

ОБЗОР КЛЮЧЕВЫХ ИЗМЕНЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ЭНЕРГЕТИКИ В СЕНТЯБРЕ 2024

VEGAS LEX специально для BigpowerNews

№	Название закона/документа	Описание	Начало действия / Вступление в силу
1	<p><u>Постановление</u> Правительства РФ от 30.08.2024 № 1191 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ»</p>	<p>Утверждены изменения о вопросах применения цен (тарифов) в электроэнергетике в части потребителей, которые используют электрическую энергию в целях добычи полезных ископаемых в изолированных территориальных электроэнергетических системах</p> <p>Документ разработан в рамках реализации изменений, которые предоставили потребителям заключить договоры купли-продажи электрической энергии на территориях, которые не связаны с Единой энергетической системой России и технологически изолированы¹.</p> <p>СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ</p> <p>Ранее цены на электрическую энергию, поставляемую по двусторонним договорам купли-продажи, заключаемым между производителями электрической энергии в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах и покупателями в отношении энергопринимающих устройств, введенных после 01.07.2017 г., определялись сторонами договора в рамках долгосрочных предельных</p>	<p>Начало действия документа – 10.09.2024.</p>

¹ Указанные изменения были внесены Федеральным законом от 19.10.2023 № 501-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон об электроэнергетике».

минимальных и (или) максимальных уровней цен (тарифов), устанавливаемых региональными регулирующими органами.

Ограничение в виде периода тарифного регулирования (прим. – пять лет) становилось препятствием для возможности заключения более длительных договоров на поставку электрической энергии для обеспечения соответствующего месторождения.

Государственное регулирование предельных уровней тарифов по рассматриваемым двусторонним договорам купли-продажи электрической энергии между производителями электрической энергии и покупателями для энергоснабжения объектов, введенных в эксплуатацию после 01.07.2017 г., на территориях, не объединенных в ценовые и неценовые зоны оптового рынка, было отменено с 01.01.2024 в соответствии с принятыми изменениями в Закон об электроэнергетике⁵.

Следовательно, обозначенные административные преграды к заключению свободного долгосрочного двустороннего договора купли-продажи электрической энергии были сняты в связи с принятием Федерального закона от 19.10.2023 № 501-ЗФ.

Для реализации положений Закона об электроэнергетике о дерегулировании цен на электрическую энергию, поставляемую на территориях, не объединенных в ценовые и неценовые зоны оптового рынка, по двусторонним договорам купли-продажи между производителями электрической энергии и покупателями для энергоснабжения объектов, введенных в эксплуатацию после 01.07.2017 г., вносятся изменения в Основы ценообразования (утв. постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178).

Такие изменения исключают из перечня регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике предельные уровни цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), поставляемую по указанным договорам.

Данное изменение позволит ГК «Росатом» (производителю электрической энергии) и ООО «Баимский ГОК» (лицу, которое осваивает месторождения Баимской рудной зоны) заключить двусторонний договор купли-продажи электрической энергии по цене, определенной соглашением сторон на период более 5 лет, под условие данного договора привлекать заемное финансирование, что открывает возможности для реализации проекта по разработке Баимской рудной зоны.

В результате изменений ПАО «Колымаэнерго» более не требуется обращаться в Департамент цен и тарифов Магаданской области по вопросу установления

