов газоснабжения, 86 объектов электроснабжения, 46 объектов теплоснабжения, 39 очистных сооружений бытовых стоков, 79 объектов связи и 181 прочих объект.

В то же время существует целый ряд проблем развития отечественной угольной отрасли, не позволяющих в полной мере реализовать указанные конкурентные преимущества. В их числе:

- **Сокращение внутреннего спроса на энергетический уголь.**

С максимального уровня 1988 году потребление угля в России сократилось на электростанциях и в металлургии в 1,5 раза, в агропромышленном комплексе и ЖКХ, включая население, в 1,4 раза. В условиях стагнации внутреннего потребления только увеличение экспорта является для угольных компаний главным стимулом наращивания добычи.

Основная причина падения спроса на внутреннем рынке - межтопливная конкуренция с газом, цены которого регулируются. Цена потребления газа в Европейской части страны и Западной Сибири лишь на 10 % выше цены угольного топлива (в сопоставимом исчислении). Расчеты показывают, что только при 3-х кратном превышении цены на газ возникает коммерческий интерес инвесторов к развитию угольной генерации.

- **Высокая доля затрат на транспортную составляющую в цене угольной продукции.**

Расстояния перевозки угля от места добычи и переработки до внутренних потребителей составляют в среднем 850 км, до морских портов и сухопутных погранпереходов – 4500 км. Величина транспортной составляющей в конечной цене угля постоянно возрастает за счет увеличения тарифов на железнодорожные перевозки угля. На внутреннем рынке она составляет 30-35 %, при поставках на экспорт более 50 %.

- **Невостребованность повышения качества и глубокой переработки угля, получения новых видов угольной продукции.**

Большинство потребителей угля на внутреннем рынке используют низкокачественные угли и отходы обогащения, которые являются проектным топливом для действующих энергоблоков и котлоагрегатов. Современная российская электроэнергетика практически не использует качественные каменные угли. Средняя калорийность используемого угольного топлива в России на 30 % ниже, чем в основных углепотребляющих странах мира.

- **Увеличение доли подземной добычи угля, осуществляемой в неблагоприятных горно-геологических условиях.**

За последние десять лет средняя глубина отработки пластов на шахтах увеличилась на 12 %, составив 425 м. Доля шахт, опасных по взрывам метана, угольной пыли и горным ударам выросла до 30 %, при этом удельный вес негазовых шахт сократился до 10 %.

- **Неразвитость инфраструктуры в новых районах добычи угля и наличие «узких мест» в инфраструктуре традиционных районов добычи.**

Реализация проектов по созданию новых центров угледобычи и освоению перспективных месторождений в действующих угольных бассейнах, как правило, требует значительных вложений на сооружение объектов социальной, транспортной, инженерной и иной инфраструктуры.

- **Затянувшийся, в связи с недостаточностью выделяемых бюджетных средств, процесс реструктуризации угольной отрасли, значительный объем дополнительной социальной нагрузки, отсутствующий в других отраслях экономики (пайковой уголь, социальные доплаты к пенсиям и др.).**

Согласно Федеральному закону от 20 июня 1996 г. № 81-ФЗ «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности» определенные категории работников угольных организаций и подразделений военизированных аварийно-спасательных частей имеют право на получение бесплатного (пайкового) угля и дополнительного пенсионного обеспечения.

Финансирование за счет средств федерального бюджета оказания услуг по предоставлению бесплатного (пайкового) угля и выплаты дополнительных (негосударственных) пенсий льготным категориям лиц за период 1998-2011 гг. составило почти 8 млрд. руб. и 6,1 млрд. руб., соответственно.

- **Неконкурентоспособность продукции российского угольного машиностроения и вызванная этим усиливающаяся зависимость отрасли от импорта оборудования и технологий.**

Доля отечественного оборудования в закупках российских компаний не превышает 25 % в количественном и 10 % в стоимостном выражении. В итоге из имеющегося на шахтах добычного оборудования доля импортных механизированных крепей составляет более 40%, комбайнов очистных – 78 %. Более 80 % технологического автотранспорта на разрезах зарубежного производства.

- **Сохранение высокого уровня социальной напряженности в угледобывающих регионах, обусловленного дефицитом и низким качеством социальных услуг, а также высоким уровнем травматизма в отрасли и общим экологическим неблагополучием.**

В действующих угольных бассейнах остро стоят проблемы переселения граждан из аварийного и подработанного в результате ведения горных работ жилья, реконструкции и замены объектов социальной и технической инфраструктуры. Наиболее характерными являются проблемы, связанные с необходимостью рекультивации нарушенных земель, ликвидации породных отвалов и шламоотстойников, тушения шахтных терриконов.

- **Низкая средняя рентабельность продаж угля, короткие сроки кредитования и высокий уровень процентных ставок по банковским кредитам, препятствуют привлечению финансовых ресурсов на цели модернизации угольной промышленности и повышения безопасности работ.**

Около 25 % угольных компаний периодически работают в зоне отрицательной рентабельности, что вызывает приостановку реализации инвестиционных проектов. В отрасли имеются хронически убыточные предприятия, находящиеся в стадии банкротства и не имеющие средств для поддержания производства и обеспечения безопасных условий труда.

#### **Нарастающий дефицит квалифицированных трудовых кадров.**

В последние годы в угольной промышленности из-за снижения престижности шахтерской профессии ощущается острый дефицит специалистов всех уровней, средний возраст занятых в угольной отрасли увеличился с 2000 года на 10 лет и приблизился к пенсионному возрасту (свыше 45 лет).

Прогноз развития сферы реализации настоящей подпрограммы определяется ходом реализации мероприятий Долгосрочной программы развития угольной промышленности России на период до 2030 года, утвержденной Правительством Российской Федерации (распоряжение от 24 января 2012 г. № 14-р), и исполнением соответствующих правительственных решений и поручений.

Во исполнение уже выданных поручений федеральными органами исполнительной власти подготовлено и принято 5 федеральных законов, 8 постановлений Правительства Российской Федерации, 12 нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти. Государственной Думой и Правительством Российской Федерации были приняты и утверждены нормативно-правовые акты, касающиеся совершенствования законодательства в сфере угольной отрасли, подготовленные Федеральными органами исполнительной власти в период 2011-2012 гг.

В частности:

- в законе о недрах установлено, что в лицензионном соглашении обязаны быть прописаны условия проведения дегазации в шахтах, угольных пластах и выработанном пространстве в целях снижения содержания взрывоопасных газов до установленных допустимых норм;

- в законе о государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности установлено, что работники организаций по добыче угля, осуществляющие руководство горными и взрывными работами, обязаны проходить повышение квалификации не реже чем один раз в 5 лет и, при необходимости, профессиональную переподготовку. Установлена ежемесячная надбавка к пенсии отдельным категориям работников угольной промышленности. Расширен круг лиц, имеющих право на меры социальной защиты, осуществляемые за счет средств федерального бюджета (на 8 тыс. чел.). Всего дополнительные пенсии получает около 62 тыс. человек;

- закон о дополнительном социальном обеспечении отдельных категорий работников организаций угольной промышленности позволит вносить дополнительные взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации на финансовое обеспечение доплат к пенсиям работникам угольной промышленности будут взиматься с базы для их начисления, без ее ограничения предельной величиной;

- закон о страховых тарифах социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2012 г. и на плановый 2013 и 2014 гг. устанавливает условия выплат страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний;

- в Трудовой кодекс Российской Федерации внесены изменения в законодательные акты касающиеся, особенностей регулирования труда работников, занятых на подземных работах.

- постановлениями Правительства РФ установлены:

- допустимые нормы содержания взрывоопасных газов (метана) в шахте, угольных пластах и выработанном пространстве, при превышении которых дегазация является обязательной;

- перечень видов расходов, связанных с обеспечением безопасных условий и охраны труда при добыче угля, принимаемых к вычету из суммы налога на добычу полезных ископаемых;

- распоряжением Правительства Российской Федерации, дополнен перечень биржевых сделок, в отношении которых внебиржевые сделки, в том числе долгосрочные договоры поставки, подлежат обязательной регистрации товарной биржей.

Кроме того:

- разработан проект Методических указаний по применению типовых условий долгосрочных договоров поставки угля или продукции его переработки;

- разработана новая редакция Правил безопасности в угольных шахтах.

Также подлежат решению следующие вопросы, входящие в сферу реализации настоящей и ряда разрабатываемых госпрограмм:

- утверждение процедуры создания недропользователями ликвидационных фондов, направленных на формирование источников финансирования работ по ликвидации, консервации горнодобывающих объектов, рекультивации земель и т.п.;

- продолжение разработки (переработки) технологических и строительных требований и нормативов проектирования и строительства предприятий угольной отрасли;

- создание на предприятиях угольной промышленности единой системы управления охраной труда и промышленной безопасностью;

- определение достаточных источников финансирования инвестиционной программы ОАО «РЖД» до 2020 года по расшивке «узких мест» в транспортной инфраструктуре с учетом Долгосрочной программы развития угольной промышленности России на период до 2030 года;

- определение долгосрочной политики в части стоимости транспортных услуг и обеспечения своевременного предоставления грузовых вагонов для вывоза угля, возможности установления по отдельным экспортным направлениям долгосрочных железнодорожных тарифов на срок не менее 3-5 лет;

- определение механизмов стимулирования развития внутреннего рынка угля и создания производств для получения их угля продуктов с высокой добавленной стоимостью, включая продукты углехимии;

- утверждение Концепции совершенствования системы подготовки, профессиональной переподготовки и повышения квалификации персонала для организаций угольной отрасли.

Таким образом, сфера реализации настоящей подпрограммы будет расширяться с учетом принятых решений и внедрения новых механизмов регулирования развитием угольной промышленности.

***Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы и сроков реализации подпрограммы***

Приоритетами государственной политики в сфере реализации подпрограммы являются: совершенствование нормативно-правовой базы эффективного функционирования и модернизации производства; обеспечение действенного

надзора (усиление соответствующих функций) и создание благоприятного инвестиционного климата.

Государство оказывает определяющее влияние на такие сферы как:

- формирование рынков, включая, в том числе, вопросы тарифно-ценовой политики и задания долгосрочных программных ориентиров развития смежных отраслей (электроэнергетика, газовая промышленность, транспорт), регионального социально-экономического развития и рациональных топливно-энергетических балансов;
- развитие и использование различных форм государственной поддержки, учитывающих, в том числе длительный инвестиционный цикл в угольной отрасли;
- формирование комфортной социальной и инвестиционной среды, через устранение нефинасируемых федеральных мандатов, закрепленных за угольной отраслью в предыдущие годы;
- развитие науки и образования.

Целью подпрограммы является стабильное обеспечение внутреннего рынка углем и продуктами его переработки и развитие экспортного потенциала.

Основные **индикаторы** достижения поставленной цели должны отражать важнейшие продвижения в сферах модернизации и устойчивого развития угольной отрасли, повышения эффективности отрасли, обеспечения промышленной и экологической безопасности. В качестве индикаторов выбраны следующие показатели:

1. Добыча угля, млн. т.
2. Удельный вес мощностей, введенных с начала реализации подпрограммы, в общем объеме мощностей по добыче угля, %.
3. Объем добычи угля в год на одного занятого в отрасли, т/чел. в год.
4. Удельный вес производственных мощностей с использованием прогрессивных технологий, %.
5. Снижение энергоемкости угольной отрасли к уровню 2010 года, %
6. Удельный выброс загрязняющих веществ в атмосферу на одну ту добычи, кг/т.

7. Снижение травматизма со смертельным исходом, раз.
8. Калорийный эквивалент угольной продукции для энергетики, единиц.
9. Доля экспорта в поставках угольной продукции, %.
10. Доля обогащаемого каменного энергетического угля в общем объеме его добычи, %.
11. Количество реализованных рабочих проектов ликвидации шахт, единиц.

***Характеристика ведомственных целевых программ и основных мероприятий подпрограммы***

Подпрограмма не предусматривает ведомственных целевых программ.

В рамках подпрограммы решаются следующие задачи:

1. Развитие производственного потенциала мощностей по добыче и переработке угля.
2. Развитие рынка угольной продукции.
3. Завершение реструктуризации угольной промышленности.

Для решения задачи № 1 «Развитие производственного потенциала мощностей по добыче и переработке предусматриваются следующие мероприятия.

**Основное мероприятие 5.1. Модернизация действующих предприятий на основе инновационных технологий.**

В рамках данного мероприятия предусматривается выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, направленных на инновационное развитие действующих предприятий, повышение эффективности производства и уровня безопасности горных работ.

Разработка предложений в проекты закона о федеральном бюджете на плановые 3-летние периоды начиная с 2012 года о выделении средств на предоставление государственных гарантий под кредиты и налоговых льгот компаниям, реализующим проекты модернизации, отвечающие условиям предоставления экономического стимулирования. Кроме того, предлагается скорректировать ставки ввозных таможенных пошлин на машины и

технологическое оборудование для угольной отрасли, аналоги которых не выпускаются в российской Федерации, а также способствовать расширению лизинговых схем для этих целей.

### **Основное мероприятие 5.2. Создание новых центров угледобычи.**

В рамках мероприятия предусмотрена разработка угольных месторождений в новых малоосвоенных регионах, имеющих перспективные к отработке запасы угля с благоприятными условиями залегания, среди которых Эльгинское и Сыллахское месторождения Южно-Якутского бассейна (Республика Саха (Якутия)), Межэгейское и Элегестское месторождения, а также участки Восточный и Центральный Улугхемского угольного бассейна (Республика Тыва), Апсатское месторождение (Забайкальский край), Менчерепское месторождение (Кемеровская область), Усинское месторождение (Республика Коми), Мунайское месторождение (Алтайский край), Сосьвинское месторождение (Тюменская область) и другие.

