

ОБЗОР КЛЮЧЕВЫХ ИЗМЕНЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ЭНЕРГЕТИКИ В АВГУСТЕ 2024

VEGAS LEX специально для BigpowerNews

№	Название закона/документа	Описание	Начало действия / Вступление в силу
1	Федеральный закон от 08.08.2024 №309-ФЗ «О внесении изменений в Закон об электроэнергетике¹» Скачать документ: https://www.bigpowernews.ru/research/docs/document115427.phtml	Принят закон о расширении зоны конкурентного ценообразования на оптовом рынке электроэнергии Так, законом введено новое полномочие Правительства РФ по определению отдельных частей ценовых зон оптового рынка электрической энергии и мощности ² , ранее относившихся к неценовым зонам оптового рынка, и установлению для таких территорий особенностей функционирования оптового рынка и розничных рынков электрической энергии ³ . Перечень таких ценовых зон и особенности функционирования оптового рынка и розничных рынков электрической энергии ⁴ определяются Правительством РФ. В течение переходного периода, сроки которого определяются Правительством РФ, торговля электрической энергией и мощностью для обеспечения потребителей, не относящихся к населению и (или) приравненным к нему категориям потребителей, в	Начало действия документа – <u>01.01.2025</u>

¹ Федеральный закон от 26.03.2015 №35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике).

² Далее по тексту – оптовый рынок.

³ Далее по тексту – отдельные части ценовых зон.

⁴ Далее по тексту – розничные рынки.

	<p>отдельных частях ценовых зон производится по регулируемым договорам поставки электрической энергии и (или) мощности.</p> <p>Условия данных договоров определяет Правительство РФ. Объемы торговли по таким регулируемым договорам определяются Правилами оптового рынка⁵.</p> <p>По окончании определенного Правительством РФ переходного периода торговля электрической энергией и мощностью для обеспечения потребителей, не относящихся к населению и (или) приравненным к нему категориям потребителей, в отдельных частях ценовых зон в полном объеме осуществляется по свободным (нерегулируемым) ценам.</p> <p>С целью осуществления государственного регулирования на оптовом рынке в отношении цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), поставляемую для обеспечения потребителей в отдельных частях ценовых зон, законопроектом предусматривается наделение соответствующими полномочиями Правительства РФ и уполномоченного федерального органа исполнительной власти в области регулирования тарифов.</p> <p>Предпосылкой к распространению механизмов конкурентного ценообразования на электрическую энергию и мощность на территориях неценовых зон оптового рынка стала необходимость развития, генерации в соответствующих регионах РФ, вызванная резким ростом электропотребления.</p> <p>При этом результаты сравнения деятельности генерирующих компаний, функционирующих в ценовых и неценовых зонах оптового рынка, показали, что в условиях конкурентного рынка работа электростанций более эффективна, чем при государственном регулировании цен (тарифов).</p> <p>Анализ правоприменительной практики показал недостаточную эффективность и гибкость тарифного регулирования в области производства электрической энергии.</p> <p>Величина затрат, включаемых в необходимую валовую выручку генерирующих компаний, зачастую не соответствует их фактическим расходам по причине волатильности цен на топливо, оборудование и других издержек, которые формируются в соответствии с рыночными механизмами.</p> <p>Кроме того, тарифное регулирование имеет ограниченные ресурсы для стимулирования эффективного производства, обновления и модернизации оборудования, внедрения новых технологий.</p>	
--	--	--

⁵ Правила оптового рынка электрической энергии и мощности, утв. постановлением Правительства РФ от 27.12.2010 №1172.

		<p>Предлагаемые изменения обеспечат распространение рыночных механизмов ценообразования в отношении электрической энергии и мощности на оптовом и розничном рынках в отдельных частях ценовых зон.</p> <p>Это позволит генерирующим компаниям получить источник для проведения модернизации основных средств, повысит их инвестиционную привлекательность и позволит покрыть выпадающие доходы, образовавшиеся по причине установления регулируемых цен (тарифов) ниже экономически обоснованного уровня в условиях отсутствия иных источников покрытия расходов.</p> <p>Также в условиях рынка увеличится эффективность работы электростанций, будет достигаться минимально возможная стоимость производства требуемых потребителями объемов электрической энергии. Развитие электроэнергетики, в свою очередь, окажет положительное влияние на общее социально-экономическое развитие субъектов РФ, входящих в отдельные части ценовых зон.</p>	
2	<p>Постановление Правительства РФ от 26.08.2024 №1150 «О внесении изменений в постановление Правительства РФ от 27.12.2004 №861⁶»</p> <p>Скачать документ: https://www.bigpowernews.ru/research/docs/document115704.phtml</p>	<p>Постановление Правительства РФ разработано в рамках перехода к целевой модели, которая обеспечивает технологическое присоединение к электрическим сетям базовых станций и инфраструктуры подвижной радиотелефонной связи вдоль автомобильных дорог и направлено на разрешение важных задач, которые были обозначены в поручениях Президента РФ⁷:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ повышение доступности энергетической инфраструктуры; ▪ обеспечение потребителям электрической энергии возможности использования всех доступных ресурсов для технологического присоединения к электрическим сетям; ▪ исключение случаев строительства дублирующей электросетевой инфраструктуры не обеспеченной спросом на электрическую энергию; ▪ повышение надежности и качества энергоснабжения потребителей; ▪ минимизация рисков затягивания сроков технологического присоединения заявителей. <p>Изменения, которые внесены в Правила технологического присоединения, затрагивают следующие вопросы:</p>	<p>Начало действия документа – <u>04.09.2024</u></p>