		предельных уровней тарифов на электрическую энергию, поставляемую на территории Магаданской области для АО «Полюс Магадан» по двусторонним договорам купли-продажи электрической энергии, заключенным в отношении энергопринимающих устройств, введенных в эксплуатацию после 01.07.2017 г.	
2	<p><u>Постановление</u> Правительства РФ от 31.08.2024 №1195 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ».</p>	<p>Правительство РФ утвердило изменения, которые затрагивают порядок передачи электрической энергии</p> <p>В целях повышения качества обслуживания потребителей, централизации ответственности перед ними за надежность энергоснабжения и формирования единообразной системы договорных отношений в сфере оказания услуг по передаче электрической энергии (с учетом действующей котловой модели тарифообразования) в Закон об электроэнергетике были внесены изменения², предусматривающие, что:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ услуги по передаче электрической энергии потребителям (и действующим в их интересах бытовым организациям) в границах субъекта РФ оказываются только действующей на его территории системообразующей ТСО (за искл. отдельных случаев, напр., потребителей в изолированных энергетических системах); ▪ системообразующая ТСО в целях исполнения своих обязательств перед потребителями услуг заключает договоры, на основании которых ей оказываются услуги по передаче электрической энергии организацией по управлению ЕНЭС и ТСО; ▪ в самостоятельный вид договоров (не связанных с возмездным оказанием услуг) выделяются соглашения о технологическом взаимодействии между смежными сетевыми организациями; ▪ для моносетевых организаций (обслуживающих преимущественно одного потребителя), функционировавших до 01.01.2024 г., должны вводиться особенности правового регулирования. <p>Рассматриваемым документом внесены изменения в Правила недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии (утв. постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861), Основы ценообразования (утв. постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178) в части:</p>	<p>Начало действия документа – 01.09.2024.</p>

² Федеральный закон от 13.07.2024 № 185-ФЗ «О внесении изменений в Закон об электроэнергетике» и отдельные законодательные акты РФ».

		<ul style="list-style-type: none"> ▪ уточнения субъектного состава сторон договоров оказания услуг по передаче электрической энергии; ▪ детальной дифференциации видов таких договор и их условий с учетом нового субъектного состава сторон; ▪ особенности заключения указанных договоров в случаях, когда в г. Москве определяются две системообразующих ТСО, а также в случаях, когда в отношениях по оказанию услуг участвует моносетевая организация, функционировавшая до 01.01.2024 г.; ▪ корректировки системы котловых тарифов на услуги по передаче электрической энергии с учетом единой модели «котел сверху», основанной на договорах с участием системообразующей ТСО. 	
3	<p><u>Постановление</u> Правительства РФ от 07.09.2024 № 1227 «О внесении изменений в постановление Правительства РФ от 04.05.2012 № 442»</p>	<p>Внесены изменения в Основные положения³ в части особенностей проведения конкурсных отборов инвестиционных проектов</p> <p>Правительство РФ уточнило порядок проведения конкурсных отборов инвестиционных проектов по строительству генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии:</p> <p>(а) К принципам проведения отборов проектов отнесено своевременное начало производства электроэнергии с использованием введенных в эксплуатацию квалифицированных генерирующих объектов, проекты по строительству которых отобраны по итогам отборов проектов.</p> <p>(б) К участию в отборе проектов допускаются юридические лица и ИП, которые (1) приняли на себя обязательство по началу производства электроэнергии, (2) предоставили банковскую гарантию отдельно по каждому проекту, в отношении которого подана заявка на участие в отборе проектов.</p> <p>Ранее в Основных положениях были предусмотрены только требования, соответствие которым не позволяло стать участником отбора соответствующих проектов.</p> <p>(в) Установлены требования к банковской гарантии, которой обеспечивается исполнение участником отбора проектов обязательства по началу производства электроэнергии:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ в качестве принципала должен быть указан участник отбора проектов; 	<p>Начало действия документа – 09.09.2024.</p>

³ Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 утверждены Основные положения функционирования розничных рынков электрической энергии.