### **Основное мероприятие 5.3. Обеспечение промышленной и экологической безопасности и охраны труда.**

Данное мероприятие предполагает разработку комплексных систем жизнеобеспечения на угледобывающих предприятиях и современных средств индивидуальной защиты.

Мероприятием предусмотрено создание единой системы управления охраной труда и промышленной безопасностью на основе совершенствования норм и правил в области промышленной безопасности.

### **Основное мероприятие 5.4. Создание системы планомерного выбытия неэффективных мощностей.**

Данное мероприятие предполагает создание механизма ликвидации нерентабельных производств и последствий ведения горных работ за счет ликвидационных фондов, формируемых угольными компаниями.

Предусматривается инвентаризация действующих угледобывающих и перерабатывающих предприятий с целью выявления среди них неперспективных, определение сроков их ликвидации и решение возникающих при этом проблем

социального характера с уведомлением соответствующих органов местного и федерального управления.

Помимо мероприятий, реализуемых в настоящей подпрограмме, для решения задачи 1 служат мероприятия, разрабатываемые в рамках госпрограмм:

- «Воспроизводство и использование природных ресурсов» в части разведки запасов угля и создания механизма формирования ликвидационных фондов;

- «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» в части создания и внедрения современного высокопроизводительного оборудования для подземных работ на труднодоступных участках, горных транспортных систем, а также супервысокопроизводительного экскаватора;

- «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» и «Развитие здравоохранения» в части создания системы промышленной и экологической безопасности и охраны труда;

- «Содействие занятости населения» в части совершенствования трудовых отношений (утверждение Концепции совершенствования системы подготовки, профессиональной переподготовки и повышения квалификации персонала для организаций угольной отрасли);

- «Национальная технологическая база» (принятие подпрограммы «Современные средства индивидуальной защиты и системы жизнеобеспечения подземного персонала угольных шахт»).

Для решения задачи № 2 «Развитие рынка угольной продукции» предусматриваются следующие мероприятия.

#### **Основное мероприятие 5.5. Развитие внутреннего рынка угольной продукции.**

В рамках мероприятия намечается создание самостоятельных или взаимосвязанных производств на базе технологий комплексного использования ресурсов угольных месторождений.

Планируется реализация пилотного проекта по созданию кластера ЗАО «Шахта Беловская» по энерготехнологическому использованию угля на

Караканском месторождении Кузбасса (КУЭК, строительство производственного (разрез и шахта) и перерабатывающего комплексов, в том числе по получению термококса, двух электростанций, транспортной инфраструктуры, включая железнодорожный путь и канатно-ленточный конвейер). Этот кластер стал перспективным якорным резидентом инновационного территориального кластера «Комплексная переработка угля и техногенных отходов», программа развития которого разработана в Кемеровской области.

Намечено также создание территориально-производственного комплекса на базе Эльгинского месторождения для расширения местного использования угля, продуктов его переработки и отходов производства.

Планируется создание пилотных заводов по производству из угля до 3 млн. т синтетического жидкого топлива в 2020 году, включая комплекс демонстрационных установок по процессам глубокой переработки угля.

Возможно также создание других производств с использованием технологий термической переработки низкосортного угля, селективной разработки угольных пластов, технологии и оборудования по безотходной глубокой переработке угля и других технологий.

Предусматривается развитие добычи метана в процессе дегазации угольных пластов, а также расширение использования установок по утилизации шахтного метана.

Предстоит реализовать механизм поставки угля потребителям на основе долгосрочных контрактов. Предусматривается проведение оценки перспектив развития рынка российского угля, анализ репрезентативных сведений по объемам продаваемого угля и ценам на основе регистрируемых на товарных биржах внебиржевых сделок, мониторинг изменения рыночной конъюнктуры на уголь, определение уровня его конкуренции, как при продажах на экспорт, так и на внутренний рынок, оперативное выявление нарушений антимонопольного законодательства в области развития рынка российского угля.

**Основное мероприятие 5.6. Укрепление позиций России на мировом рынке угля.**

В рамках мероприятия предусматривается расширение торгово-экономического и научно-технического сотрудничества Российской Федерации с зарубежными странами в области угольной промышленности. В частности, будет организовано выполнение мероприятий, определенных дорожной картой о сотрудничестве в угольной сфере Россия-Китай.

Помимо мероприятий, предусмотренных в настоящей подпрограмме, реализации задачи 2 будут способствовать мероприятия, разрабатываемые в рамках подпрограммы 2 «Развитие и модернизация электроэнергетики» в части мер государственного регулирования для создания унифицированного энергооборудования угольных блоков нового поколения на суперсверхкритические параметры пара и внутрицикловой газификацией твердого топлива, а также инвестиционных проектов энергокомпаний, предусматривающих внедрение таких блоков.

В части создания необходимой железнодорожной и портовой инфраструктуры реализации настоящей подпрограммы будут способствовать меры, реализуемые в Госпрограмме «Развитие транспортной системы».

Для решения задачи № 3 «Завершение реструктуризации угольной промышленности» необходимо реализовать:

**основное мероприятие 5.7 Выполнение проектов ликвидации организаций угольной промышленности.**

В рамках данного мероприятия предусматривается выполнение работ, направленных на обеспечение завершения реструктуризации угольной промышленности. Результатом станет завершение технической ликвидации особо убыточных шахт и разрезов с мерами социальной защиты высвобождаемых работников.

Предусмотрено завершить технические работы по ликвидации угольных организаций в части выполнения обязательств по мерам социальной защиты (предоставление бесплатного пайкового угля и дополнительного пенсионного обеспечения), переселение из ветхого жилья и из районов Крайнего Севера, а также предоставление государственных услуг, связанных с реструктуризацией

угольной промышленности. Будет выполнен 121 рабочий проект ликвидации шахт.

Помимо мероприятий, предусмотренных настоящей подпрограммой реализации цели 3 будут способствовать мероприятия, разрабатываемые в госпрограмме «Охрана окружающей среды» в части мониторинга и ликвидации экологических последствий закрытия шахт.

Подпрограмма «Реструктуризация и развитие угольной промышленности» реализуется в 2013-2020 годы.

Основными конечными результатами реализации подпрограммы являются:

1. Доведение объема добычи угля до 380 млн т в год.
2. Доведение удельного веса мощностей, введенных с начала реализации подпрограммы, в общем объеме мощностей по добыче угля, до 50 %.
3. Объем добычи угля в год на одного занятого в отрасли 4500 т на чел. в год.
4. Увеличение доли производственных мощностей с использованием прогрессивных технологий (шахта-лава, шахта-пласт на подземных горных работах, поточная и поточно-циклическая технология на открытых работах) до 40 %.
5. Снижение энергоемкости угольной отрасли к уровню 2010 года на 30 %.
6. Доведение величины удельного выброса загрязняющих веществ в атмосферу на одну ту добычи 3,2 кг/т.
7. Снижение травматизма со смертельным исходом, в 2 раза.
8. Доведение калорийного эквивалента угольной продукции для энергетики до 0,72.
9. Доведение доли экспорта в поставках угольной продукции до 42,9 %.
10. Доведение доли обогащаемого каменного энергетического угля в общем объеме его добычи до 55 %.
11. Реализация 121 рабочего проекта ликвидации шахт к 2018 году.

#### ***Характеристика мер государственного регулирования***

Меры государственного регулирования в сфере реализации подпрограммы направлены на: совершенствование нормативно-регламентационной базы по

проектированию и экспертизе строительства шахт, разрезов и перерабатывающих производств; стимулирование инвестиционных вложений (предоставление государственных гарантий по кредитам либо займам, а также установление налоговых льгот при реализации проектов по созданию технологических комплексов и программ модернизации производства на угледобывающих и углеперерабатывающих предприятиях.

***Прогноз сводных показателей государственных заданий на период реализации подпрограммы***

В рамках подпрограммы 5 предусматривается выполнение следующих государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ):

- подготовка предложений по ликвидации последствий ведения горных работ на ликвидируемых угольных (сланцевых) шахтах и разрезах;
- подготовка предложений по мониторингу экологических последствий ликвидации угольных (сланцевых) шахт и разрезов;
- подготовка предложений по программам местного развития и обеспечению занятости населения шахтерских городов;
- подготовка списков граждан, переселяемых из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей в связи с ликвидацией организаций угольной промышленности;
- проведение мониторинга движения численности персонала организаций угольной отрасли и анализа ситуации на региональных и местных рынках труда углепромышленных территорий;
- подготовка предложений по обеспечению бесплатным пайковым углем льготных категорий граждан;

- подготовка предложений по дополнительному пенсионному обеспечению (негосударственные пенсии) при увольнении работников организаций угольной промышленности;

- подготовка предложений по оплате фактических расходов по переезду к новому месту жительства в другую местность граждан, переселяемых из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей и покрытию непредвиденных затрат по социальной поддержке работников, уволенных в связи с ликвидацией организаций угольной промышленности, и погашению задолженности по возмещению вреда пострадавшим работникам угольной промышленности.

Прогноз сводных показателей государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) на период реализации государственной программы представлен в таблице 5.

#### ***Характеристика основных мероприятий, реализуемых субъектами Российской Федерации***

Субъекты Российской Федерации участвуют в реализации основных мероприятий подпрограммы в форме:

- предоставления в пределах своей компетенции налоговых льгот угольным компаниям, реализующим крупные инвестиционные проекты в рамках подпрограммы;

- участия в формировании территориальных угольно-энергетических кластеров;

- участия в мероприятиях по ликвидации неэффективных производств (разработка и реализация комплексной программы поэтапной ликвидации убыточных шахт и переселения жителей из ветхого и аварийного жилья в городах Прокопьевске, Киселевске и Анжеро-Судженске) в части ликвидации и переноса объектов инженерно-технической и социальной инфраструктуры с горных отводов закрываемых шахт;

- участия в госпрограмме «Региональная политика и федеративные отношения» в части реализации комплекса мер по поддержке шахтерских моногородов;

- заключения между угольными компаниями и администрациями субъектов Российской Федерации, на территории которых эти компании ведут свой бизнес, соглашений о социально-экономическом сотрудничестве, которые закрепляют обязательства компаний по инвестициям в развитие производства, социальную и инженерно-техническую инфраструктуру.

***Информация об участии государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций в реализации подпрограммы***

В реализации подпрограммы в части комплексного использования потенциала угольных месторождений (добыча метана из угольных пластов и использование его для выработки электроэнергии) участвует ОАО «Газпром».

В реализации основных мероприятий: 5.1. Модернизация действующих предприятий на основе инновационных технологий, 5.2. Создание новых центров угледобычи на месторождениях с благоприятными горно-геологическими условиями, обеспечивающими мировой уровень производительности и безопасности труда, 5.5. Создание самостоятельных или взаимосвязанных производств на базе технологий комплексного использования ресурсов угольных месторождений, - участвуют частные компании, ведущие угольный бизнес, а также научно-исследовательские и проектно-конструкторские организации, ведущие работы по угольной тематике.

***Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы***

Объем финансовых ресурсов, необходимый для реализации Подпрограммы 5. «Реструктуризация и развитие угольной промышленности», составляет 1 117 733 475,10 тыс. руб.

В том числе:

- из средств федерального бюджета — 37 975 475,10 тыс. руб.;

- из внебюджетных источников (средства юридических лиц) — 1 079 758 000,00 тыс. руб.

Указанные расходы подлежат ежегодному уточнению в рамках бюджетного цикла.

### ***Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками реализации подпрограммы***

На реализацию мероприятий подпрограммы будет оказывать существенное влияние ряд рисков, которые имеют долгосрочный характер, а степень их относительной важности будет зависеть от текущего состояния экономики и рыночной конъюнктуры.

**Риск продолжения сокращения внутреннего спроса на энергетический уголь и возможного снижения спроса на экспортируемый российский уголь.**

Данный риск может являться результатом снижения спроса на угольную продукцию по причине изменения потребительских предпочтений в пользу газа. Данный риск оценивается наиболее высоко в связи с возможными изменениями топливного баланса европейских стран из-за наращивания добычи сланцевого газа в США и других странах и перенаправления экспортных излишков российского газа на внутренний рынок.

При длительном существовании относительно низких внутренних цен на природный газ вполне вероятно дальнейшее развитие процесса замещения угля природным газом на отечественных тепловых электростанциях и в котельных.

Данный риск связан, прежде всего, с решением проблем в реализации энергетической политики.

Возможные мероприятия по управлению данным риском: стимулирование сооружения новых экологически чистых объектов угольной генерации, мотивация частного бизнеса к использованию угля в электроэнергетике, создание самостоятельных или взаимосвязанных производств на базе технологий комплексного использования ресурсов угольных месторождений.

### **Инфраструктурные риски.**

Одним из ключевых ограничителей развития отрасли является недостаточное развитие транспортной инфраструктуры, что усугубляется огромными расстояниями. Основные угледобывающие мощности сосредоточены в Кемеровской области и Восточной Сибири. Ключевым направлением, на котором происходит сдерживание грузопотоков, является восточное направление.

Возможность существенного наращивания российских экспортных поставок угольной продукции, особенно на рынки стран АТР, будет всецело зависеть от устранения инфраструктурных ограничений в части развития портовых мощностей, повышения пропускной способности железнодорожной сети и станций примыкания, увеличения эффективности использования подвижного состава.

Возможные мероприятия по управлению данным риском:

- модернизации инфраструктурных объектов;
- сопряженное развитие морских портов и железнодорожных подходов к ним;
- государственное софинансирование инвестиционной программы ОАО «РЖД» средства в части устранения инфраструктурных ограничений, что позволит избежать резкого роста транспортных затрат и потери конкурентоспособности российского угля на международном рынке.

