

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об утверждении Положения о федеральном государственном надзоре в области использования атомной энергии

В соответствии с положениями федеральных законов от 21 ноября 1995 года № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» и от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить и ввести в действие с 1 апреля 2012 года прилагаемое Положение о федеральном государственном надзоре в области использования атомной энергии.

2. Установить, что реализация полномочий, предусмотренных Положением о федеральном государственном надзоре в области использования атомной энергии, осуществляется Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности работников ее центрального аппарата и территориальных органов, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных ей в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

Председатель Правительства
Российской Федерации
В.ПУТИН

ПОЛОЖЕНИЕ О ФЕДЕРАЛЬНОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ НАДЗОРЕ В ОБЛАСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ

1. Общие положения

1.1. Положение о федеральном государственном надзоре на объектах использования атомной энергии (далее – Положение) устанавливает порядок осуществления федерального государственного надзора в области использования атомной энергии (далее – государственного надзора) и разработано на основании требования части второй статьи 24.1 Федерального закона от 21 ноября 1995 года № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» (далее - Федерального закона «Об использовании атомной энергии»).

1.2. Государственный надзор представляет собой деятельность уполномоченного федерального органа исполнительной власти, направленную на предупреждение, выявление и пресечение нарушений осуществляющими деятельность в области использования атомной энергии юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами (далее - юридические лица) требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области использования атомной энергии, включая федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии (далее - обязательные требования), посредством организации и проведения проверок (инспекций) указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений, и деятельность указанного федерального органа исполнительной власти по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения указанных требований при осуществлении юридическими лицами своей деятельности.

1.3. Государственный надзор осуществляет Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору, которая является государственным органом регулирования безопасности при использовании атомной энергии (далее - орган государственного регулирования безопасности), уполномоченным на осуществление государственного надзора.

1.4. Статьей 25 Федерального закона «Об использовании атомной энергии» установлены следующие полномочия органа государственного регулирования безопасности по осуществлению государственного надзора:

осуществлять надзор за соблюдением федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, за условиями действия разрешений (лицензий) на право ведения работ (осуществления видов деятельности) в области использования атомной энергии;

осуществлять надзор за безопасностью;

осуществлять надзор за физической защитой ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения, ядерных материалов и радиоактивных веществ, надзор за системами единого государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов;

проводить проверки (инспекции), связанные с выполнением своих полномочий;

осуществлять контроль за выполнением международных обязательств Российской Федерации в области обеспечения безопасности при использовании атомной энергии;

применять меры административного воздействия в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

1.5. Орган государственного регулирования безопасности осуществляет государственный надзор силами структурных подразделений центрального аппарата и территориальных органов с привлечением при необходимости экспертов и экспертных организаций.

1.6. Государственный надзор начинается осуществляться с момента выдачи органом государственного регулирования безопасности разрешений (лицензий) юридическим лицам, осуществляющим виды деятельности в области использования атомной энергии.

До начала осуществления государственного надзора орган государственного регулирования безопасности может в рамках выполнения процедур лицензирования проводить проверки (инспекции) юридических лиц, подавших заявление на получение разрешения (лицензии) на осуществление вида деятельности в области использования атомной энергии с целью проверки достоверности сведений, представляемых ими при подаче заявления на получение разрешения (лицензии).

2. Государственный надзор

2.1. В соответствии со статьей 24.1 Федерального закона «Об использовании атомной энергии» государственный надзор, осуществляемый в соответствии с настоящим Положением, включает в себя:

1) систематическое наблюдение за исполнением обязательных требований юридическими лицами, осуществляющими виды деятельности в области использования атомной энергии;

2) организацию и проведение проверок (инспекций) выполнения обязательных требований юридическими лицами, осуществляющими виды

деятельности в области использования атомной энергии, а также анализ результатов таких проверок (инспекций) с целью прогнозирования состояния исполнения указанных требований;

3) принятие в случаях выявления нарушений обязательных требований мер по их пресечению, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

4) осуществление режима постоянного государственного надзора в порядке, установленном Правительством Российской Федерации на объектах использования атомной энергии, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации.

2.2. Систематическое наблюдение за исполнением обязательных требований юридическими лицами, осуществляющими виды деятельности в области использования атомной энергии.