		<ul style="list-style-type: none"> ▪ в качестве бенефициара должен быть указан исполнительный орган субъекта РФ, который уполномочен на проведение отборов проектов; ▪ в качестве гаранта указан банк, который включен в перечень, предусмотренный частью 1.2 статьи 45 Закона о контрактной системе⁴; ▪ в качестве основного обязательства [которое обеспечивается банковской гарантией] необходимо указать обязательство по началу производства электрической энергии; ▪ банковская гарантия является безотзывной; ▪ денежная сумма указывается в рублях в соотношении к производству максимального уровня цены (тарифа) на электрическую энергию (мощность); ▪ банковская гарантия вступает в силу с даты ее выдачи, а срок ее действия составляет не менее 21 месяца с плановой даты ввода в эксплуатацию генерирующего объекта; ▪ банковская гарантия передается в исполнительный орган субъекта РФ в срок не позднее чем за 10 календарных дней до даты начала срока подачи заявок; ▪ срок рассмотрения требования бенефициара об осуществлении выплаты денежной суммы по банковской гарантии не превышает 15 рабочих дней. 	
4	<p><u>Постановление</u> Правительства РФ от 10.09.2024 № 1229</p>	<p>Правительство РФ утвердило правила заключения, исполнения, изменения и расторжения договора о порядке использования объектов электросетевого хозяйства</p> <p>Документ разработан с целью обеспечения реализации системообразующей ТСО⁵ ее функционала в сфере обеспечения надежности энергоснабжения и оказания услуг по передаче электрической энергии по следующим вопросам:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ ликвидации последствий аварий на объектах электросетевого хозяйства иных ТСО; ▪ эксплуатацию, капитальный ремонт, реконструкцию, модернизацию, техническое перевооружение объектов электросетевого хозяйства, которыми владели 	<p>Начало действия документа – 11.09.2024.</p>

⁴ Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

⁵ Территориальная сетевая организация.

утратившие статус ТСО, если соответствующие объекты не были переданы действующим ТСО.

Правовым механизмом, обеспечивающим реализацию указанных функций, призваны стать обязательные к заключению как для системообразующей ТСО, так и для иных ТСО договоры (далее – договоры о порядке использования объектов электросетевого хозяйства).

Существенные условия договора:

(а) Предмет договора, который предусматривает:

- ликвидацию силами системообразующей ТСО последствий аварийных ситуаций;
- передачу объектов электросетевого хозяйства во временное владение и пользование системообразующей ТСО с начала периода регулирования в целях (1) обеспечения надлежащей эксплуатации (в том числе технического обслуживания и иных обязательных мероприятий), (2) осуществления технологического присоединения, (3) приобретения системообразующей ТСО электрической энергии (мощности) для компенсации потерь в указанных объектах.

(б) Порядок взаимодействия ТСО и системообразующей ТСО при ликвидации последствий аварийных ситуаций на объектах электросетевого хозяйства.

(в) Условия о сроке действия договора, которые содержат ряд правил:

- срок действия договора не ограничен;
- срок, на который передаются права владения и пользования объектами, должен составлять не менее пяти лет и не может истекать ранее окончания долгосрочного периода регулирования, если в отношении системообразующей ТСО применяется такой порядок тарифного регулирования.

Указанный срок (1) исчисляется с начала очередного периода регулирования, на _____ который в отношении ТСО не установлены или не будут установлены цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии, (2) не может превышать срок, в течение которого системообразующая ТСО осуществляет свои функции.

		<p>(г) Порядок передачи объектов электросетевого хозяйства системообразующей ТСО в целях эксплуатации таких объектов. Указанный порядок передачи включает ряд обязательных правил:</p> <ul style="list-style-type: none">▪ предоставление системообразующей ТСО доступа к объектам сетевого хозяйства и документам, которые необходимы для (1) надлежащей подготовки к принятию во владение таких объектов, (2) дальнейшей эксплуатации объектов, (3) использования в целях оказания услуг по передаче электрической энергии, (4) осуществления технологического присоединения;▪ порядок взаимодействия сторон при передаче и осмотре объектов. <p>(д) Запрет для системообразующей ТСО:</p> <ul style="list-style-type: none">▪ на передачу иным лицам прав владения и (или) пользования переданными ей объектами электросетевого хозяйства;▪ на передачу прав по договору в залог и (или) о внесении их в качестве вкладов в уставной капитал. <p>(е) Право системообразующей ТСО без согласования с ТСО производить любые улучшения (в том числе неотделимые) объектов электросетевого хозяйства.</p> <p>(ж) Условие о том, что передача права собственности либо права владения и (или) пользования объектами электросетевого хозяйства, не влечет его расторжения или изменения в отношении указанных объектов.</p> <p>(з) Правила определения и внесения платы по договору. Такой порядок установлен в приложении к анализируемому постановлению Правительства РФ.</p> <p>(и) Порядок изменения, расторжения и прекращения действия договора, который предусматривает запрет на досрочное расторжение договора, за исключением случаев (1) выбора иной системообразующей ТСО, которая не является стороной договора,</p>	
--	--	--	--