### **Риск роста тарифов естественных монополий, а также цен на основные материалы и ресурсы.**

Значительный рост затрат на производство и транспортировку угольной продукции снижает конкурентоспособность российского угля на внешнем рынке. Особо ощутимым является рост транспортной составляющей в цене угля, что связано как с увеличением железнодорожных тарифов, так и с крайне неудовлетворительной диспетчеризацией при управлении вагонным парком.

Возможные мероприятия по управлению данным риском:

- внесение изменения в Порядок расчета тарифов на перевозки угля, предусматривающее возможность их корректировки в зависимости от конъюнктуры международного угольного рынка и с целью укрепления на нем позиций России;

- совершенствование организации движения приватного парка полувагонов.

### **Риск необеспеченности отрасли продукцией российского угольного машиностроения.**

Рынок горно-шахтного оборудования характеризуется жесткой конкуренцией между отечественными производителями и зарубежными поставщиками данного оборудования. В последнее время снижается уровень цен на продукцию, поставляемую на российские рынки зарубежными поставщиками, которым предоставляются существенные таможенные льготы. Увеличиваются цены на потребляемые отечественными производителями комплектующие материалы (подшипники, электродвигатели и т.п.) и сырье (прокат черных металлов).

Возможные мероприятия по управлению данным риском:

- создание нормативно-правовых основ развития системы проектирования капиталоемкого горно-шахтного оборудования;

- реализация мероприятий по созданию и модернизации российской испытательной стендовой базы для основной номенклатуры горного оборудования, обеспечивающей оценку соответствия требованиям национальных стандартов в угольной промышленности;

- введение обязательных стендовых испытаний горно-шахтного оборудования при получении разрешительной документации на его применение на предприятиях угольной отрасли.

### **Риск необеспеченности квалифицированными кадрами.**

Проблема нехватки квалифицированных кадров актуальна для всех компаний, особенно на фоне расширения ими производственной деятельности и

выхода на новые рынки. Многие из ведущих специалистов приближаются к пенсионному возрасту, а среди молодого поколения падает престиж шахтерского труда. Нехватка квалифицированных кадров может привести к срыву сроков реализации проектов, снижению уровня производительности труда и увеличению операционных расходов.

Возможные мероприятия по управлению данным риском:

- совершенствование системы профессиональной подготовки кадров для угольной промышленности,
- развитие кадрового потенциала отрасли через переобучение и повышение квалификации персонала,
- создание привлекательного имиджа отрасли для молодых специалистов, например, освещение отраслевых достижений для информирования общества о том, что отрасль развивается, модернизируется и не стоит на месте.

**Риск невыделения средств федерального бюджета на реализацию проектов ликвидации организаций угольной промышленности.**

Необходимый объем дополнительных бюджетных ассигнований на период 2014 – 2018 годы на реализацию проектов ликвидации организации угольной промышленности и ведение мониторинга экологических последствий ликвидации угольных шахт и разрезов составляет 14,8 млрд. рублей.

В случае невыделения из федерального бюджета указанных ассигнований не будет выполнено поручение Президента Российской Федерации В.В. Путина от 14 сентября 2012 г. № Пр-2478 по реконструкции и капитальному ремонту 58 объектов социального назначения, а также пункт 3 Протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации от 6 августа 2012 г. № ДМ-П9-30пр.

Кроме того, не будут погашены горящие породные отвалы, а также не будут построены очистные сооружения кислых шахт вод в Пермском крае.

### ***Оценка эффективности реализации подпрограммы***

Оценка эффективности настоящей подпрограммы основывается на методике программы «Энергоэффективность и развитие энергетики» и осуществляется по следующим направлениям:

- степень достижения целевых показателей подпрограммы.
- степень соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств федерального бюджета.
- степень реализации мероприятий (достижения ожидаемых непосредственных результатов их реализации).

Исходными данными для проведения оценки являются сведения, представленные в таблицах 1 и 2 настоящей программы.

### ***Подпрограмма 6. Развитие использования возобновляемых источников энергии .***

Подпрограмма обеспечивает решение следующих задач государственной программы:

- задача 3. Развитие использования возобновляемых источников энергии и повышение экологической эффективности энергетики;
- задача 4. Содействие инновационному развитию топливно-энергетического комплекса.

#### Основные мероприятия подпрограммы:

- 6.1. Строительство генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии;
- 6.2. Создание инфраструктурных условий развития использования возобновляемых источников энергии;
- 6.3. Развитие мер государственной поддержки в области развития использования возобновляемых источников энергии в субъектах Российской Федерации.

#### Паспорт подпрограммы:

Ответственный	Минэнерго России
---------------	------------------

исполнитель подпрограммы	
Соисполнители подпрограммы	нет
Участники подпрограммы	нет
Программно-целевые инструменты подпрограммы	В сфере реализации подпрограммы не применяются федеральные целевые программы и ведомственные целевые программы, подпрограмма состоит из основных мероприятий
Цели подпрограммы	Вовлечение в топливно-энергетический баланс возобновляемых источников энергии, в том числе биомассы и снижение темпов роста потребления имеющихся ресурсов ископаемого топлива.
Задачи подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Содействие охране окружающей среды и смягчение последствий изменения климата.</li> <li>2. Модернизация технологической базы топливно-энергетического комплекса за счет развития использования биотехнологической продукции.</li> <li>3. Формирование инфраструктурных условий для привлечения инвестиций на развитие использования возобновляемых источников энергии, увеличение объема ввода генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии.</li> </ol>
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Доля производства электрической энергии генерирующими объектами, функционирующими на основе использования возобновляемых источников энергии, в совокупном объеме производства электрической энергии (без учета гидроэлектростанций установленной мощностью свыше 25 МВт).</li> <li>2. Ввод мощностей генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии (без учета гидроэлектростанций установленной мощностью свыше 25 МВт).</li> <li>3. Снижение выбросов парниковых газов (млн. т экв. CO<sub>2</sub>).</li> </ol>
Этапы и сроки реализации подпрограммы	Подпрограмма «Развитие использования возобновляемых источников энергии» реализуется в 2013-2020 годы в один этап

Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы	<p>Объем ресурсного обеспечения реализации подпрограммы из средств федерального бюджета по годам составит:</p> <p>на 2013 год –100 000,00 тыс. руб.</p> <p>на 2014 год –100 000,00 тыс. руб.</p> <p>на 2015 год –100 000,00 тыс. руб.</p> <p>на 2016 год –300 000,00 тыс. руб.</p> <p>на 2017 год –300 000,00 тыс. руб.</p> <p>на 2018 год –300 000,00 тыс. руб.</p> <p>на 2019 год –300 000,00 тыс. руб.</p> <p>на 2020 год –300 000,00 тыс. руб.</p>
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Увеличение производства электрической и тепловой энергии с использованием возобновляемых источников энергии до 4,5 процентов к 2020 году;</li> <li>2. Снижение темпов роста потребления имеющихся ресурсов ископаемого топлива;</li> <li>3. Снижение темпов роста антропогенной нагрузки на окружающую среду и предотвращение изменений климата; Снижение выбросов парниковых газов к 2020 году – 393 млн. т экв. CO<sub>2</sub>;</li> <li>4. Создание системы нормативно-правовых и нормативно-технических актов в сфере использования возобновляемых источников энергии;</li> <li>5. Отработка механизмов интеграции генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии в энергетическую систему;</li> <li>6. Создание технологической и промышленной базы для развития новых рынков в топливно-энергетическом комплексе</li> </ol>

***Общая характеристика сферы реализации подпрограммы, формулировки основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития***

Подпрограмма «Развитие использования возобновляемых источников энергии» направлена на обеспечение повышения конкурентоспособности, финансовой устойчивости, энергетической и экологической безопасности российской энергетики, и обеспечивает предотвращение угрозы национальной

безопасности, связанной с нарастающим технологическим отставанием от индустриально развитых стран мира в области использования ресурсов нетрадиционных видов возобновляемых источников энергии (далее – ВИЭ).

Российская Федерация обладает обширной территорией, занимая свыше 11,0 % суши земного шара, и самой большой в мире протяженностью береговой линии. Наряду с пропорциональными размеру территории страны ресурсами энергии солнца, энергии ветра, тепловой энергии земли, энергии приливов, Российская Федерация обладает 46 % нетропических лесов планеты, более половины из которых - спелые и перестойные (ежегодный прирост свыше 1 млрд. м<sup>3</sup>), 47 % разведенных запасов торфа (ежегодный прирост 20-30 млн. т), не менее 7 % шахтного метана (60-80 трлн. м<sup>3</sup>). Технически доступные геотермальные ресурсы составляют 115 млн. т у.т. в год, технический потенциал ресурсов энергии рек составляет 382 млрд. кВт.ч в год. Наряду с этим, в Российской Федерации ежегодно образуется свыше 390 млн. т (по абсолютно сухому веществу) органических отходов, в том числе 250 млн. т отходов сельскохозяйственного производства, 60 млн.т твердых бытовых отходов городов, 10 млн. т коммунальных стоков и 70 млн. т отходов деревообработки.

Вместе с тем, при сложившихся в настоящее время на мировых энергетических рынках конъюнктуре и уровне технологического развития без государственной поддержки экономически возможно использование лишь незначительной части доступных ресурсов отдельных видов ВИЭ, за исключением энергии вод, используемой объектами крупной гидроэнергетики, и биомассы.

Низкие темпы развития энергетики на основе использования нетрадиционных ВИЭ (кроме крупных ГЭС мощностью более 25 МВт и теплоэлектростанций на основе использования биомассы) определяются следующими факторами:

неконкурентоспособность проектов использования нетрадиционных ВИЭ в существующей рыночной среде по сравнению с проектами на основе использования ископаемых видов органического топлива;

наличие барьеров институционального характера, отсутствие программ поддержки широкомасштабного использования нетрадиционных ВИЭ;

отсутствие инфраструктуры, требуемой для обеспечения ускоренного развития энергетики на основе использования нетрадиционных ВИЭ, в том числе недостаточность уровня и качества научного обслуживания, низкий уровень технологического развития;

отсутствие нормативно-технического и методического регулирования, а также инженерных и программных средств, необходимых для проектирования, сооружения и эксплуатации генерирующих объектов, функционирующих на основе использования нетрадиционных возобновляемых источников энергии.

С целью создания условий для достижения естественной конкурентоспособности производства электрической и тепловой энергии на основе использования ВИЭ по сравнению с традиционно используемыми в топливно-энергетическом комплексе источниками энергии, диверсификации источников энергоснабжения предусматривается осуществление следующих мероприятий:

строительство генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии;

создание инфраструктурных условий развития использования возобновляемых источников энергии;

развитие мер государственной поддержки использования возобновляемых источников энергии в субъектах Российской Федерации.

Финансирование мероприятий предусматривается осуществлять на условиях государственно-частного партнерства с учетом поручения, содержащегося в Указе Президента Российской Федерации от 4 июня 2008 г. № 889 «О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики», предусматривать бюджетные ассигнования, необходимые для поддержки и стимулирования реализации проектов использования возобновляемых источников энергии и экологически чистых производственных технологий.

***Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы и сроков реализации подпрограммы***

К числу основных составляющих государственной энергетической политики при реализации подпрограммы относятся:

- развитие внутренних энергетических рынков;
- формирование рационального топливно-энергетического баланса;
- региональная энергетическая политика;
- развитие биоэнергетики;
- инновационная и научно-техническая политика в энергетике;
- социальная политика в энергетике.

Целями реализации подпрограммы являются:

- увеличение доли ВИЭ в топливно-энергетическом балансе;

Задачами реализации подпрограммы являются:

- Содействие охране окружающей среды и смягчение последствий изменения климата.

- Модернизация технологической базы топливно-энергетического комплекса за счет развития использования биотехнологической продукции формирование инфраструктурных условий развития использования возобновляемых источников энергии, в том числе биотехнологической продукции.

- Формирование инфраструктурных условий для привлечения инвестиций на развитие использования возобновляемых источников энергии, увеличение объема ввода генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии.

В качестве ключевых индикаторов, характеризующих достижение поставленных целей и решения задач подпрограммы, используются следующие показатели:

- доля производства электрической энергии генерирующими объектами, функционирующими на основе использования ВИЭ, в совокупном объеме производства электрической энергии (без учета гидроэлектростанций

установленной мощностью свыше 25 МВт), распределенная по годам в период реализации подпрограммы и конечным показателем в 4,5 % к окончанию срока ее реализации;

- ввод мощностей генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии (без учета гидроэлектростанций установленной мощностью свыше 25 МВт) по годам в период реализации подпрограммы, МВт;

- снижение выбросов парниковых газов (млн. т экв. CO<sub>2</sub>).

Подпрограмма реализуется в один этап в 2013-2020 годы.

Основными конечными результатами реализации подпрограммы являются:

- увеличение производства электрической и тепловой энергии с использованием возобновляемых источников энергии до 4,5 процентов к 2020 году;

- снижение темпов роста потребления имеющихся ресурсов ископаемого топлива;

- снижение темпов роста антропогенной нагрузки на окружающую среду и предотвращение изменений климата; Снижение выбросов парниковых газов к 2020 году – 393 млн. т экв. CO<sub>2</sub>;

- создание системы нормативно-правовых и нормативно-технических актов в сфере использования возобновляемых источников энергии;

- отработка механизмов интеграции генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии в энергетическую систему.