⁶ Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 №861 утверждены Правила технологического присоединения (далее по тексту – Правила).

⁷ Поручения Президента РФ от 24.10.2020 № Пр-1726ГС и от 04.09.2021 № Пр-1723 по вопросу перехода к целевой модели, обеспечивающей технологическое присоединение к электрическим сетям базовых станций и инфраструктуры подвижной радиотелефонной связи вдоль автомобильных дорог.

- снятие запрета на опосредованное присоединение энергопринимающих устройств, обеспечивающих энергоснабжение линий связи, сооружений связи, средств связи, средств телевизионного вещания и радиовещания с максимальной мощностью не более 150 кВт;
- снятие с 01.07.2024 запрета на перераспределение мощности энергопринимающих устройств (синхронизировано со сроками, указанными в федеральном законе от 16.02.2022 г. №12-ФЗ);
- предоставление возможности определения под границей участка заявителя, предусмотренного проектом на объект капитального строительства вводного устройства (вводно-распределительного устройства, главного распределительного щита) по соглашению сторон;
- исключение для «льготных» категорий заявителей указывать в заявке сроки проектирования и поэтапного введения в эксплуатацию энергопринимающих устройств;
- урегулирование порядка направления проекта договора при отсутствии установленной стандартизированной тарифной ставки.

Если технические условия предусматривают мероприятия по строительству объектов электросетевого хозяйства от существующих до присоединяемых энергопринимающих устройств заявителя, по которым стандартизированные тарифные ставки на период регулирования не установлены, сетевая организация для установления соответствующих стандартизированных ставок направляет в течение 20 календарных дней со дня поступления заявки материалы в исполнительный орган субъекта РФ в области государственного регулирования тарифов.

Принятое постановление Правительства РФ, которым внесены изменения в Правила технологического присоединения, способствует достижению следующих целей:

- создание инфраструктуры для размещения линий и оборудования связи при строительстве и реконструкции автомобильных дорог общего пользования;
- финансирование расходов, связанных с подключением оборудования операторов связи к электросетям, за счет средств дорожных фондов и бюджетов субъектов РФ;

утверждение порядка установления единых тарифов на услуги по размещению линий и оборудования связи на объектах, находящихся в государственной и муниципальной собственности, а также на опорах воздушных линий электропередачи и наружного освещения.

<p>3</p>	<p>Постановление Правительства РФ от 22.08.2024 №1125 «О внесении изменений в постановление Правительства РФ от 27.12.2004 №861»</p> <p>Скачать документ: https://www.bigpowernews.ru/research/docs/document115672.phtml</p>	<p>В Правила технологического присоединения (утв. постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 №861) внесены изменения, которые направлены на предоставление права всем заявителям (прим. – как юридическим, так и физическим лицам) осуществлять взаимодействие с сетевыми организациями при получении услуг по технологическому присоединению к электрическим сетям через Федеральную гос. информационную систему «Единый портал гос. и муниципальных услуг функций)» (далее – портал гос. услуг).</p> <p>Все экономически обоснованные расходы (затраты) на обслуживание, развитие и создание информационных систем сетевых организаций как на официальном сайте сетевой организации, так и для интеграции с порталом гос. услуг учитываются при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии и подлежат компенсации сетевой организации.</p> <p>Справочная информация.</p> <p>Начиная с 2022 года Минэнерго РФ совместно с Минцифры РФ и несколькими крупными сетевыми компаниями реализуют мероприятия по полному циклу услуги по технологическому присоединению к электрическим сетям через портал гос. услуг.</p> <p>С 2023 по второй квартал 2024 г. через портал гос. услуг подано более 30 тыс. заявок на технологическое присоединение к электрическим сетям ПАО «Россети» и ПАО «РусГидро».</p>	<p>Начало действия документа – <u>01.01.2026</u></p>
<p>4</p>	<p>Постановление Правительства РФ от 28.08.2024 №1159 «Об утверждении критериев отнесения ТСО⁸ к системообразующим ТСО и Правил определения системообразующей ТСО»</p> <p>Скачать документ: https://www.bigpowernews.ru/research/docs/document115745.phtml</p>	<p>Документ направлен на обеспечение выбора системообразующей ТСО среди прочих ТСО на территории субъекта РФ с учетом перспективной возможности реализации тех функций (единого центра ответственности за надежное электроснабжение субъекта РФ), которыми планируется наделить системообразующую ТСО в целях повышения надежности и качества обслуживания потребителей. Это позволит обеспечить решение проблемы обеспечения надежности энергоснабжения в распределительном сетевом комплексе с учетом уже предпринятыми мерами по сокращению количества недобросовестных ТСО.</p> <p>КРИТЕРИИ ОТНЕСЕНИЯ ТСО К СИСТЕМООБРАЗУЮЩИМ ТСО</p> <p>Критерий №1. Соответствие организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к ТСО, утв. постановлением Правительства РФ от 28.02.2015 №184, на очередной расчётный период регулирования.</p>	<p>Начало действия документа – <u>01.09.2024</u></p>

