

ОБЗОР КЛЮЧЕВЫХ ИЗМЕНЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ЭНЕРГЕТИКИ В СЕНТЯБРЕ 2023

Подготовлено [VEGAS LEX](#) специально для BigpowerNews

VEGAS LEX			
№	Название закона/документа	Описание	Начало действия / Вступление в силу
1.	<p>Постановление Правительства РФ от 31.08.2023 № 1416 "О соглашениях об условиях осуществления регулируемых видов деятельности" (вместе с "Правилами заключения, изменения и расторжения соглашений об условиях осуществления регулируемых видов деятельности")</p> <p>https://www.bigpowernews.ru/research/docs/document110583.phtml</p>	<p>Постановлением Правительства РФ от 31.08.2023 № 1416 «О соглашениях об условиях осуществления регулируемых видов деятельности» утверждены Правила заключения, изменения и расторжения соглашений об условиях осуществления регулируемых видов деятельности (далее - Правила).</p> <p>Разделом I Правил установлено, что соглашение может заключаться федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов (далее – Федеральный орган) с организацией по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью (далее – Организация по управлению) или исполнительным органом субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов (далее – Исполнительный орган) с территориальной сетевой организацией (далее - ТСО).</p> <p>Срок действия соглашения - не менее 5 лет.</p> <p>В разделе II Правил закреплен порядок заключения и изменения соглашения между Исполнительным органом и ТСО:</p> <p>1. ТСО направляет в Исполнительный орган заявление о заключении соглашения не позднее 1 мая года, предшествующего очередному периоду регулирования.</p>	<p>Начало действия документа – 08.09.2023</p>

2. Исполнительный орган в течение 10 рабочих дней:

- принимает заявление к рассмотрению;
- возвращает заявление в случае несоответствия требованиям, установленным настоящими правилами.

3. Исполнительный орган в течение 3 рабочих дней со дня принятия решения, направляет такое решение в ТСО, направившую заявление о заключении соглашения.

4. Исполнительный орган в целях проведения общественного обсуждения проекта соглашения в течение 10 рабочих дней со дня принятия решения размещает на своем официальном сайте:

- проект соглашения;
- результаты расчета долгосрочных единых (котловых) тарифов на период, соответствующий сроку действия соглашения;
- результаты расчета величины перекрестного субсидирования и ставок перекрестного субсидирования на период, соответствующий сроку действия соглашения.

5. В случае внесения изменений в проект соглашения, Исполнительный орган в течении 15 дней со дня размещения материалов на официальном сайте направляет проект соглашения в ТСО.

ТСО в течение 5 рабочих дней со дня получения проекта соглашения, подписывает его и направляет в Исполнительный орган.

6. Исполнительный орган не позднее 15 рабочих дней со дня размещения на официальном сайте направляет в Федеральный орган заявление о согласовании заключения соглашения, приложив к нему следующие материалы:

- подписанное сторонами соглашение;
- расчет единых (котловых) тарифов на период, соответствующий сроку действия соглашения;
- расчет величины перекрестного субсидирования и ставок перекрестного субсидирования на период, соответствующий сроку действия соглашения.

- Письмо, подписанное высшим должностным лицом субъекта РФ, в котором содержится информация об одобрении соглашения, существенные условия соглашения, а также обязательство внести в порядке, предусмотренном бюджетным законодательством Российской Федерации, предложения о включении в проект закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на соответствующий финансовый год и плановый период расходов на компенсацию недополученных доходов ТСО в случае установления цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании ТСО, ниже экономически обоснованного уровня, предусмотренного соглашением.

7. Федеральный орган до 1 октября года, предшествующего первому году долгосрочного периода регулирования, предусмотренного соглашением, рассматривает заявление о согласовании и выносит одно из решений:

- об отказе в согласовании заключения соглашения с указанием причины отказа в согласовании;
- о согласовании заключения соглашения.

Решение направляется в ТСО в течении 5 рабочих дней со дня принятия решения.

8. Соглашение между Исполнительным органом и ТСО считается заключенным со дня принятия Федеральным органом решения о согласовании заключения соглашения и вступает в силу в срок, определенный соглашением, а в случае отсутствия такого срока – с начала периода регулирования, следующего за датой заключения соглашения.

9. Изменения в соглашение подлежат согласованию с Федеральным органом. Условия могут быть изменены не чаще одного раза в год.

В разделе III Правил закреплен порядок заключения и изменения соглашения между Федеральным органом и Организацией по управлению.

1. Организация по управлению направляет в Федеральный орган заявление о заключении соглашения в бумажном или электронном виде не позднее 1 мая года, предшествующего очередному периоду регулирования.

2. Федеральный орган в течение 10 рабочих дней со дня поступления заявления принимает решение о:

- принятии заявления о заключении соглашения к рассмотрению;

- возврате заявления о заключении соглашения в случае несоответствия заявления о заключении требованиям настоящих правил.

3. Федеральный орган в течение 3 рабочих дней со дня принятия решения направляет его в Организацию по управлению.

4. В целях проведения общественного обсуждения проекта соглашения Федеральный орган в течение 10 рабочих дней со дня принятия решения размещает на своем официальном сайте следующие материалы:

- проект соглашения;
- результаты расчета долгосрочных цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети на период, соответствующий сроку действия соглашения.