**Создание технологической и промышленной базы для развития новых рынков в топливно-энергетическом комплексе**  
**Характеристика ведомственных целевых программ и основных мероприятий подпрограммы**

В рамках подпрограммы выделяются следующие основные мероприятия:

**Основное мероприятие 6.1. Строительство генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии.**

Реализация проектов по строительству генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии обеспечит:

- повышение энергетической эффективности электро- и теплоэнергетики, энергонезависимости субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;

- внедрение и развитие технологий производства тепла и электроэнергии из биомассы, включая технологии преобразования энергии, основанные на принципах живой природы (биотопливные элементы, биоаккумуляторы энергии, биодвигатели и так далее);

- снижение дефицита генерации электрической энергии, потерь при передаче и распределении электрической и тепловой энергии, уменьшение расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований на обустройство, реконструкцию и ремонт коммунальных сетей и затрат на первичные энергетические ресурсы;

- отработку механизмов и системы нормативно-правового регулирования развития использования возобновляемых источников энергии;

- отработку системы нормативно-технического регулирования использования возобновляемых источников энергии;

- создание технологической, информационной и институциональной основ повышения достоверности прогнозирования развития использования возобновляемых источников энергии и формирования государственной энергетической политики и стратегии развития использования возобновляемых источников энергии в топливно-энергетическом комплексе Российской Федерации.

**Основное мероприятие 6.2. Создание инфраструктурных условий развития использования возобновляемых источников энергии.**

В процессе реализации мероприятия должны быть осуществлены:

- предоставление из федерального бюджета субсидий в порядке компенсации стоимости технологического присоединения генерирующих

объектов с установленной генерирующей мощностью не более 25 МВт, признанных квалифицированными объектами, функционирующими на основе использования возобновляемых источников энергии, лицам, которым такие объекты принадлежат на праве собственности или на ином законном основании;

- предоставление из федерального бюджета субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, займам, полученным в российских кредитных организациях на осуществление инвестиционных проектов по строительству генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии, и объектов инфраструктуры;

- внедрение и развитие технологий, направленных на повышение коэффициентов использования топлива в энергетике, содействие достижению целей Рамочной конвенции ООН по борьбе с изменениями климата, создание нормативно-правовых условий для стимулирования рынка экологически ориентированных энергетических технологий, например, развитие систем поглощения водородными углекислого газа на крупных электростанциях и производство ценных продуктов с высокой добавленной стоимостью и энергоносителей по замкнутому энергетическому циклу;

- внедрение и развитие технологий, направленных на исключение вредного антропогенного воздействия предприятиями ТЭК на всех стадиях жизненного цикла энергетической продукции, включая создание нормативно-правовых условий для стимулирования рынка экологически ориентированных энергетических технологий, например, обеспечение обязательного внедрения биоразлагаемых сорбентов для очистки поверхностных вод в системах хранения топлива;

- отработка различных инновационных технологий использования возобновляемых источников энергии;

- получение статистических данных, необходимых для формирования стратегии развития использования возобновляемых источников энергии;

- технологическая подготовка промышленного производства отечественного оборудования, использующего возобновляемые источники энергии, и его компонент;
- стимулирование отечественных компаний энергетического машиностроения, компаний, ориентированных на производство композиционных материалов, с привлечением ведущих отраслевых институтов, к выполнению мероприятий подпрограммы;
- отработка механизмов производственной кооперации, в том числе международной;
- отработка механизмов функционирования генерирующих объектов на основе использования возобновляемых источников энергии в системе электроэнергетики, теплоэнергетики, коммунального хозяйства;
- создание технологической инфраструктурной и информационной платформы для развертывания производства оборудования и сооружения генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии.

В настоящее время стоит задача поэтапного создания новых технологических подходов и развития производственной базы в биоэнергетике. В соответствии с Комплексной программой развития биотехнологий в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной Председателем Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2012 г. № 1853п-П8 планируется в рамках создания инфраструктурных условий развития использования возобновляемых источников энергии планируется разработка и осуществление следующих комплексов мероприятий:

1. Производство электрической энергии и тепла из биомассы.

В рамках комплекса мероприятия будет осуществляться внедрение и развитие технологии производства тепла и электроэнергии из биомассы, включая технологии преобразования энергии, основанные на принципах живой природы (биотопливные элементы, бионакопители энергии, биодвижители и так далее).

2. Поглощение (утилизация) эмиссии парниковых газов, образуемых в энергетических производственных циклах, промышленных и коммунальных стоков для интенсификации производства непищевой биомассы.

В рамках данного комплекса мероприятия планируется внедрение и развитие технологии, направленных на повышение коэффициентов использования топлива в энергетике, содействие достижению целей Рамочной конвенции ООН по борьбе с изменениями климата, создание нормативно-правовых условия для стимулирования рынка экологически ориентированных энергетических технологии, например, развитие систем поглощения водорослями углекислого газа на крупных электростанциях и производство ценных продуктов с высокой добавленной стоимостью и энергоносителей по замкнутому энергетическому циклу.

3. Предотвращение и ликвидация последствий вредного антропогенного воздействия на окружающую среду энергетической отраслью методами биоконверсии.

Внедрение и развитие технологий, направленных на исключение вредного антропогенного воздействия предприятиями ТЭК на всех стадиях жизненного цикла энергетической продукции. Создание нормативно-правовых условий для стимулирования рынка экологически ориентированных энергетических технологий, например, обеспечение обязательного внедрения биоразлагаемых сорбентов для очистки поверхностных вод в системах хранения топлива.

Данные комплексные мероприятия планируется осуществлять в совокупности с мероприятием «Развитие биотехнологий» Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717, одним из ключевых направлений которого является биоэнергетика (биотопливо). Государственная поддержка будет осуществляться посредством предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации (при условии софинансирования за счет средств бюджетов

субъектов Российской Федерации) на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах на строительство, реконструкцию и модернизацию биоэнергетических установок, объектов по производству биоэнергетической продукции.

Реализация мероприятия должна обеспечить:

- повышение заинтересованности организаций – инвесторов во вложении средств в строительство генерирующих объектов, функционирующих на основе использования ВИЭ;
- увеличение темпов роста инвестиций в сооружение генерирующих объектов, функционирующих на основе использования ВИЭ;
- снижение затрат на проектирование, сооружение и эксплуатацию генерирующих объектов в результате унификации проектирования, оптимизации кооперации при производстве оборудования, поставках оборудования для сооружения генерирующих объектов, функционирующих на основе использования ВИЭ;
- сокращение отставания и технологического разрыва между Российской Федерацией и индустриальными странами в области использования ВИЭ;
- отработка различных инновационных технологий использования ВИЭ;
- создание условий для организации промышленного производства оборудования, использующего ВИЭ;
- определение требований к механизмам инфраструктурного обеспечения проектирования, строительства, надежной и устойчивой эксплуатации генерирующих объектов на основе использования ВИЭ;
- создание производственной базы для промышленного выпуска оборудования, использующего ВИЭ, и его компонентов;
- создание и развитие информационного сектора поддержки использования ВИЭ, включая создание экспертно-консалтинговой сети;

- разработка нормативно-технической и методической документации по проектированию, строительству и эксплуатации генерирующих объектов, функционирующих на основе использования ВИЭ.

### **Основное мероприятие 6.3. Развитие мер государственной поддержки использования возобновляемых источников энергии в субъектах Российской Федерации.**

Предусматривается создание, отработка и практическая реализация механизмов налогового, а также тарифного регулирования для создания конкурентных преимуществ развития генерации электрической энергии на основе использования возобновляемых источников, путем установления специальных цен на электрическую энергию, произведенную на функционирующих на основе использования ВИЭ квалифицированных генерирующих объектов. Адаптация правовых конструкций и механизмов долгосрочного рынка мощности для обеспечения инвестиционной привлекательности реализации инвестиционных проектов сооружения генерирующих объектов на основе использования ВИЭ.

Сегодняшний уровень развития технологий позволяет эффективно развивать генерацию электрической энергии на основе использования ВИЭ в изолированных системах и энергосистемах вне ценовых зон. Это определяется сложившейся конъюнктурой цен в таких районах. В то же время возможность практического применения технологий использования ВИЭ и их экономическая эффективность в таких системах зависит от принятия методик по установлению долгосрочных тарифов для соответствующей генерации. Существующая система тарифного регулирования при реализации таких проектов основана на себестоимости выработки электрической энергии и не позволяет инвестору вернуть вложенные средства. В этой связи планируется выработка подходов к долгосрочному тарифному регулированию в отношении электрической энергии, произведенной на основе использования ВИЭ в изолированных системах и энергосистемах вне ценовых зон.

В целях обеспечения развития генерации электрической энергии на основе малых ГЭС предусматривается формирование комплекса мер государственной

поддержки, в том числе охватывающего упрощение порядка землеотвода, софинансирование строительства инфраструктуры, подготовка зон затопления, защиты от паводка.

Внедрение технологий использования ВИЭ на условиях государственно-частного партнерства позволит:

- повысить энергетическую и экологическую эффективность экономики регионов (территориальных образований);
- отработать на основе практического опыта в условиях различных климатических поясов и природно-климатических зон наилучшие доступные технологии и механизмы регулирования использования возобновляемых источников энергии в экономике регионов (территориальных образований);
- определить направления и приоритеты развития использования возобновляемых источников энергии (в зависимости от поставленных целей) в Российской Федерации в территориальном разрезе, приоритетные направления повышения энергетической эффективности экономики регионов на основе использования возобновляемых источников энергии;
- определить требования к инфраструктурному обеспечению развития использования возобновляемых источников энергии в реальных эксплуатационных условиях;
- разработать и оптимизировать на основе практического применения систему нормативно-технического регулирования развития использования возобновляемых источников энергии в зависимости от поставленных целей и условий;
- сформировать оптимальную энергетическую и техническую политику Российской Федерации в области повышения энергетической эффективности электроэнергетики на основе использования возобновляемых источников энергии и развития использования возобновляемых источников энергии на основе практического опыта сооружения и эксплуатации генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии;

- создать технологическую и институциональную платформу для развития использования возобновляемых источников энергии в Российской Федерации.

Реализация проектов должна осуществляться путем сооружения генерирующих объектов на основе инновационных технологий использования возобновляемых источников энергии с целью повышения конкурентоспособности, отработки технологий и оборудования, демонстрации и распространения опыта, и в перспективе должна обеспечить:

- сокращение отставания и технологического разрыва между Российской Федерацией и индустриальными странами в области использования возобновляемых источников энергии;

- достижение к 2020 году естественной конкурентоспособности использования большинства видов возобновляемых источников энергии по сравнению с ископаемыми видами органического топлива без государственной поддержки;

- создание условий для организации промышленного производства оборудования, использующего возобновляемые источники энергии;

- увеличение промышленного и экспортного потенциала Российской Федерации на основе отработки инновационных технологий, практическое подтверждение качества и эффективности отечественного оборудования использования возобновляемых источников энергии;

- создание системы нормативно-технического регулирования проектирования и сооружения генерирующих объектов на основе использования различных видов возобновляемых источников энергии для различных климатических поясов и природно-климатических зон;

- определение требований к механизмам инфраструктурного обеспечения проектирования, строительства, надежной и устойчивой эксплуатации генерирующих объектов на основе использования возобновляемых источников энергии.

### *Характеристика мер государственного регулирования*

Основные меры государственного регулирования заключаются в принятии необходимых изменений в действующие нормативные правовые акты, направленные на снятие излишних административных барьеров, в том числе на упрощение процедуры квалификации генерирующих объектов, функционирующих на основе использования ВИЭ.

Планируется утверждение дифференцированных целевых показателей, установленных распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 января 2009 г. № 1-р «Об основных направлениях государственной политики в сфере повышения энергетической эффективности электроэнергетики на основе использования возобновляемых источников энергии на период до 2020 г.», по каждому виду возобновляемых источников энергии, территориям и установленной генерирующей мощности, а также утверждение порядка расчета цен (тарифов) или предельных (минимальных и /или максимальных) уровней цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), произведенную на функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии квалифицированных генерирующих объектах и приобретаемую в целях компенсации потерь в электрических сетях.

### ***Прогноз сводных показателей государственных заданий на период реализации подпрограммы***

Оказание государственных услуг (выполнение работ) в рамках данной подпрограммы не предусмотрено.

### ***Характеристика основных мероприятий, реализуемых субъектами Российской Федерации***

В рамках реализации подпрограммы субъекты Российской Федерации осуществляют разработку и реализацию региональных программ. Сведения о составе и структуре мероприятий, а также расходах консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации будут уточнены после проведения дополнительного анализа структуры расходов субъектов Российской Федерации в области ТЭК, в части расходов на развитие использования возобновляемых источников энергии.

***Информация об участии государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций в реализации подпрограммы***

В рамках выполнения подпрограммы предусматривается участие энергокомпаний с государственным участием (ОАО «ИНТЕР РАО ЕЭС», ОАО «РАО ЭС Востока», ОАО «РусГидро», ОАО «ФСК ЕЭС», ОАО «Холдинг МРСК»), государственных корпораций (ГК «Роснано», ГК «Вега» и т.д.), энергомашиностроительных компаний (ОАО «Силовые машины», ЗАО «Уральский турбинный завод», ОАО «Атомэнергомаш», ЗАО «Энергомаш (Екатеринбург) - Уралэлектротяжмаш», АББ Россия, ОАО «Рыбинский завод приборостроения», «Шнейдер-электрик-СНГ», ЗАО «Межрегионсоюзэнерго», Группа компаний "Ренова", ООО «Хевел», «СОВИТЭК-Россия», ОАО «Евросибэнерго», ЗАО «Норд Гидро», Государственный ракетный центр им. Макеева, ФГУП «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева» и др. ), а также ведущих организаций отрасли и РАН: ОАО «Институт Теплопроект», ОАО «ВИИПИэнергопром», ОАО «НИИПТ», ИНЭИ РАН, ИСЭМ СО РАН, Институт катализа СО РАН и др.

Основными направлениями деятельности указанных выше энергокомпаний, в рамках реализации подпрограммы являются: проектирование, строительство и эксплуатация генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии; производство оборудования для создания генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии.

***Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы***

В соответствии с Основными направлениями государственной политики в сфере повышения энергетической эффективности электроэнергетики на основе использования возобновляемых источников энергии на период до 2020 года, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 января 2009 г. № 1-р, к 2020 году объем производства и потребления электрической энергии с использованием возобновляемых источников энергии

(кроме гидроэлектростанций установленной мощностью более 25 МВт) должен составить 4,5 %.

По данным Росстата, в 2011 общий объем производства электрической энергии на основе использования ВИЭ (кроме ГЭС установленной мощностью более 25 МВт) составил 8 384 млн. кВт·ч или порядка 0,8 % от общего объема производства электрической энергии, равного 1 047 933 млн. кВт·ч.

С учетом имеющейся генерации на основе ВИЭ к 2020 году должны быть дополнительно сооружены генерирующие объекты, функционирующие на основе использования ВИЭ, суммарной установленной мощностью не менее 9 ГВт, на долю которых будет приходиться выработка необходимых 20 000 млн. кВт·ч.

По экспертным оценкам, введение в эксплуатацию к 2020 году объектов, функционирующих на основе использования ВИЭ, суммарной установленной мощностью 9 ГВт потребует инвестиций не менее 680 000 млн. рублей (средняя стоимость строительства 1 кВт мощности, вырабатываемой с использованием ВИЭ, составляет  $\approx 75$  тыс. руб./кВт).

Уже в 2012 году организациями – инвесторами планируется строительство и ввод в эксплуатацию ряда объектов, общая стоимость технологического присоединения которых в период 2013 – 2015 гг. будет составлять 5 – 7 % от общего объема средств организаций – инвесторов на строительство генерирующих объектов, функционирующих на основе использования ВИЭ.

Объем финансовых ресурсов на 2013 – 2020 годы, необходимый для реализации Подпрограммы 6 «Развитие использования возобновляемых источников энергии (ВИЭ)», составляет **681 800 000,00** тыс. руб.

В том числе:

из средств федерального бюджета **1 800 000,00** тыс. руб.

из внебюджетных источников (средства юридических лиц):  
680 000 000,00 тыс. руб.

Указанные расходы подлежат ежегодному уточнению в рамках бюджетного цикла.

### *Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками реализации подпрограммы*

В рамках реализации подпрограммы можно выделить следующие риски, оказывающие влияние на достижение ее целей и задач:

**Законодательные риски.** Несовершенство законодательства в части практического применения его норм нередко выступает серьезным препятствием на пути эффективного и динамичного развития отрасли. Затягивание внесения назревших изменений в нормативно-правовую базу, так же как и поспешные, непродуманные шаги могут создать серьезные трудности в осуществлении экономической деятельности. В первую очередь, это касается определения целей и показателей развития возобновляемой энергетики, а также механизмов их достижения. Роль Минэнерго России в минимизации подобных рисков заключается в совершенствовании нормативно-правового регулирования в сфере ТЭК.

Для минимизации законодательных рисков в текущем году планируется разработать комплекс мер в области использования возобновляемых источников, включающих разработку законопроектов и подзаконных и актов.

**Инфраструктурные риски.** Инфраструктурные риски связаны с неготовностью отрасли к увеличению доли ВИЭ в топливно-энергетическом балансе страны. В первую очередь это касается использования нетрадиционных ВИЭ. Несоответствие генерации на основе нестабильных ВИЭ техническим требованиям предъявляемым к генерирующим объектам для надежного функционирования энергетической системы. Отставание уровня и качества научного обслуживания, уровня технологического развития от поставленных в подпрограмме темпов развития генерации на основе использования ВИЭ;

Для минимизации инфраструктурных рисков Минэнерго России при разработке нормативно-правовых и иных актов предполагается учитывать особенности генерации на основе ВИЭ. Кроме того, отработать механизм интеграции генерирующих объектов, использующих ВИЭ в энергетическую систему.

## **Недостаточный уровень бюджетного финансирования.**

Недофинансирование запланированных мероприятий создает угрозу достижения целевых показателей подпрограммы и срыва решения поставленных задач.

Минимизация данного вида рисков заключается в уменьшении привлечения средств федерального бюджета на реализацию основных мероприятий подпрограммы компенсировав его за счет средств выпадающих доходов федерального бюджета и привлечения средств бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных средств.

### ***Оценка эффективности реализации подпрограммы***

Оценка эффективности государственной программы основывается на методике программы «Энергоэффективность и развитие энергетики» и осуществляется по следующим направлениям:

- степень достижения целевых показателей подпрограммы;
- степень соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств федерального бюджета;
- степень реализации мероприятий (достижения ожидаемых непосредственных результатов их реализации).

Исходными данными для проведения оценки являются сведения, представленные в таблицах 1 и 2 настоящей программы.

### ***Подпрограмма 7. Обеспечение реализации государственной программы.***

Подпрограмма обеспечивает решение следующих задач государственной программы:

- задача 1. Развитие энергосбережения и повышение энергоэффективности.
- задача 2. Совершенствование добычи, транспортировки и повышение глубины переработки углеводородного сырья.

- задача 3. Развитие использования возобновляемых источников энергии и повышение экологической эффективности энергетики.
- задача 4. Содействие инновационному развитию топливно-энергетического комплекса.

Основные мероприятия подпрограммы:

7.1. Организация и проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, направленных на совершенствование процессов сбора, обработки, хранения и использования информационных ресурсов топливно-энергетического комплекса и создание государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса.

7.2. Формирование, хранение, ведение и организация использования информационных ресурсов топливно-энергетического комплекса, организационно-технологическое сопровождение функционирования государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса.

7.3. Обеспечение деятельности Минэнерго России.

Паспорт подпрограммы:

Ответственный исполнитель подпрограммы	Минэнерго России
Соисполнители подпрограммы	нет
Участники подпрограммы	нет
Программно-целевые инструменты подпрограммы	В сфере реализации подпрограммы не применяются федеральные целевые программы и ведомственные целевые программы, подпрограмма состоит из основных мероприятий
Цели подпрограммы	Формирования государственного информационного пространства в сфере топливно-энергетического комплекса для информационно-аналитического обеспечения создания инновационного и эффективного энергетического сектора страны
Задача подпрограммы	Создание и развитие государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса (ГИС ТЭК).
Целевые индикаторы и показатели	1. Доля федеральных органов исполнительной власти (субъектов государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса), предоставляющих

подпрограммы	информацию в государственную информационную систему топливно-энергетического комплекса в автоматическом режиме, %. 2. Доля субъектов государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса, предоставляющих информацию в государственную информационную систему топливно-энергетического комплекса, %.
Этапы и сроки реализации подпрограммы	Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы» реализуется в период 2013 – 2020 годов в один этап
Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы	Объем ресурсного обеспечения реализации подпрограммы из средств федерального бюджета по годам составит: 2013 год – 1 905 602,10 тыс. руб. 2014 год – 1 458 073,20 тыс. руб. 2015 год – 1 067 917,90 тыс. руб. 2016 год – 1 136 906,80 тыс. руб. 2017 год – 1 185 859,40 тыс. руб. 2018 год – 1 237 466,60 тыс. руб. 2019 год – 1 290 127,50 тыс. руб. 2020 год – 1 344 342,00 тыс. руб.
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	1. Повышение качества и доступности государственных услуг в сфере топливно-энергетического комплекса. 2. Создание условий для достижения целей, задач государственной программы и подпрограмм, входящих в состав государственной программы.

***Общая характеристика сферы реализации подпрограммы, формулировки основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития***

Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы» ориентирована на эффективное обеспечения целей и задач государственной программы, а также обеспечение эффективной деятельности органов государственной власти в сфере топливно-энергетического комплекса. Подпрограмма включает в себя следующее направление:

- формирование государственного информационного пространства в сфере топливно-энергетического комплекса для информационно-аналитического обеспечения создания инновационного и эффективного энергетического сектора страны;

- совершенствование административных процедур исполнения функций и полномочий Минэнерго России.

### **Совершенствование административных процедур исполнения функций и полномочий Минэнерго России.**

Выполнение Минэнерго России определенных для Министерства государственных функций и государственных услуг осуществляется в соответствии с Положением о Министерстве энергетики Российской Федерации (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2008 г. № 400).

В соответствии с государственной программой Российской Федерации «Информационное общество (на 2011 – 2018 годы)», одной из целей данного документа является переход к оказанию всех федеральных государственных услуг в электронном виде к 2015 году, таким образом, Минэнерго России выполняет функции поставщика информации в электронной форме и получателя информации в электронной форме от определенных согласно утвержденного перечня ФОИВ.

Перечни услуг и функций не являются закрытыми и могут изменяться.

### **Формирование государственного информационного пространства в сфере топливно-энергетического комплекса для информационно-аналитического обеспечения создания инновационного и эффективного энергетического сектора страны**

Минэнерго России в течение нескольких лет проводились работы по информатизации ТЭК на основе современных информационно-коммуникационных технологий. Проводились исследовательские и прикладные работы, направленные на создание системы информационно-аналитического обеспечения (СИАО) деятельности Минэнерго России. Основной целью создания СИАО являлось повышение эффективности реализации государственной политики в сфере ТЭК на основе использования единого подхода к

формированию и использованию многообразной информации в сфере ТЭК, и целенаправленного совершенствования информационного взаимодействия министерства энергетики с органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями и гражданами. В ходе создания СИАО решались, в частности, следующие задачи:

- методологическое обеспечение регламентированного сбора данных в автоматическом режиме по мере наступления событий, а не по запросам;
- разработка принципов формирования единого хранилища государственного информационного ресурса ТЭК, организации санкционированного доступа к нему;
- разработка принципов интеграции приложений, разработанных и разрабатываемых в рамках СИАО;
- создание организационно-методической основы системы моделирования и прогнозирования процессов ТЭК Российской Федерации и мирового ТЭК;
- создание имитационной модели управления развитием ТЭК;
- создание системы электронного документооборота; системы управления проектами; единого архива текстовых, графических и иных материалов по вопросам деятельности Минэнерго России;
- исследование вопросов организации научно-технической деятельности с целью создания информационно-аналитической системы учета результатов научно-технической деятельности.

Было проведено многоцелевое обследование Минэнерго России, в ходе которого были получены данные по всем входящим и исходящим информационным потокам, обусловленным функциональными обязанностями структурных подразделений Министерства, и выявлении информационных связей между структурными подразделениями. В результате обследования был разработан проект технической политики Министерства в области информационных технологий и предложена архитектура СИАО. Была создана онлайн-система мониторинга и анализа СМИ по тематике ТЭК.

В 2011 году была создана государственная информационная система в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (ГИС ЭЭ). ГИС ЭЭ обеспечивает всестороннюю информационную поддержку формирования в России энергоэффективного общества, как неотъемлемой составляющей развития экономики России по инновационному пути. Существенное повышение уровня энергетической эффективности:

- затрагивает все отрасли экономики и социальную сферу, всех производителей и потребителей энергетических ресурсов;
- требует государственного регулирования и высокой степени координации действий не только федеральных органов исполнительной власти, но и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и граждан;
- требует мобилизации ресурсов и оптимизации их использования.

В рамках создания ГИС ТЭК предполагается интегрировать ГИС ЭЭ с ГИС ТЭК для оптимизации решения информационно-логических задач (анализ, прогнозирование, формирование отчетности), упрощения и удешевления сбора данных и распространения информации в сфере ТЭК.

Проведена большая методическая работа в рамках подготовки к созданию государственной системы учета и контроля за производством и перемещением нефти и нефтепродуктов (ГС «Нефтеконтроль»). Разработаны Концепция ГС «Нефтеконтроль» и предложения по формированию элементов обеспечения системы на корпоративном уровне.

В 2011 году в Минэнерго России произведена установка программно-технических средств ведомственного сегмента системы межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ) по месту эксплуатации, успешно протестирована работоспособность криптозащищенного канала в адресном пространстве интернета. Для технического обеспечения электронного взаимодействия и обеспечения сотрудников Министерства средствами электронной цифровой подписи подготовлен открытый аукцион на

предоставление Министерству услуг удостоверяющего центра по выдаче и поддержке сертификатов электронной подписи.

В рамках создания ГИС ТЭК и в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 8 сентября 2010 г. № 697 «О единой системе межведомственного электронного взаимодействия» ГИС ТЭК будет сопряжена со СМЭВ, в том числе для предоставления следующих государственных услуг:

- ведение государственного реестра саморегулируемых организаций в области энергетических обследований, включая рейтингование качества и стоимости их услуг.
- ведение реестра проектируемых, строящихся и введенных в эксплуатацию нефтеперерабатывающих заводов в Российской Федерации.
- утверждение инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, в уставных капиталах которых участвует государство, и сетевых организаций.
- утверждение нормативов технологических потерь углеводородного сырья при добыче, транспортировке сырья и продуктов его переработки трубопроводным транспортом.

Однако многие проблемы остаются не решенными.

Одной из ключевых проблем государственного управления в ТЭК является отсутствие современной интегрированной системы, обеспечивающей информационно-аналитическую поддержку принятия решений во взаимосвязи с управлением другими отраслями экономики, а также эффективную организацию стандартизированного информационного обмена между участниками ТЭК.

В настоящее время, информация, характеризующая работу топливно-энергетического комплекса, а также информация, необходимая для анализа и планирования развития ТЭК, собирается, хранится и обрабатывается коммерческими компаниями.

Фактически, информационные ресурсы, необходимые для принятия управленческих решений федеральными органами исполнительной власти, сосредоточены в коммерческих компаниях, которые, в свою очередь, не имеют

легальных оснований для сбора такой информации от других коммерческих компаний.

Такая ситуация не исключает потери, искажения информации, а также существенных задержек в ее получении.