2.2.1. В соответствии со статьей 24.1 Федерального закона «Об использовании атомной энергии» орган государственного регулирования безопасности осуществляет систематическое наблюдение за исполнением обязательных требований, а также прогнозирование состояния исполнения указанных требований при осуществлении юридическими лицами деятельности в области использования атомной энергии, для чего получает в порядке, установленном федеральными нормами и правилами в области использования атомной энергии и условиями действия разрешений (лицензий) от юридических лиц, являющихся эксплуатирующими организациями и других юридических лиц, осуществляющих виды деятельности в области использования атомной энергии, сведения о:

1) выполнении обязательных требований;

2) выполнении условий действия разрешений (лицензий);

3) выполнении предписаний органа государственного регулирования безопасности;

4) событиях, влияющих на обеспечение безопасности при использовании атомной энергии и их последствиях;

5) наличии и перемещении ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов, а также об их экспорте и импорте, аномалиях в учете и контроле ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов и несанкционированных действиях с ними;

6) несоответствии изготовленного и примененного на объектах использования атомной энергии важного для безопасности оборудования требованиям федеральных норм и правил в области использования атомной энергии;

7) результатах расследования нарушений на объектах использования атомной энергии, аномалий в области учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов и несанкционированных действий в системе физической защиты.

2.2.2. По результатам анализа сведений, полученных от юридических лиц, являющихся эксплуатирующими организациями и других юридических

лиц, осуществляющих виды деятельности в области использования атомной энергии, орган государственного регулирования безопасности осуществляет:

1) оценку состояния безопасности объектов использования атомной энергии, а также оценку и прогнозирование состояния исполнения обязательных требований при осуществлении юридическими лицами видов деятельности в области использования атомной энергии;

2) планирование, а также проведение при необходимости внеплановых проверок (инспекций) для оценки полноты и достоверности представленных сведений и изучения причин и условий, приведших к нарушениям обязательных требований или нарушениям в работе объектов использования атомной энергии, аномалиям в учете и контроле ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов и несанкционированным действиям с ними;

3) проведение, а также назначение проведения дополнительных или повторных исследований, испытаний, экспертиз, расследований и других мероприятий по контролю с привлечением в установленном законодательством Российской Федерации порядке экспертов и экспертных организаций;

4) принятие, в случаях выявления нарушений обязательных требований (в том числе выявления фактов осуществления деятельности без соответствующего разрешения (лицензии)), мер по их пресечению, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

5) направление запросов на проведение внеочередных физических инвентаризаций или дополнительных подтверждающих измерений параметров ядерных материалов, инвентаризации радиоактивных веществ и радиоактивных отходов при выявлении фактов, указывающих на их возможную пропажу или несанкционированное накопление, запросов на проведение внеочередной оценки эффективности системы физической защиты при выявлении обстоятельств, указывающих на возможность ее снижения;

6) прекращение действия разрешений (лицензий) или внесение изменений в условия действия разрешений (лицензий) на право осуществления видов деятельности в области использования атомной энергии по инициативе органа государственного регулирования безопасности в рамках выполнения процедур лицензирования;

7) внесение изменений в федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии.

2.3. Организация и проведение проверок (инспекций).

2.3.1. В соответствии с частью третьей статьи 24.1 Федерального закона «Об использовании атомной энергии» к отношениям, связанным с организацией и проведением проверок (инспекций) применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее -

Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля») с учетом особенностей организации и проведения проверок (инспекций), установленных частями четвертой – двенадцатой статьи 24.1 Федерального закона «Об использовании атомной энергии» и иными федеральными законами.

2.3.2. Предметом проверки (инспекции) является соблюдение юридическим лицом в процессе осуществления видов деятельности в области использования атомной энергии обязательных требований, условий действия разрешений (лицензий), необходимых для обеспечения безопасности в области использования атомной энергии, а также соответствие объектов использования атомной энергии, их элементов и систем указанным требованиям.

2.3.3. Срок проведения проверки (инспекции) на объектах использования атомной энергии составляет не более чем тридцать рабочих дней со дня начала ее проведения. В исключительных случаях в соответствии с частью десятой статьи 24.1 Федерального закона «Об использовании атомной энергии» срок проведения проверки (инспекции) может быть продлен не более, чем на тридцать рабочих дней.

2.3.4. Проверки (инспекции) проводятся уполномоченными должностными лицами Органа государственного регулирования безопасности с привлечением при необходимости экспертов и экспертных организаций в соответствии со статьей 7 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Проверки (инспекции), организуемые структурными подразделениями центрального аппарата Органа государственного регулирования безопасности проводятся на основании приказов (распоряжений) руководителя (заместителя руководителя) Органа государственного регулирования безопасности.