		<p>(2) передачи объектов электросетевого хозяйства иной ТСО, которая не является стороной договора, в очередном периоде регулирования.</p> <p>(к) Порядок возмещения по требованию системообразующей ТСО стоимости неотделимых улучшений объектов электросетевого хозяйства.</p> <p>(л) Условие о преимущественном праве [при прочих равных условиях] системообразующей ТСО на предоставление такой организации прав владения и пользования объектами электросетевого хозяйства.</p>	
5	<p><u>Постановление</u> Правительства РФ от 25.09.2024 №1304 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ»</p>	<p>Правительство РФ уточнило порядок установления дифференцированных тарифов на электрическую энергию (мощность)</p> <p>Предусмотрено, что при утверждении цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, с дифференциацией по объемам потребления электрической энергии к группам (подгруппам) населения и с дифференциацией по объемам потребления электрической энергии и группам (подгруппам) приравненных к населению категорий потребителей указанные в абз. первом⁶ и втором⁷ пункта 71 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике (утв. постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 №1178) понижающие коэффициенты к ценам (тарифам) могут устанавливаться различными по диапазонам объемов потребления электрической энергии.</p> <p>Также до 15.12.2024 продлен срок отбора проектов модернизации генерирующих объектов тепловых электростанций с началом поставки мощности по его итогам с 1 января по 31.12.2028.</p> <p>Ранее указанные сроки были установлены до 01.10.2024 и до 1 ноября 2024 года соответственно.</p> <p>Постановление Правительства РФ подготовлено в целях установления дополнительных понижающих коэффициентов к ценам (тарифам) на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению, проживающему в городах –</p>	<p>Начало действия документа – 25.09.2024.</p>

⁶ Населению, проживающему в городских и сельских населенных пунктах в домах, оборудованных стационарными электроплитами для приготовления пищи и (или) электроотопительными установками, что подтверждается техническим паспортом жилого помещения, а также населению, проживающему в сельских населенных пунктах в домах, не оборудованных стационарными электроплитами для приготовления пищи и (или) электроотопительными установками.

⁷ Для приравненных к населению категорий потребителей, а именно: садоводческие или огороднические некоммерческие товарищества, юридические лица, приобретающие электрическую энергию (мощность) в целях потребления осужденными в помещениях для их содержания при условии наличия раздельного учета электрической энергии для указанных помещений, юридические и физические лица, приобретающие электрическую энергию (мощность) в целях потребления на коммунально-бытовые нужды в населенных пунктах, жилых зонах при воинских частях, рассчитывающиеся по договору энергоснабжения по общему прибору учета электрической энергии, содержащиеся за счет прихожан религиозные организации.