Отсутствие в настоящее время в Минэнерго России современной интегрированной системы, обеспечивающей информационно-аналитическую поддержку и средства программно-целевого планирования и управления реализацией мероприятий ЭС-2030, а также эффективную организацию стандартизированного информационного обмена между участниками ТЭК, является базовой проблемой, затрудняющей реализацию государственной энергетической политики.

Помимо трудностей в реализации государственной энергетической политики, наличие этой базовой проблемы снижает результативность предпринимаемых мер по повышению эффективности государственного управления ТЭК и приводит к множеству прикладных проблем. Некоторые прикладные проблемы, выявленные в ходе обследований предметной области:

№	Наименование проблемы	Причина возникновения
1.	Отсутствие в Минэнерго России современной интегрированной системы реализующей программно-целевой метод управления отраслью.	Проблема возникла в связи с существенной перестройкой экономических отношений в отрасли.  Решением является создание и развитие ГИС ТЭК.
2.	Отсутствие стандартизированного информационного обмена между участниками ТЭК.	Отсутствие единой согласованной модели данных ТЭК, универсальной модели обмена информацией, методологии учета деятельности организаций и объектов ТЭК.  Задача решается в рамках создания и развития ГИС ТЭК.
3.	Недостаточное информационное обеспечение надзора за безопасностью объектов ТЭК.	Одной из причин является отсутствие регулярного сбора достоверных данных, позволяющих оценивать безопасность объектов ТЭК и принимать

№	Наименование проблемы	Причина возникновения
		<p>упреждающие меры.</p> <p>Задача мониторинга состояния оборудования решается в рамках создания и развития ГИС ТЭК.</p>
4.	<p>Не реализован потенциал организационного и технологического энергосбережения.</p>	<p>Одной из причин является отсутствие регулярного сбора достоверных данных, необходимых для подготовки и осуществления решений по реализации потенциала энергосбережения.</p> <p>Задача решается в рамках развития ГИС "Энергоэффективность" и ее интеграции с ГИС ТЭК.</p>
5.	<p>Не сформирована благоприятная экономическая среда.</p>	<p>В недостаточной степени обеспечена открытость и прозрачность процессов выработки ключевых решений, соблюдения принятых решений.</p> <p>Недостаточно развиты механизмы рыночной торговли энергоносителями (торговые площадки и торговые системы).</p> <p>Недостаточно развит рынок энергосервисных контрактов.</p> <p>Не сформирована рациональная система внутренних цен на энергоносители.</p> <p>В рамках создания и развития ГИС ТЭК будет сформирована система надзора за рынками энергоресурсов, обеспечен мониторинг в целях поддержки ФСТ, ФАС и Минэнерго РФ, а также мониторинг возможностей в интересах инвесторов (в областях модернизации ТЭК и энергосервиса).</p>
6.	<p>Не организована эффективная информационная поддержка экологической политики в Российской Федерации.</p>	<p>Недостаточный объем сбора и анализа информации для качественного формирования и выполнения государственной экологической политики.</p>

№	Наименование проблемы	Причина возникновения
		<p>Отсутствие комплексной системы управления рисками в области охраны окружающей среды в сфере ТЭК.</p> <p>Слабое вовлечение населения и добровольческих организаций в общее информационное поле при формировании экологической политики.</p> <p>Задача решается в рамках создания и развития ГИС ТЭК.</p>
7.	<p>Ненадлежащий учет экологических требований при формировании организациями ТЭК своей технической политики.</p>	<p>Отсутствие единой базы данных экологических требований.</p> <p>Задача решается в рамках создания и развития ГИС ТЭК.</p>
8.	<p>Не полное предотвращение кризисных ситуаций в топливообеспечении тепло и электроэнергетики при прохождении осенне-зимнего периода.</p>	<p>Нескоординированные действия участников рынка и государства, связанные с отсутствием необходимой информации при планировании добычи энергоносителей, создания запасов, поставок на внутренний рынок и на экспорт.</p> <p>Задача решается в рамках создания и развития подсистемы анализа и прогноза ГИС ТЭК.</p>
9.	<p>Не полное предотвращение кризисных ситуаций связанных с дефицитом сжиженных углеводородных газов на внутреннем рынке и резким повышением цен.</p>	<p>Запаздывающие действия органов государственного управления по таможенному, антимонопольному и налоговому регулированию, связанные с отсутствием необходимой информации.</p> <p>Задача решается в рамках создания и развития подсистемы анализа и прогноза ГИС ТЭК.</p>
10.	<p>Нерациональное использование попутного нефтяного газа.</p>	<p>Отсутствие информационных ресурсов для выполнения работ по всему комплексу задач планирования освоения новых нефтегазовых месторождений и развития инфраструктуры переработки и</p>

№	Наименование проблемы	Причина возникновения
		<p>поставок попутного нефтяного газа.</p> <p>Задача решается в рамках создания и развития ГИС ТЭК.</p>
11.	<p>Наблюдаются периоды резкого повышения цен на моторное топливо и твердое топливо, включая технологическое (металлургия), на внутреннем рынке.</p>	<p>Запаздывающие действия органов государственного управления по таможенному, антимонопольному и налоговому регулированию, связанные с отсутствием необходимой информации.</p> <p>Задача решается в рамках создания и развития подсистемы анализа и прогноза ГИС ТЭК.</p>
12.	<p>Наблюдается рост числа хищений нефти и нефтепродуктов с объектов производственной и транспортной инфраструктуры с последующей легализацией и сбытом.</p> <p>Наблюдается несоответствие объемов производства отдельных видов нефтепродуктов и объемов их вывоза за территорию страны, что свидетельствует о преднамеренной пересортице видов нефтепродуктов в целях ухода от уплаты таможенных платежей.</p>	<p>Отсутствие оперативного и достаточного обмена данными между федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими контроль и учет добычи, переработки и транспортировки нефтепродуктов.</p> <p>Отсутствие целостной системы мониторинга и балансового учета добычи, переработки и транспортировки нефтепродуктов, обеспечивающих высокий уровень детализации данных по субъектам производства и потребления, видам и способам транспортировки нефтепродуктов, в том числе, при осуществлении поставок за границы Российской Федерации.</p> <p>Отсутствие однозначной идентификации производителей нефти и нефтепродуктов на всех этапах добычи, переработки и транспортировки нефтяного сырья и нефтепродуктов.</p> <p>Отсутствие гармонизированного классификатора нефтепродуктов и согласованной методики их учета,</p>

№	Наименование проблемы	Причина возникновения
		<p>позволяющих определить соответствие объемов производства и фактической реализации нефтепродуктов.</p> <p>Высокая величина погрешностей средств измерения, используемых при добыче, переработке и транспортировке нефтяного сырья и нефтепродуктов.</p> <p>Задача решается в рамках создания и развития ГИС ТЭК.</p>
13.	<p>Рост числа неконтролируемых мини-НПЗ, объектов перевалки и временного хранения нефтепродуктов, не соблюдающих требования технического регламента к качеству выпускаемых нефтепродуктов, осуществляющих производство и способствующих распространению контрафактной продукции в нефтяной сфере</p>	<p>Отсутствие обязательности отчетности по своей производственной деятельности в единую государственную систему контроля и учета добычи (производства), хранения и транспортировки нефти и нефтепродуктов, позволяющей обнаружить источники появления контрафактной продукции методами балансового учета.</p> <p>Задача решается в рамках создания и развития ГИС ТЭК.</p>
14.	<p>Наблюдаются кризисные ситуации в области обеспечения дефицитными марками угля для коксования в черной металлургии.</p>	<p>Недостаточная координация действий по воспроизводству минерально-сырьевой базы дефицитных марок угля для коксования из-за отсутствия необходимой информации.</p> <p>Задача решается в рамках создания и развития подсистемы анализа и прогноза ГИС ТЭК.</p>
15.	<p>Кризисы в сфере топливообеспечения регионов.</p>	<p>Нескоординированные действия участников рынка и органов государственного управления, связанные с отсутствием необходимой информации, в том числе об изменении производственного потенциала угледобывающих предприятий.</p> <p>Задача решается в рамках создания и развития подсистемы анализа и</p>

№	Наименование проблемы	Причина возникновения
		прогноза ГИС ТЭК.
16.	Кризисы, связанные с дефицитом генерации и распределения электроэнергии на внутреннем рынке и резким повышением цен.	Запаздывающие действия органов государственного управления по таможенному, антимонопольному и налоговому регулированию, связанные с отсутствием необходимой информации.  Задача решается в рамках создания и развития подсистемы анализа и прогноза ГИС ТЭК.
17.	Нерациональное использование основного оборудования электроэнергетики и персонала.	Отсутствие единой информационного поля по всему комплексу оборудования объектов и нормативно-справочной информации. Задача решается в рамках создания и развития подсистемы ведения единой НСИ ГИС ТЭК.

Дополнительной проблемой является отсутствие единой картины состояния энергетики в регионах. Разнородность и неполнота первичных данных делают невозможным применение унифицированного метода их агрегации для получения сводных данных по энергопотреблению в регионах. Энергобаланс, обычно, приходится оценивать экспертно по косвенным данным, что крайне затруднительно в связи с дефицитом организационных ресурсов в соответствующих региональных органах (департаментах ТЭК, тарифных службах и др.).

В соответствии со сводным планом «дорожной картой» мероприятий государственной энергетической политики на период до 2030 года, обеспечивающих реализацию ЭС-2030, ГИС ТЭК должна быть создана на первом этапе реализации ЭС-2030. ГИС ТЭК будет являться базовым информационным механизмом осуществления государственной энергетической политики.

ГИС ТЭК – комплексная информационная система, обеспечивающая сбор, хранение и обработку информации об истории, состоянии и прогнозах развития

ТЭК (перечень видов информации приведен в приложении), а также программные средства, обеспечивающие обработку такой информации.

ГИС ТЭК состоит из:

- интеграционного сегмента – предназначен для сбора, обработки информации для включения в ГИС ТЭК, хранения такой информации, обеспечения доступа к ней, ее предоставления и распространения путем обеспечения взаимодействия данной системы, отраслевых сегментов ГИС ТЭК и иных информационных систем;
- отраслевых сегментов – предназначены для сбора, обработки информации о состоянии и прогнозе развития отраслей топливно-энергетического комплекса, хранения такой информации, обеспечения доступа к ней, ее предоставления и распространения.

ГИС ТЭК призван стать целостным федеральным информационно-аналитическим базисом системы государственного управления (а не собственным ресурсом ТЭК), обеспечивающим всесторонний анализ ситуации и тенденций развития в мировой экономике, политике, природопользовании с учетом обработки и анализа данных и учета всех факторов, в том числе из смежных с ТЭК отраслей (сельского хозяйства, машиностроения, транспорта и т.п.).

Создание ГИС ТЭК позволит не только решить отмеченные выше проблемы или, по меньшей мере, снизить влияние этих проблем на результаты деятельности предприятий и организаций ТЭК, но и в значительной степени повысить эффективность всех направлений деятельности за счет оперативного предоставления качественной информации.

***Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы и сроков реализации подпрограммы***

Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы соответствуют приоритетам в сфере реализации государственной программы и направлены на реализацию целей и задач энергетической стратегии России на

период до 2030 года (ЭС-2030), в части создания инновационного и эффективного энергетического сектора страны.

Кроме того, применительно к сферам реализации подпрограммы, определены следующие приоритеты государственной политики:

**Формирование государственного информационного пространства в сфере топливно-энергетического комплекса для информационно-аналитического обеспечения создания инновационного и эффективного энергетического сектора страны**

В соответствии с Федеральным законом от 3 декабря 2011 г. № 382-ФЗ «О государственной информационной системе топливно-энергетического комплекса» можно выделить следующие приоритетные задачи, возлагаемые на ГИС ТЭК.

**Задача 1.** Ведение актуальной, единой, согласованной модели ТЭК, включая ключевые сегменты энергохозяйства, единые справочники и классификаторы. Решение этой задачи достигается путем создания и использования: модели данных ГИС ТЭК; универсальной модели обмена информацией; единой нормативно-справочной информации ТЭК.

**Задача 2.** Регулярный сбор оперативных данных с объектов ТЭК. Решение этой задачи достигается путем создания и использования методологии учета деятельности организаций и объектов ТЭК и соответствующей подсистемы ГИС ТЭК, отвечающей за сбор данных. Регулярный сбор данных обеспечит: оценку безопасности объектов ТЭК и принятие упреждающих мер в сфере безопасности; подготовку и осуществление решений по реализации потенциала энергосбережения; качественное формирование и выполнение государственной экологической политики.

**Задача 3.** Мониторинг состояния ТЭК. Мониторинг состояния ТЭК, включая информационное обеспечение возможности адекватного контроля всех операций над энергоносителями от добычи до реализации, исключающего непроизводительные потери (хищения) энергоносителей и снижающего неплатежи за энергоносители, полностью основан на регулярно собираемых данных в интеграционном и отраслевых сегментах ГИС ТЭК. В рамках

мониторинга состояния ТЭК будет также осуществляться контроль за соблюдением субъектами оптового и розничного рынков электрической энергии и мощности требований законодательства Российской Федерации.

**Задача 4.** Информационное обеспечение координации действий участников рынка энергоносителей и государства при планировании добычи энергоносителей, создания запасов, поставок на внутренний рынок и на экспорт. Решение этой задачи достигается путем создания оперативных и достоверных данных от организаций ТЭК, федеральных и региональных органов исполнительной власти, муниципалитетов, включающих как данные о добыче и производстве энергоносителей, так и планы потребления, и предоставление доступа к этим данным и к инструментам их обработки всем заинтересованным сторонам.