Проверки (инспекции), организуемые территориальными органами органа государственного регулирования безопасности, проводятся на основании приказов (распоряжений) руководителей (заместителей руководителей) территориальных органов органа государственного регулирования безопасности.

2.3.5. Перед проведением проверки (инспекции) соответствующее подразделение органа государственного регулирования безопасности обеспечивает подготовку программы проведения проверки (инспекции).

2.3.6. Программа проверки (инспекции) должна включать цели проверки (инспекции), наименование юридического лица или его филиала и объекта (объектов) использования атомной энергии, подлежащих проверке (инспекции), сроки проведения проверки (инспекции), подлежащие проверке (инспекции) вопросы, а также состав сведений, которые должны быть

подготовлены проверяемым юридическим лицом или его филиалом (или юридическим лицом или его филиалом, эксплуатирующим проверяемый объект использования атомной энергии) в виде справок и представлена комиссии в установленный программой срок.

2.3.7. Проверки (инспекции) подразделяются на плановые и внеплановые, документарные и выездные.

2.3.8. Плановые документарные и выездные проверки (инспекции) проводятся на основании разрабатываемых органом государственного регулирования безопасности ежегодных планов проведения плановых проверок (инспекций).

2.3.9. Внеплановые документарные и выездные проверки (инспекции) проводятся по решению органа государственного регулирования безопасности в случае наличия следующих оснований:

1) истечение срока исполнения юридическим лицом выданного органом государственного регулирования безопасности предписания об устранении выявленного нарушения требований;

2) поступление в орган государственного регулирования безопасности:

а) заявления юридического лица о:

предоставлении разрешения (лицензии) на осуществление вида деятельности в области использования атомной энергии, переоформлении лицензии или внесении изменений в условия действия разрешения (лицензии), прекращения действия разрешения (лицензии), начале выполнения ядерно опасных и (или) радиационно опасных работ в соответствии с нормами и правилами в области использования атомной энергии;

б) официальных данных государственного мониторинга радиационной обстановки на территории Российской Федерации, свидетельствующих о ее изменении в связи с эксплуатацией объектов использования атомной энергии;

в) обращений и заявлений граждан, юридических лиц, информации от органов государственной власти (должностных лиц органа государственного регулирования безопасности), органов местного самоуправления, из средств массовой информации о фактах нарушений требований безопасности при использовании атомной энергии, в том числе условий действия разрешения (лицензии), необходимых для обеспечения безопасности в области использования атомной энергии, требований к обеспечению физической защиты, государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов, о проведении работ и об осуществлении видов деятельности, влияющих на безопасность объекта использования атомной энергии, не предусмотренных выданными разрешениями (лицензиями), об осуществлении деятельности без наличия соответствующих разрешений (лицензий), о нарушении обязательных требований при сооружении, эксплуатации и выводе из эксплуатации объектов использования атомной энергии, их элементов и систем, а также

при обращении с ядерными материалами, радиоактивными веществами и радиоактивными отходами, если такие нарушения создают угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, угрозу возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера либо влекут причинение такого вреда и возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера;

3) наличие приказа (распоряжения) руководителя органа государственного регулирования безопасности или его территориального органа о проведении внеплановой проверки (инспекции), изданного в соответствии с поручением Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации либо на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям (другие требования, включая требования федеральных органов исполнительной власти, основанием для проведения внеплановой проверки (инспекции) не являются).

2.3.10. Программа плановой проверки (инспекции) должна быть направлена проверяемому юридическому лицу или его филиалу (или юридическому лицу или его филиалу, эксплуатирующему проверяемый объект использования атомной энергии) не позднее, чем за 15 календарных дней до ее начала. Программа проведения внеплановой проверки (инспекции) должна быть передана руководителю или уполномоченному представителю проверяемого юридического лица перед ее началом.

2.3.11. Документарные проверки (инспекции) проводятся в порядке, предусмотренном статьей 11 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В случае выявления в ходе проведения документарной проверки (инспекции) нарушений обязательных требований или условий действия разрешений (лицензий), должностные лица органа государственного регулирования безопасности составляют акт проверки (инспекции) в соответствии со статьей 16 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и принимают меры, установленные законодательством Российской Федерации.