⁸ Территориальная сетевая организация (далее по тексту – ТСО).

Критерий №2. Владение организацией на праве собственности и (или) на ином законном основании линиями электропередачи (воздушными и (или) кабельными линиями) с проектным классом напряжения 110 кВ и выше. При этом, есть правила, которые должны быть соблюдены:

- (а) срок владения указанными объектами должен быть не менее пяти лет до года определения системообразующей ТСО, а также не менее долгосрочного периода регулирования,
- (б) сумма протяженности линий электропередач должна быть наибольшей из сумм протяженностей по трассе линий электропередач других ТСО, использующих аналогичные объекты для передачи электрической энергии в административных границах субъекта РФ,
- (в) линии электропередачи должны использоваться для передачи энергоресурса в пределах субъекта РФ,
- (г) для целей определения в субъекте РФ – городе федерального значения Москве второй системообразующей ТСО используется вторая по величине сумма протяженностей линий электропередачи, предусмотренных настоящим пунктом.

Критерий №3. В отношении ТСО не принято судом решение о признании организации банкротом и о введении в отношении нее конкурсного производства.

Критерий №4. В ЕГРЮЛ отсутствуют сведения о нахождении ТСО в процессе ликвидации.

Важно! Орган проводит оценку соответствия критериям 3 и 4 на основании данных из ЕГРЮЛ и Единого федерального реестра юридически значимых сведений о фактах деятельности юр. лиц, индивидуальных предпринимателей, иных субъектов экономической деятельности.

Критерий №5. Период оборота просроченной кредиторской задолженности системообразующей ТСО за услуги по передаче энергии, которые оказывают иные ТСО в административных границах субъекта РФ, не превышает период оборота просроченной дебиторской задолженности системообразующей ТСО за услуги по передаче энергии, оказанные потребителям или лицам, действующим в их интересах, в административных границах субъекта РФ по состоянию на конец каждого календарного года (оценка соответствия этому критерию производится ежегодно).

Важно! Оценка уполномоченным органом соответствия критерию №5 проводится исходя из показателей, рассчитанных в соответствии с Методикой, которая

утверждена рассматриваемым постановлением Правительства РФ, на основании данных бухгалтерской отчетности.

Критерий №6. Не выявлены факты неготовности субъектов электроэнергетики к работе в отопительный сезон при проведении соответствующего мониторинга⁹.

Важно! Если ни одна из ТСО не соответствует критериям №№ 5 и 6, в качестве системообразующей ТСО определяется ТСО, обладающая максимальной протяженностью по трассе линий электропередачи, установленной в критерии №2.

ПРАВИЛА ОПРЕДЕЛЕНИЯ СИСТЕМООБРАЗУЮЩИХ ТСО

- (а) Определение системообразующей ТСО осуществляется на пять лет на основании оценки вышеуказанным критериям. Оценка проводится исполнительным органом субъекта РФ, уполномоченным в области регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики,
- (б) Оценка производится на основании предложений субъекта регулирования при установлении цен (тарифов) на очередной период регулирования,
- (в) Установлен срок (семь дней), в течение которого ТСО должна предоставить доп. запрашиваемые органом материалы и сведения,
- (г) При прочем соответствии ТСО критериям №№ 1, 3, 4 уполномоченный орган отбирает три крупнейшие ТСО по сумме протяженности линий электропередач (прим. – по критерию №2) для дальнейшей оценки крупнейшей ТСО критериям №5 и 6,
- (д) Результаты оценки не позднее 1 июля года, в котором проводится оценка критериям, размещаются в сети Интернет, направляются ТСО, которая соответствует критериям,
- (е) Высшее должностное лицо субъекта РФ не позднее 1 августа года, в котором проведена оценка соответствия ТСО критериям, принимает решение об определении системообразующей ТСО сроком на пять лет,
- (ж) Системообразующая ТСО обязана уведомить уполномоченный орган в течение пяти рабочих дней после возникновения одного из следующих событий:
 - в ЕГРЮЛ внесена запись о том, что эта организация находится в процессе ликвидации;

⁹ Правила оценки готовности субъектов электроэнергетики к работе в отопительный сезон и проведения мониторинга риска нарушения работы субъектов электроэнергетики в сфере электроэнергетики утверждены постановлением Правительства РФ от 10.05.2017 №543.