		участниках федерального проекта «Чистый воздух» национального проекта «Экология» ⁸ .	
6	<u>Приказ</u> Минэнерго России от 12.07.2024 № 864 «Об утверждении Методических указаний по разработке прогноза потребления электрической энергии и мощности на долгосрочный период и внесении изменений в Методические указания по проектированию развития энергосистем, утв. приказом Минэнерго России от 06.12.2022 № 1286»	<p>Утверждены методические указания по разработке прогноза потребления электрической энергии и мощности на долгосрочный период</p> <p>Подготовленный документ устанавливает порядок разработки системным оператором электроэнергетических систем России прогноза потребления электрической энергии и мощности на период продолжительностью 18 календарных лет, начиная с года, следующего за планируемым годом утверждения генеральной схемы размещения объектов электроэнергетики.</p> <p>Прогноз потребления электрической энергии и мощности на долгосрочный период разрабатывается системным оператором при формировании генеральной схемы и включает прогноз годовых значений потребления электрической энергии и максимального потребления мощности с детализацией по Единой энергетической системе России, синхронным зонам в составе указанной системы и технологически изолированным территориальным электроэнергетическим системам на долгосрочный период с разбивкой по каждому году указанного периода.</p>	Начало действия документа – 22.09.2024.
7	<u>Приказ</u> Минэнерго России от 19.02.2024 №100	<p>Установлена процедура принятия решения об изъятии земельных участков для государственных нужд по основаниям, связанным со строительством, реконструкцией объектов федеральных энергетических систем</p> <p>Административный регламент устанавливает порядок и стандарт предоставления государственной услуги «Принятие решения об изъятии земельных участков для государственных нужд РФ (федеральных нужд) по основаниям, связанным со строительством, реконструкцией объектов федеральных энергетических систем, объектов использования атомной энергии, объектов систем электро-, газоснабжения федерального значения, объектов систем теплоснабжения федерального значения, объектов федерального транспорта (в части трубопроводного транспорта), линейных объектов федерального значения, обеспечивающих деятельность субъектов естественных монополий и относящихся к объектам федеральных энергетических систем, объектам систем электро-, газоснабжения федерального значения, объектам систем теплоснабжения федерального значения, объектам федерального транспорта (в части трубопроводного транспорта),</p>	Начало действия документа – 04.10.2024.

⁸ Федеральный проект направлен на поэтапное снижение выбросов опасных загрязняющих веществ в 2 раза в городах-участниках. Достичь результатов планируется за счет модернизации промышленных предприятий, экологизаций коммунальной и транспортной инфраструктуры.

и для обеспечения эксплуатации таких линейных объектов, в случае, предусмотренном ч. 4 ст. 26 Федерального закона от 31.12.2014 №499-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ».

Услуга предоставляется Минэнерго России следующим лицам:

- (1) субъектам естественных монополий, в случае изъятия земельных участков для размещения объектов федерального значения или объектов регионального значения, указанных в статье 49 Земельного кодекса РФ и обеспечивающих деятельность этих субъектов,
- (2) уполномоченным (а) НПА РФ или субъектов РФ, (б) соглашениями или договорами с органами гос. власти или органами местного самоуправления, (в) либо имеющие разрешения (лицензии) осуществлять деятельность, для обеспечения которой в соответствии со ст. 49 Земельного кодекса РФ осуществляется изъятие земельного участка для гос. или муниципальных нужд,
- (3) органу гос. власти в случае изъятия земельного участка в соответствии с подп. 1 ст. 49 Земельного кодекса РФ, а также в случаях изъятия земельного участка для строительства, реконструкции объекта федерального значения или объекта регионального значения, строительство, реконструкция которых планируются полностью или частично за счет бюджетных средств бюджетной системы РФ,
- (4) государственным унитарным предприятиям, государственным учреждениям в случаях изъятия земельного участка для размещения объекта федерального значения или объекта регионального значения, средства на строительство, реконструкцию которых предусмотрены решением, принятым в соответствии с бюджетным законодательством РФ.

Максимальный срок предоставления услуги составляет 117 календарных дней со дня регистрации запроса и документов, необходимых для предоставления услуги, но не ранее чем 60 календарных дней со дня осуществления действий, указанных в п. 1 ст. 56.5 Земельного кодекса РФ, в случае если в ЕГРН⁹ отсутствуют сведения о зарегистрированных правах на земельные участки, подлежащие изъятию для гос.

⁹ Единый государственный реестр недвижимости.

		<p>нужд, а также о зарегистрированных правах на расположенные на таких земельных участках объекты недвижимого имущества.</p> <p>Взимание госпошлины или иной платы за предоставление услуги не предусмотрено.</p>	
--	--	---	--