2.3.12. Выездные проверки (инспекции) проводятся в порядке, предусмотренном статьей 12 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

При проведении выездной проверки (инспекции) действия проверяющих лиц при посещении производственных помещений и рабочих

мест должны проводиться в присутствии руководителей, иных должностных лиц или уполномоченных представителей проверяемых юридических лиц. В ходе проверки (инспекции) проверяющие лица должны осуществлять свою деятельность таким образом, чтобы не создавать необоснованных помех или задержек при сооружении, вводе в эксплуатацию, эксплуатации или выводе из эксплуатации объектов использования атомной энергии

2.3.13. Проверки (инспекции) подразделяются по объему проверяемых вопросов на комплексные и целевые проверки (инспекции).

2.3.14. Комплексная проверка (инспекция) предусматривает проверку соблюдения юридическим лицом (или его филиалом) в процессе осуществления им видов деятельности в области использования атомной энергии обязательных требований, условий действия разрешений (лицензий) по всему комплексу (или большей части) вопросов, перечисленных в п.2.3.18 настоящего Положения, а также соответствие объектов использования атомной энергии, их элементов и систем указанным требованиям.

2.3.15. Целевая проверка (инспекция) предусматривает детальную проверку соблюдения юридическим лицом (или его филиалом) в процессе осуществления им видов деятельности в области использования атомной энергии обязательных требований, условий действия разрешений (лицензий), а также соответствия объектов использования атомной энергии, их элементов и систем указанным требованиям по одному или нескольким вопросам, перечисленным в п.2.3.18 настоящего Положения.

2.3.16. На объектах использовании атомной энергии, на которых вводится режим постоянного государственного надзора, кроме целевых и комплексных проверок (инспекций), проводятся также мероприятия по контролю (оперативные инспекции) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

2.3.17. Каждая проверка (инспекция) вне зависимости от ее вида должна включать в себя следующие административные процедуры:

- 1) организация и подготовка к проведению проверки (инспекции);
- 2) проведение проверки (инспекции);
- 3) оформление результатов проверки (инспекции);
- 4) принятие, в случае необходимости, мер по результатам проверки.

Порядок действий органа государственного регулирования безопасности, его структурных подразделений и должностных лиц при осуществлении административных процедур устанавливается в административном регламенте исполнения органом государственного регулирования безопасности государственной функции по надзору в области использования атомной энергии.

2.3.18. При проведении проверок (инспекций) может проводиться проверка следующих вопросов:

- 1) выполнения ранее выданных предписаний органа государственного надзора и его территориальных органов;

2) соблюдения требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии;

3) управления ресурсом оборудования и систем объектов использования атомной энергии;

4) проведения технического обслуживания и ремонта оборудования и систем объектов использования атомной энергии;

5) соблюдения периодичности и объема работ по проведению испытаний и освидетельствованию оборудования и систем объектов использования атомной энергии;

6) полноты реализации эксплуатирующей организацией предоставленных ей законодательством Российской Федерации полномочий в части обеспечения безопасности объектов использования атомной энергии;

7) достоверности представляемой в орган государственного регулирования безопасности и его территориальные органы информации о состоянии обеспечения безопасности;

8) организации и осуществления контроля выполнения юридическими лицами, осуществляющими деятельность в области использования энергии, программ обеспечения качества;

9) проведения мероприятий по обеспечению безопасности объектов использования атомной энергии;

10) состояния физической защиты объектов использования атомной энергии;

11) состояния учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов;

12) фактического наличия ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов;

13) поддержания требуемых характеристик систем и их элементов, влияющих на обеспечение безопасности объектов использования атомной энергии;

14) организации системы подбора и подготовки кадров, проверки знаний и допуска к работам работников (персонала);

15) соблюдения требований эксплуатационной и технологической документации;

16) выполнения условий действия лицензий и условий действия разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии работниками объектов использования атомной энергии;

17) проведения мероприятий по предупреждению аварий и готовности юридических лиц или их филиалов к ликвидации их последствий;

18) обеспечения безопасности объектов использования атомной энергии при осуществлении технологических процессов;

19) других вопросов, связанных с соблюдением обязательных требований безопасности.

2.3.19. При проведении проверки (инспекции) могут использоваться технические средства (в том числе для исследования и контроля состава

ядерных материалов и радиоактивных веществ и средства контроля доступа (средства наблюдения и пломбировочные устройства)).

2.4. Порядок планирования проверок (инспекций).