**Задача 5.** Управление оптимизацией тарифов на энергоносители на основе данных о затратах и фактической себестоимости продукции предприятий ТЭК. Решение этой задачи обеспечивается как сбором необходимых данных в ГИС ТЭК, так и взаимодействием с другими государственными информационными системами, такими как Федеральная государственная информационная система «Единая информационно аналитическая система ФСТ России».

**Задача 6.** Информационное обеспечение действий органов государственного управления по таможенному, антимонопольному и налоговому регулированию. Решение этой задачи обеспечивается собираемой и хранимой в ГИС ТЭК информацией: о рынках, ценообразовании, тарифах и фактических ценах на энергетические ресурсы, налогах и сборах, включая акцизы, таможенных и иных пошлинах, экспортно-импортных операциях с энергоносителями; об объемах и о направлениях транспортировки энергоносителей; об использовании объектов государственной инфраструктуры, связанных с отгрузкой (перевалкой) энергоносителей.

**Задача 7.** Информационное обеспечение решений, направленных на устойчивое развитие ТЭК и обеспечение энергетической безопасности. Решение этой задачи основано на собираемой и хранимой в ГИС ТЭК информации о

прогнозах и сценарных моделях развития секторов энергетики России, секторов мировой энергетики, прогнозах технологического развития энергетики, прогнозах состояния энергетической безопасности страны и ее регионов и отраслей топливно-энергетического комплекса.

**Задача 8.** Контроль безопасности и устойчивости ТЭК, управление в чрезвычайных ситуациях. Решение этой задачи основано на оперативном регулярном сборе достоверных данных об объектах ТЭК, характеризующих безопасность этих объектов, а также сборе информации об инцидентах, авариях, о чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, создающих угрозу безопасности на объектах ТЭК.

**Задача 9.** Управление программами и проектами развития ТЭК. В рамках этой задачи осуществляется мониторинг целевых показателей и управление программами и проектами развития ТЭК на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, в том числе, управление настоящей государственной программой, а также другими перспективными программами, в том числе, программами воспроизводства минерально-сырьевой базы дефицитных марок угля для коксования, на основе объективной информации, собираемой в ГИС ТЭК, в том числе, об изменении производственного потенциала предприятий ТЭК.

**Задача 10.** Информационное обеспечение мероприятий по увеличению объема производства энергетических ресурсов с использованием возобновляемых источников энергии и вторичных энергетических ресурсов, в том числе с использованием биохимических и геохимических методов. Решение этой задачи осуществляется с помощью единой подсистемы управления проектами, входящей в состав ГИС ТЭК, и основано на регулярном сборе достоверных данных в сфере ВЭО, в том числе о мировой и отечественной практике использования биохимических и геохимических методов.

**Задача 11.** Поддержка информационного взаимодействия различных сегментов ТЭК и участников транспортного процесса. Решение этой задачи позволит участникам ГИС ТЭК получать оперативную и достоверную

информацию о планируемых и фактических перемещениях энергоресурсов по территории России, что позволит им более точно планировать свою деятельность и снижать управленческие издержки.

**Задача. 12.** Создание и использование единой базы данных по всему комплексу оборудования объектов ТЭК. Решение этой задачи позволит проводить обоснованную оценку технического состояния объектов ТЭК, принимать обоснованные решения в инновационной сфере и в сфере привлечения инвестиций.

Для решения этой задачи в ГИС ТЭК собирается информация о технических характеристиках установленного на объектах ТЭК оборудования, предназначенного для обеспечения всех видов операций над энергоносителями, в том числе их техническом состоянии, установленных и применяемых на них технических устройствах и средствах измерений (приборах учета энергоносителей), о планируемых и проведенных ремонтах, подготовке к осенне-зимнему периоду и его прохождении.

Дополнительно в ГИС ТЭК будет храниться информация об объемах, номенклатуре и техническом уровне выпускаемого оборудования и материалов для сферы ТЭК, что позволит предприятиям ТЭК проводить более обоснованную политику в сфере технического перевооружения.

**Задача 13.** Информационная поддержка нормотворческой деятельности. Для решения этой задачи в ГИС ТЭК будут храниться нормативные правовые, нормативные технические акты, регламенты, методики, регулирующие процессы сбора данных в ГИС ТЭК, а также предоставляться инструменты для подготовки проектов новых документов.

Кроме того, в ГИС ТЭК будет храниться информация о международных договорах России и государственных нормативных правовых актах, регулирующих отношения в сфере использования топливно-энергетических ресурсов.

**Задача 14.** Информационное обеспечение управления трудовыми ресурсами. Для решения этой задачи в ГИС ТЭК будет собираться и храниться

информация о кадровом потенциале, квалификации, движении рабочей силы, профессиональной подготовке и переподготовке кадров в сфере ТЭК, а также информация об охране труда и о производственном травматизме на объектах ТЭК.

**Задача 15.** Прогнозирование развития ТЭК и поддержка принятия решений, в том числе на основе анализа и прогноза развития мирового ТЭК. Для решения этой задачи будет использоваться подсистема анализа и прогноза ГИС ТЭК, функционирующая на основе собираемых данных и прогностической модели ТЭК России и мирового ТЭК. Использование прогностической модели позволит:

- формировать оптимальный сценарий развития ТЭК России с учетом имеющихся возможностей и ограничений, а так же с учетом анализа возможных последствий внешних событий, таких как появление и использование новых технологий в странах-импортерах ресурсов, развитие международной газотранспортной инфраструктуры и др.;

- уточнять государственную политику в сфере ТЭК политики в соответствии с полученным прогнозом;

- анализировать экономическую эффективность организационно-технических решений в сфере регулирования ТЭК и моделировать альтернативные методы регулирования (в том числе – ценового), субсидирования, концессионной политики;

- принимать обоснованные решения для улучшения экологической обстановки, повышения безопасности объектов ТЭК, сокращения затрат.

**Задача 16.** Поддержка деловых процессов управления ТЭК на основе технологий электронного документооборота и электронного обмена данными. Решение этой задачи направлено на сокращение управленческих издержек за счет максимального использования оперативных и достоверных централизованных данных, что позволит сократить необходимый документооборот, переведя его полностью в электронный вид, с одновременным повышением качества принимаемых решений.

**Задача 17.** Создание единой базы данных экологических требований. Решение этой задачи позволит организациям ТЭК единым и согласованным образом учитывать экологические требования при формировании своей технической политики, что обеспечит, в свою очередь, возможность обмена опытом и ориентацию на лучшие технические решения.

**Задача 18.** Мониторинг экологической безопасности. Решение этой задачи обеспечивается сбором соответствующих характеристик объектов ТЭК, их анализом и прогнозом развития экологической ситуации в сочетании с управлением реализацией программ и проектов в области экологической безопасности на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

**Задача 19.** Управление программами улучшения экологической ситуации путем совершенствования технологий операций над энергоносителями, в том числе, с использованием биохимических и геохимических методов. Решение этой задачи осуществляется с помощью специализированной подсистемы экологической безопасности, а также единой подсистемы управления проектами, входящими в состав ГИС ТЭК, и основано на регулярном сборе достоверных данных в сфере экологической ситуации, в том числе о мировой и отечественной практике использования биохимических и геохимических методов.

**Задача 20.** Вовлечение населения и добровольческих организаций в общее информационное поле при формировании экологической политики. Эта задача решается с использованием единого портала ГИС ТЭК в подсистеме взаимодействия с пользователями ГИС ТЭК и задела в сфере взаимодействия с населением и добровольческими организациями. Созданного на этапах создания и эксплуатации государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

**Задача 21.** Предоставление государственных услуг Минэнерго России в электронном виде. Эта задача направлена на предоставление в электронном виде государственных услуг и выполнение государственных функций Минэнерго России, в том числе:

- ведение государственного реестра саморегулируемых организаций в области энергетических обследований, включая рейтингование качества и стоимости их услуг;
- ведение реестра проектируемых, строящихся и введенных в эксплуатацию нефтеперерабатывающих заводов в Российской Федерации;
- утверждение инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, в уставных капиталах которых участвует государство, и сетевых организаций;
- утверждение нормативов технологических потерь углеводородного сырья при добыче, транспортировке сырья и продуктов его переработки трубопроводным транспортом;
- утверждение нормативов создания запасов топлива на тепловых электростанциях и котельных;
- утверждение нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии;
- утверждение нормативов технологических потерь электроэнергии при ее передаче по электрическим сетям;
- утверждение нормативов удельных расходов топлива на отпущенную электрическую и тепловую энергию от тепловых электростанций и котельных;
- рассмотрение обращений граждан Российской Федерации.

В качестве ключевых индикаторов, характеризующих достижение поставленных целей и решения задач, планируется использовать показатели, отвечающие всем предъявляемым к ним требованиям: адекватности и объективности, своевременности и регулярности, экономичности, достоверности и сопоставимости, точности и однозначности:

- Доля федеральных органов исполнительной власти (субъектов государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса), предоставляющих информацию в государственную информационную систему топливно-энергетического комплекса в автоматическом режиме, %;

- Доля субъектов государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса, предоставляющих информацию в государственную информационную систему топливно-энергетического комплекса, %.

**Доля федеральных органов исполнительной власти.** Характеризует охват федеральных органов исполнительной власти, информационные системы которых полностью интегрированы с ГИС ТЭК, что обеспечивает сбор данных в соответствии с федеральным законом «О государственной информационной системе топливно-энергетического комплекса» в автоматическом режиме.

**Доля объектов ТЭК.** Характеризует охват объектов ТЭК при сборе данных, а, следовательно, полноту данных. Полнота данных влияет на точность оценок, результатов анализа и прогноза в сфере добычи, производства, переработки энергоносителей, а также их перемещения по территории российской Федерации.

**Совершенствование административных процедур оказания государственных услуг и выполнения государственных функций в сфере топливно-энергетического комплекса.**

В соответствии с программой Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов до 2012 года, одной из целей Программы, определено создание условий для повышения эффективности деятельности публично-правовых образований по выполнению государственных (муниципальных) функций и обеспечению потребностей граждан и общества в государственных (муниципальных) услугах, увеличению их доступности и качества, реализации долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития. Для достижения данной цели Программой определены следующие задачи:

- четкое определение сфер ответственности как публично-правовых образований, так и органов государственной власти и органов местного самоуправления соответствующих публично-правовых образований;

- создание условий для повышения эффективности деятельности публично-правовых образований по обеспечению государственных (муниципальных) услуг.

### *Характеристика ведомственных целевых программ и основных мероприятий подпрограммы*

**Основное мероприятие 7.1. Организация и проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, направленных на совершенствование процессов сбора, обработки, хранения и использования информационных ресурсов топливно-энергетического комплекса и создание государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса.**

В соответствии с ГОСТ 2.119-73 для сложных информационных систем на предпроектной стадии должен быть включен этап разработки под названием «Эскизный проект».

Эскизное (системное) проектирование [ГОСТ 2.119-73 Эскизный проект] – стадия создания информационной системы (далее – Системы), выполняемая с целью установления принципиальных (конструктивных, схемных и др.) решений Системы, дающих общее представление о принципе работы, устройстве Системы, трудозатратах и стоимости создания Системы.

При разработке эскизного проекта выполняются работы, необходимые для обеспечения предъявляемых к системе требований и позволяющие установить принципиальные решения. Связующим документом эскизного проекта является «Пояснительная записка к эскизному проекту».

Эскизный проект содержит:

- а) спецификацию программно-аппаратного комплекса прототипа;
- б) результаты проектных решений по Системе и ее частям, включающие в себя описание функций информационной системы, функций подсистем, их целей и задач, состава комплексов задач и отдельных задач;
- в) описание функций и состав информационной системы;
- г) функции и параметры основных программных средств;
- д) состав компонентов системы;

е) структуру, принципы построения и взаимодействие компонентов системы (архитектура системы) с учетом использования уже существующих автоматизированных систем.

В рамках проектирования государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса (далее – ГИС ТЭК) будут выполнены следующие основные работы:

1. Разработана и уточнена функциональная и концептуальная архитектура сегментов ГИС ТЭК на интеграционный сегмент, газовый сегмент, сегмент нефтяной отрасли, сегмент инновационной и возобновляемой энергетики, сегмент угольной отрасли, сегмент электроэнергетики и теплоэнергетики, сегмент энергосбережения и энергетической эффективности. Уточнены цели и задачи каждого сегмента ГИС ТЭК и Системы в целом. Сформулированы основные регламенты по использованию ГИС ТЭК в разрезе типов пользователей.

2. Описаны и обоснованы технологии по реализации сегментов ГИС ТЭК и Системы в целом, включая функциональный блок информационной безопасности, функциональный блок обеспечения надежности, функциональный блок единого хранилища данных, функциональный блок интеграции, функциональный блок прямого сбора данных, функциональный блок раскрытия и визуализации информации, функциональный блок поддержки принятия решения, функциональный блок управления деловыми процессами, функциональный блок поддержки эксплуатации, функциональный блок управления программами и проектами и функциональный блок мониторинга СМИ.

3. Проведено обследование предметной области и сформулирована модель показателей и индикаторов ГИС ТЭК. Для каждого показателя и индикатора описана модель и методика его расчета, диапазон допустимых значений, способы верификации и определения точности значения.

4. Детализировано Финансово-экономическое обоснование создания и развития ГИС ТЭК в части стоимости создания и эксплуатации ГИС ТЭК.

В соответствии с Федеральным законом от 3 декабря 2011 г. № 382-ФЗ «О государственной информационной системе топливно-энергетического комплекса»

ГИС ТЭК состоит из интеграционного сегмента и отраслевых сегментов по направлениям ТЭК.