		<ul style="list-style-type: none">▪ принятие судом решения о признании этой организации банкротом и о введении в отношении нее конкурсного производства. <p>Не позднее 05.09.2024 субъектами РФ должно быть принято решение об определении системообразующей ТСО, а не территории города федерального значения Москвы определяются две системообразующие ТСО с разграничением зон деятельности каждой из них.</p>	
5	<p>Постановление Правительства РФ от 29.08.2024 №1181 «О внесении изменений в постановление Правительства РФ от 01.12.2009 №977»</p> <p>Скачать документ: https://www.bigpowernews.ru/research/docs/document115751.phtml</p>	<p>Правительство РФ разработало критерии приоритетного отбора инвестиционных проектов для включения их в графики проверок, ежегодно утверждаемых Минэнерго России:</p> <ul style="list-style-type: none">▪ наличие инвестиционного проекта в программных документах, утвержденных Правительством РФ;▪ реализация инвестиционного проекта с привлечением средств федерального бюджета;▪ увеличение в ходе реализации инвестиционного проекта его полной стоимости относительно стоимости инвестиционного проекта, указанной в утвержденной инвестиционной программе, действующей на момент формирования графика проверок, более чем на 10 % при условии отсутствия изменения стадии реализации проекта в инвестиционной программе;▪ наличие в последнем отчете о реализации инвестиционных программ по инвестиционному проекту на момент формирования графика проверок отклонений от фактических значений показателей финансирования и освоения капитальных вложений и от плановых значений, предусмотренных инвестиционной программой, более чем на 10 %;▪ превышение фактическими затратами на реализацию инвестиционного проекта его полной стоимости, указанной в утвержденной инвестиционной программе, более чем на 5 %;▪ увеличение срока ввода инвестиционного проекта в эксплуатацию относительно планового значения, предусмотренного утвержденной инвестиционной программой, при условии отсутствия изменения стадии реализации проекта в инвестиционной программе. <p>Кроме того, Правительство РФ установило порядок устранения нарушений, выявляемых Минэнерго России в ходе осуществления проверок:</p> <ul style="list-style-type: none">▪ предусматривается формирование и утверждение ЛНА субъекта электроэнергетики плана компенсирующих мероприятий (далее - ПКМ);	<p>Начало действия документа – <u>07.09.2024</u></p>

		последующая отчетность о его выполнении субъектом электроэнергетики и контроле исполнения ПКМ со стороны Минэнерго России.	
6	<p>Приказ Минэнерго России от 14.05.2024 №467 «О внесении изменений в перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований по федеральному государственному энергетическому надзору, утв. приказом Минэнерго России от 30.12.2021 №1540»</p> <p>Скачать документ: https://www.bigpowernews.ru/research/docs/document115782.phtml</p>	<p>Изменения направлены на расширение перечня индикаторов риска, выявление которых может свидетельствовать о высокой вероятности нарушения обязательных требований, отражать риск нарушения работы объекта электроэнергетики и являться дополнительным основанием для проведения проверки.</p> <p>Провести внеплановую проверку смогут, если на объектах теплоснабжения или электроэнергетики количество аварийных ситуаций возросло на 30% и более за отчетный квартал текущего календарного года по сравнению с аналогичным периодом предыдущего. При этом процентное увеличение должно соответствовать числовому на 5 либо более.</p> <p>Речь идет об аварийных ситуациях, причины которых расследует собственник или иной законный владелец объекта. Такие ситуации не должны быть связаны с нарушением обязательных требований, а их причиной могут быть:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ ошибочные либо неправильные действия (бездействие) персонала; ▪ неудовлетворительное качество производственных и должностных инструкций; ▪ дефекты (недостатки) проекта, конструкций, изготовления, монтажа; ▪ невыявленные или неклассифицированные обстоятельства. <p>Индикатор не срабатывает, если аварийные ситуации вызваны стихийными явлениями или воздействием посторонних организаций, которые лишь обеспечивают технологический процесс либо вовсе не участвуют в нем.</p>	<p>Начало действия документа – <u>09.11.2024</u></p>