2.4.1. Основанием для включения плановой проверки (инспекции) в ежегодный план проведения плановых проверок (инспекций) является истечение одного года со дня:

предоставления юридическому лицу разрешения (лицензии) на осуществление деятельности в области использования атомной энергии;

принятия решения о вводе в эксплуатацию после строительства, технического перевооружения, реконструкции объектов использования атомной энергии;

окончания проведения последней плановой проверки (инспекции).

2.4.2. В ежегодных планах проведения плановых проверок (инспекций) указываются следующие сведения:

1) наименование и место нахождения юридического лица или его филиала, деятельность которого подлежит плановой проверке и объекта использования атомной энергии, в отношении которого планируется проведение мероприятий по надзору (контролю);

2) цель проведения плановой проверки (инспекции);

3) дата и сроки проведения плановой проверки (инспекции);

4) структурные подразделения или территориальные органы органа государственного регулирования безопасности, ответственные за организацию и проведение проверки (инспекции).

2.4.3. Ежегодный план проведения плановых проверок (инспекций) направляется в органы прокуратуры для рассмотрения, утверждается и доводится до сведения подлежащих проверке (инспекции) юридических лиц в части, их касающейся, в порядке, установленном Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

2.4.4. В случае выявления нецелесообразности или невозможности проведения запланированной проверки (инспекции), орган государственного регулирования безопасности может исключить ее проведение из плана или перенести срок ее проведения без согласования с органом прокуратуры, уведомив об этом юридическое лицо, проверка (инспекция) деятельности которого была запланирована.

2.5. Порядок оформления результатов проверок (инспекций).

2.5.1. По результатам проверки (инспекции) составляется акт по форме, установленной органом государственного регулирования безопасности в соответствии с требованиями статьи 16 федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

2.5.2. К акту проверки (инспекции) могут прилагаться:

- отчет о проверке (инспекции), в котором приводятся сведения о выполненных в соответствии с пунктами и разделами программы отдельных мероприятиях по контролю и надзору, о состоянии безопасности объекта использования атомной энергии, а также его систем, оборудования, зданий и сооружений, о выявленных недостатках и нарушениях, а также рекомендации по устранению выявленных недостатков;

- копии предписаний об устранении выявленных нарушений;

- иные связанные с результатами проверки документы или их копии.

2.6. Контроль за выполнением предписаний.

2.6.1. За выполнением выданных предписаний органом государственного регулирования безопасности и его территориальными органами должен быть установлен контроль, включающий:

1) получение и рассмотрение представляемых уведомлений о выполнении предписаний и учет своевременности их исполнения;

2) проверку полноты устранения нарушений при последующих плановых или организованных для этих целей внеплановых проверках (инспекциях);

3) уведомление о снятии с контроля предписаний (пунктов предписаний) в случае их исполнения.

2.6.2. В исключительных случаях возможно продление сроков выполнения предписания. Для этого руководитель юридического лица или его филиала, которому выдано предписание, должен не позднее, чем за 15 календарных дней до истечения сроков выполнения предписания представить должностному лицу, выдавшему предписание, письменное заявление с обоснованием необходимости продления срока, с указанием принятых компенсирующих мер по обеспечению безопасности на период устранения нарушения и обоснованием эффективности и достаточности компенсирующих мер.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Правительства Российской Федерации
«Об утверждении Положения о федеральном государственном надзоре в
области использования атомной энергии»

1. Краткое описание правового регулирования.

Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о федеральном государственном надзоре в области использования атомной энергии» разработан на основании требований статьи 24.1 Федерального закона от 21 ноября 1995 года № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» (далее - Федерального закона «Об использовании атомной энергии»). В соответствии с частью 2 указанной статьи федеральный государственный надзор в области использования атомной энергии (далее – государственный надзор) осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Положение о федеральном государственном надзоре в области использования атомной энергии (далее – Положение) устанавливает порядок осуществления государственного надзора Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, которая в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401 «О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» уполномочена его осуществлять.

Предлагаемое правовое регулирование **не является новым**, т.к. надзор за безопасностью в области использования атомной энергии осуществлялся и осуществляется по настоящее время в соответствии с Конвенцией о ядерной безопасности, принятой в г. Вене 17.06.1994 г. на Дипломатической конференции Международного агентства по атомной энергии (далее – Конвенция о ядерной безопасности), Федеральным законом «Об использовании атомной энергии» и ведомственными документами Ростехнадзора в части, не противоречащей действующему законодательству (РД-03-43-98 и др.). Устанавливаемый Положением порядок осуществления государственного надзора соответствует фактически осуществляемому. Таким образом, содержание и порядок реализации полномочий Ростехнадзора, содержание прав и обязанностей субъектов надзорной деятельности данным нормативным правовым актом не меняется.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы.