Основу интеграционного сегмента ГИС ТЭК составляют централизованные подсистемы:

- подсистема информационной безопасности (ПИБ);
- подсистема обеспечения надежности (ПОН);
- подсистема единого хранилища данных (ЕХД);
- подсистема интеграции (ПИ);
- подсистема прямого сбора данных (ППСД);
- подсистема раскрытия и визуализации информации (ПРВИ);
- подсистема поддержки принятия решений (ПППР);
- подсистема управления деловыми процессами (ПУДП);
- подсистема поддержки эксплуатации (ППЭ);
- подсистема управления программами и проектами (ПУП);
- подсистема мониторинга СМИ (ПМСМИ).

Единое хранилище данных будет использовать модель данных ГИС ТЭК и состоять из:

- единой базы метаданных (БМД);
- модуля управления единой базой метаданных;
- хранилища единой НСИ;
- модуля управления единой НСИ;
- сводного хранилища ОИ по объектам потребления;
- сводного хранилища ОИ по объектам ТЭК;
- VI-хранилища.

Модуль управления единой базой метаданных, входящий в состав ЕХД, будет являться технологическим ядром ГИС ТЭК, обеспечивающим метаинформацией все подсистемы ГИС ТЭК и их модули, а так же взаимодействие ГИС ТЭК с внешними информационными системами.

На концептуальном уровне БМД является методологической основой создания системы, как интегрированного целостного комплекса программ и данных.

На информационно-логическом уровне БМД рассматривается как семантический слой, обеспечивающий доступ пользователей и программ ко всем типам данных ГИС ТЭК, независимо от их происхождения и места хранения, а так же правильное понимание этих данных.

На организационно-техническом уровне БМД сокращает сроки и повышает качество работ, стимулируя унификацию и стандартизацию программных решений.

#### Функции БМД ГИС ТЭК:

- ввод, редактирование, хранение и распространение по установленным регламентам единых метаданных и изменений в единых метаданных;
- управление процессом обмена данными в среде ГИС ТЭК по установленным регламентам и загрузки данных в хранилище ОИ ГИС ТЭК;
- обеспечение доступа к данным, находящимся в ЕХД и ХДС ГИС ТЭК;
- обеспечение информационного взаимодействия с инфраструктурой информационного общества, включая подключение к федеральной системе межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ), в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 08 сентября 2010 г. № 697 «О единой системе межведомственного электронного взаимодействия», для взаимодействия с государственными и ведомственными информационными системами, в том числе с:
  - государственной автоматизированной системой «Управление» (ГАСУ);
  - федеральной государственной информационной системой ЕИАС ФСТ России;
  - единой межведомственной информационно-статистической системой (ЕМИСС);
  - порталом государственных услуг (ПГУ);
  - информационными системами ФНС, Ростехрегулирования, Росстата;

- другими государственными и ведомственными системами, а также с единым пространством доверия электронной цифровой подписи (ЕПД ЭЦП).

Последние три функции будут обеспечиваться подсистемой интеграции интеграционного сегмента ГИС ТЭК. При этом обмен данными предлагается осуществлять с использованием протокола SOAP (для повышения производительности возможна передача XML-документов напрямую через http).

В рамках ЕХД будет реализован модуль ведения единой НСИ, предназначенный для централизованного ведения данных (в том числе для отраслевых сегментов) по всем типам сущностей ГИС ТЭК. Допускается (избыточное) хранение части НСИ в отраслевых сегментах ГИС ТЭК. Однако, ведение всей НСИ осуществляется в интеграционном сегменте ГИС ТЭК.

Функции модуля ведения единой НСИ:

- загрузка из внешних систем, ввод, редактирование, хранение и распространение по установленным регламентам в отраслевые сегменты данных и метаданных НСИ и изменений в данных и метаданных НСИ;

- поддержка версий объектов НСИ;

- обеспечение доступа к данным и метаданным НСИ.

Модуль ведения единой НСИ с использованием подсистемы интеграции будет поддерживать в актуальном состоянии:

- ЕГРЮЛ и ЕГРИП, получаемые из ФНС, включая все необходимые предметные коллекции юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – субъектов ТЭК и субъектов потребления;

- ЕГРП, получаемый из Росреестра, включая все необходимые предметные коллекции объектов недвижимости – объектов ТЭК и объектов потребления;

- общероссийские классификаторы, получаемые из Ростехрегулирования, Росстата и других ведомств;

- другие классификаторы, реестры и справочники, необходимые для функционирования ГИС ТЭК.

В рамках этого мероприятия осуществляются:

- создание архитектурного комитета ГИС ТЭК;

- обследование предметной области;
- разработка концепции ГИС ТЭК;
- разработка модели данных ТЭК, универсальной модели обмена информацией, прогностической модели ТЭК России и мирового ТЭК, методологии учета деятельности организаций и объектов ТЭК;
- разработка предложений по изменениям в существующих документах, создающих нормативную правовую основу для сбора и обработки данных ТЭК;
- разработка проектов нормативных правовых актов, обеспечивающих сбор данных в соответствии с моделью данных ГИС ТЭК и универсальной моделью обмена информацией;
- разработка архитектуры ГИС ТЭК, включая архитектуру деятельности, архитектуру данных, архитектуру приложений и технологическую архитектуру;
- разработка технического задания на создание и развитие ГИС ТЭК;
- разработка технического проекта интеграционного сегмента ГИС ТЭК;
- рабочее проектирование интеграционного сегмента ГИС ТЭК, предварительные испытания, опытная эксплуатация и приемочные испытания интеграционного сегмента ГИС ТЭК.

Интеграция государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности с ГИС ТЭК и создание отраслевых сегментов ГИС ТЭК.

Все отраслевые сегменты ГИС ТЭК будут состоять из:

- подсистемы сбора данных с объектов ТЭК (ПСД);
- хранилища данных, содержащего ОИ по отраслевым объектам ТЭК и другую специфическую отраслевую информацию (ХДС);
- подсистемы оперативной и аналитической отчетности (ПОАО);
- типовых подсистем информационной безопасности, обеспечения надежности, поддержки эксплуатации;
- прочих специфических для сегмента подсистем.

В рамках этого мероприятия осуществляются:

– Проведение предпроектного обследования, разработка ТЗ и ЧТЗ на подсистемы сегмента газовой отрасли.

– Проведение предпроектного обследования, разработка ТЗ и ЧТЗ на подсистемы сегмента нефтяной отрасли.

– Проведение предпроектного обследования, разработка ТЗ и ЧТЗ на подсистемы сегмента инновационной и возобновляемой энергетики.

– Проведение предпроектного обследования, разработка ТЗ и ЧТЗ на подсистемы сегмента угольной отрасли.

– Проведение предпроектного обследования, разработка ТЗ и ЧТЗ на подсистемы сегмента электроэнергетики и теплоэнергетики.

– Проведение предпроектного обследования, разработка ТЗ и ЧТЗ на подсистемы сегмента энергосбережения и энергетической эффективности.

– Разработка (техническое и рабочее проектирование), проведение автономных и комплексных предварительных испытаний сегмента газовой отрасли.

– Разработка (техническое и рабочее проектирование), проведение автономных и комплексных предварительных испытаний сегмента нефтяной отрасли.

– Разработка (техническое и рабочее проектирование), проведение автономных и комплексных предварительных испытаний сегмента инновационной и возобновляемой энергетики.

– Разработка (техническое и рабочее проектирование), проведение автономных и комплексных предварительных испытаний сегмента угольной отрасли.

– Разработка (техническое и рабочее проектирование), проведение автономных и комплексных предварительных испытаний сегмента электроэнергетики и теплоэнергетики.

– Разработка (техническое и рабочее проектирование), проведение автономных и комплексных предварительных испытаний сегмента энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

– Обучение пользователей, опытная эксплуатация, приемочные испытания, ввод в промышленную эксплуатацию, гарантийное и после гарантийное обслуживание сегмента газовой отрасли.

– Обучение пользователей, опытная эксплуатация, приемочные испытания, ввод в промышленную эксплуатацию, гарантийное и после гарантийное обслуживание сегмента нефтяной отрасли.

– Обучение пользователей, опытная эксплуатация, приемочные испытания, ввод в промышленную эксплуатацию, гарантийное и после гарантийное обслуживание сегмента инновационной и возобновляемой энергетики.

– Обучение пользователей, опытная эксплуатация, приемочные испытания, ввод в промышленную эксплуатацию, гарантийное и после гарантийное обслуживание сегмента угольной отрасли.

– Обучение пользователей, опытная эксплуатация, приемочные испытания, ввод в промышленную эксплуатацию, гарантийное и после гарантийное обслуживание сегмента электроэнергетики и теплоэнергетики.

– Обучение пользователей, опытная эксплуатация, приемочные испытания, ввод в промышленную эксплуатацию, гарантийное и после гарантийное обслуживание сегмента энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

**Основное мероприятие 7.2. Формирование, хранение, ведение и организация использования информационных ресурсов топливно-энергетического комплекса, организационно-технологическое сопровождение функционирования государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса.**

В рамках этого мероприятия осуществляются:

- аренда технической инфраструктуры и лицензий;
- информационно-техническое сопровождение сегментов;
- проведение курсов по обучению новых пользователей сегментов;
- консультирование пользователей (включая содержание единого центра телефонного обслуживания ГИС ТЭК);

- разработка новых и модернизация существующих электронных формуляров и регламентов сбора данных и публикации информации отраслевых сегментов.

### **Основное мероприятие 7.3. Обеспечение деятельности Минэнерго России.**

В рамках этого мероприятия осуществляются работы по обеспечению текущей деятельности Минэнерго России в части выполнения полномочий Минэнерго России, определенных в соответствии с Положением о Министерстве энергетики Российской Федерации (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2008 г. № 400) (в ред. постановлений Правительства Российской Федерации от 13 октября, 7 ноября, 29 декабря 2008 г., 27 января, 12 августа, 22 декабря 2009 г., 20 февраля, 15 июня, 26 июля, 13 ноября 2010 г., 24 марта 2011 г.)

Кроме обеспечения текущей деятельности, в рамках проводимой Административной реформы, Минэнерго России осуществляет работы по:

- разработке и утверждению административных регламентов исполнения государственной функции и предоставления государственных услуг Министерства энергетики Российской Федерации;

- переходу на оказание государственных услуг и осуществление государственных функций Министерства энергетики Российской Федерации в электронном виде;

переходу Минэнерго России на межведомственное и межуровневое взаимодействие при предоставлении государственных услуг.

#### ***Характеристика мер государственного регулирования***

Главным механизмом осуществления государственного регулирования в ходе реализации подпрограммы, в части создания и развития государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса (ГИС ТЭК), является формирование системы нормативных правовых актов в соответствии с

федеральным законом от 3 декабря 2011 г. № 382 «О государственной информационной системе топливно-энергетического комплекса».

В среде ГИС ТЭК также реализуется информационное обеспечение всех мер государственного регулирования в рамках настоящей государственной программы и ее подпрограмм.

***Прогноз сводных показателей государственных заданий на период реализации подпрограммы***

В рамках подпрограммы не предусматривается выполнение государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ).

***Характеристика основных мероприятий, реализуемых субъектами Российской Федерации***

В рамках реализации подпрограммы субъекты Российской Федерации осуществляют наполнение и использование государственного информационного ресурса, поддерживаемого ГИС ТЭК в соответствии с положениями Федерального закона от 3 декабря 2011 г. № 382-ФЗ «О государственной информационной системе топливно-энергетического комплекса» и подзаконных нормативно-правовых актов.

***Информация об участии государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций в реализации подпрограммы***

В части ГИС ТЭК степень и форма участия государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций в реализации подпрограммы определена в разделе 8 государственной программы при описании Задачи 4. Содействие инновационному развитию топливно-энергетического комплекса.

***Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы***

Объем финансовых ресурсов на 2013 – 2020 годы, необходимый для реализации Подпрограммы 7. «Обеспечение реализации государственной программы» составляет 10 626 295,50 тыс. руб.

В том числе:

- из средств федерального бюджета: 10 626 295,50 тыс. руб.

Указанные расходы подлежат ежегодному уточнению в рамках бюджетного цикла.

***Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками реализации подпрограммы***

Риски реализации подпрограммы, в части создания и развития государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса (ГИС ТЭК), делятся на организационно-технические, нормативные правовые и финансовые. К организационно-техническим рискам относятся:

- наличие и автономное развитие функционирующих информационных систем министерств и ведомств; изменяющиеся условия (форматы, протоколы и т.п.) взаимодействия ГИС ТЭК с другими государственными информационными системами;
- географическая распределенность и организационная неоднородность объектов ТЭК;
- возможное противодействие и саботаж внедрению ГИС ТЭК со стороны незаинтересованных сторон.

К нормативным правовым рискам относятся частые изменения нормативной правовой базы, а также ограничения на состав, регулярность и порядок обмена информацией между участниками ГИС ТЭК.

Основной мерой управления организационно-техническими и нормативными правовыми рисками является создание и функционирование архитектурного комитета ГИС ТЭК, состоящего из высококвалифицированных специалистов, принимающих ключевые решения в сфере организационно-технической и нормативной правовой политики создания и развития ГИС ТЭК.

Основным финансовым риском является изменения бюджетной политики правительства, связанные с общей экономической ситуацией в России и в мире.

Одной из мер управления финансовым риском является выработка своевременных предложений по корректировке и синхронизация мероприятий государственных программ. Информационное обеспечение таких предложений

основано, в том числе, на использовании инструментов анализа и прогнозирования ГИС ТЭК.

### ***Оценка эффективности реализации подпрограммы***

Оценка эффективности государственной программы основывается на методике программы «Энергоэффективность и развитие энергетики» и осуществляется по следующим направлениям:

- степень достижения целевых показателей подпрограммы.
- степень соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств федерального бюджета.
- степень реализации мероприятий (достижения ожидаемых непосредственных результатов их реализации).

Исходными данными для проведения оценки являются сведения, представленные в таблицах 1 и 2 настоящей программы.