Объекты использования атомной энергии представляют большую потенциальную опасность причинения вреда жизни и здоровью людей, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, угрозы чрезвычайных ситуаций техногенного характера. В соответствии с Конвенцией о ядерной безопасности на объектах

использования атомной энергии должен быть обеспечен постоянный надзор за ядерной и радиационной безопасностью в течение всего жизненного цикла объектов использования атомной энергии от их сооружения до вывода из эксплуатации. Аварии на таких объектах могут привести к катастрофическим последствиям не только для Российской Федерации, но и для всего мира.

Федеральным законом «Об использовании атомной энергии» предусмотрено регулирование безопасности при использовании атомной энергии и, как составная часть такого регулирования, - осуществление надзора за объектами использования атомной энергии и организациями, осуществляющими виды деятельности в области использования атомной энергии. Однако, до принятия Федерального закона от 18.07.2011 № 242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 242-ФЗ) основы осуществления федерального государственного надзора в области использования атомной энергии в Федеральном законе «Об использовании атомной энергии» отсутствовали, и надзор осуществлялся в соответствии с ведомственными документами Органа регулирования безопасности в области использования атомной энергии. Статьей 13 федерального закона № 242-ФЗ в Федеральный закон «Об использовании атомной энергии» была включена статья 24.1 «Федеральный государственный надзор в области использования атомной энергии». Данная статья устанавливает основы осуществления государственного надзора, в т.ч. понятие государственного надзора, предмет, основание и сроки проведения проверок (инспекций). Однако, порядок осуществления государственного надзора законом не установлен. Вышесказанное обуславливает необходимость выпуска Положения.

3. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Цель предлагаемого регулирования – установить постановлением Правительства Российской Федерации осуществляемый в настоящее время порядок осуществления государственного надзора в соответствии с Конвенцией о ядерной безопасности, законодательством Российской Федерации, существующей надзорной практикой и ведомственными документами Ростехнадзора в части, не противоречащей действующему законодательству (РД-03-43-98 и др.). Предлагаемое регулирование направлено на обеспечение безопасности атомной энергетики и соответствует программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, направленным на ее интенсивного развитие при условии обеспечения ее безопасности. Предлагаемое регулирование соответствует «Основам государственной политики в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности Российской Федерации на период до 2010 года и дальнейшую перспективу», утвержденным Президентом Российской Федерации 4 декабря 2003 года Пр-2196, где

пунктом 3 раздела 1 установлено, что «обеспечение ядерной и радиационной безопасности при использовании атомной энергии является одной из важнейших составляющих обеспечения национальной безопасности Российской Федерации», а пункт 10 устанавливает в т.ч. необходимость усиления роли государственного регулирования в области обеспечения безопасности при использовании атомной энергии.

Принятие Положения упорядочит существующее в настоящее время правовое регулирование вопросов надзора в области использования атомной энергии, сохранив практику надзорной деятельности на объектах использования атомной энергии, которая складывалась в течение всего периода существования национального регулирующего органа, обеспечит соответствие с международными договорами Российской Федерации (Конвенциями), а также с действующим законодательством и нормативными правовыми актами Российской Федерации.

4. Новые полномочия, функции, обязанности и права органов государственной власти, органов местного самоуправления или изменение порядка их реализации.

Отсутствуют.

5. Оценка расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на организацию исполнения и исполнение новых полномочий, функций, обязанностей и реализацию прав или на изменение порядка их реализации.

Отсутствуют.

6. Новые обязанности субъектов предпринимательской деятельности или изменение содержания существующих обязанностей.

Отсутствуют.

7. Основные группы субъектов предпринимательской деятельности, интересы которых будут затронуты новым правовым регулированием, их количественная оценка.

Отсутствуют.

8. Оценка расходов субъектов, осуществляющих предпринимательскую и иную деятельность, связанных с необходимостью соблюдать закрепляемые за ними обязанности, либо с изменением содержания таких обязанностей.

Отсутствуют.

9. Риски невозможности решения проблемы предложенным способом, риски непредвиденных негативных последствий.

Отсутствуют.