5. В срок, не превышающий 10 рабочих дней со дня размещения материалов обобщает поступившие предложения к проекту соглашения и размещает на своем официальном сайте следующие материалы:

- сводку поступивших предложений к проекту соглашения с указанием по каждому из них мотивированной позиции, содержащей информацию об учете (неучете) в проекте соглашения такого предложения;
- проект соглашения, доработанный по результатам общественного обсуждения проекта соглашения.

6. По результатам рассмотрения поступивших предложений Федеральный орган принимает одно из решений:

- об отказе в заключении соглашения с указанием причин отказа в заключении соглашения;
- о заключении соглашения.

7. Решение принимается коллегиальным органом Федерального органа и направляется в Организацию по управлению в течении 5 рабочих дней со дня принятия.

8. Соглашение считается заключенным с момента его подписания сторонами и вступает в силу в срок, определенный соглашением, а в случае отсутствия такого

срока – с начала периода регулирования, следующего за датой заключения соглашения.

9. Условия соглашения могут быть изменены не чаще одного раза в год путем внесения изменений в соглашение.

Разделом IV Правил установлен порядок расторжения соглашения.

Определены следующие основания для расторжения соглашения:

- 1)** Неисполнение ТСО обязательств, предусмотренных соглашением, в течение 2 лет подряд является основанием для расторжения по инициативе Исполнительного органа.
- 2)** Неисполнение Организацией по управлению обязательств, предусмотренных соглашением, в течение 2 лет подряд является основанием для расторжения соглашения по инициативе Федерального органа.
- 3)** Неисполнение Исполнительным органом обязательств, предусмотренных соглашением по инициативе ТСО.
- 4)** Неисполнение Федеральным органом обязательств, предусмотренных соглашением по инициативе Организации по управлению.

Инициатор расторжения соглашения обязан:

- направить другой стороне в бумажном или электронном виде уведомление о намерении расторгнуть соглашение, которое подлежит рассмотрению другой стороной в течение 30 рабочих дней со дня получения уведомления;
- направить в Федеральный орган в бумажном или электронном виде заявление о согласовании расторжения соглашения с приложением копий соглашения, уведомления о намерении расторгнуть соглашение, подтверждение о получении такого уведомления другой стороной и ответа на уведомление.

Заявление о согласовании расторжения подлежит рассмотрению Федеральным органом в течение 30 рабочих дней со дня его поступления.

По результатам рассмотрения заявления Федеральным органом принимается одно из решений:

- об отказе в согласовании расторжения соглашения;

- о согласовании расторжения соглашения.

Решение о расторжении соглашения, заключенного между Исполнительным органом и ТСО принимается коллегиальным органом Федерального органа в порядке, установленном для принятия решений об определении цен (тарифов) и их предельных уровней в сфере деятельности субъектов естественных монополий и иных регулируемых организаций Правилами принятия Федеральной антимонопольной службой решений.

Решение Федерального органа о расторжении соглашения, заключенного с Организацией по управлению, принимается коллегиальным органом Федерального органа в порядке, установленном для принятия решений об определении цен (тарифов) и предельных уровней в сфере деятельности субъектов естественных монополий и иных регулируемых организаций Правилами принятия Федеральной антимонопольной службой решений.

Соглашение считается расторгнутым со дня принятия решения.

Постановлением правительства от 31.08.2023 установлен также перечень существенных условий соглашений об условиях осуществления регулируемых видов деятельности.

Существенными условиями являются:

- Срок действия;
- Порядок индексации цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии;
- Обязательство Организации по управлению или ТСО по достижению плановых значений показателей надежности и качества услуг по передаче электрической энергии, уровня потерь электрической энергии при ее передаче;
- Обязательство Организации по управлению или ТСО осуществить реализацию инвестиционной программы в соответствии с решениями об утверждении указанной инвестиционной программы;
- Обязательство Исполнительного органа компенсировать за счет средств бюджета субъекта РФ недополученные доходы ТСО в случае установления цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, ниже экономически обоснованного

		<p>уровня, предусмотренного соглашением (в случае заключения соглашения Исполнительным органом с ТСО);</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Право исполнительного органа профинансировать за счет бюджета субъекта РФ отдельные расходы, предусмотренные пунктами 18 и 19 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 г. № 1178 "О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике", и не учтенные в необходимой валовой выручке территориальной сетевой организации (в случае заключения соглашения Исполнительным органом с ТСО); ▪ Обязательство Федерального органа учитывать сохранение в распоряжении Организации по управлению или ТСО средств в размере экономии расходов на оплату потерь электрической энергии, достигнутой Организацией по управлению или ТСО при осуществлении деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии в результате проведения мероприятий по сокращению объема используемых энергетических ресурсов, и экономии операционных (подконтрольных) расходов; ▪ Порядок учета результатов деятельности Организации по управлению или ТСО, полученных в течение действия соглашения с распределением суммарной величины положительных и отрицательных корректировок необходимой валовой выручки в течение периода, который не может быть более 5 лет; ▪ Ответственность сторон за нарушение условий соглашения. 	
2.	<p>Постановление Правительства РФ от 09.09.2023 № 1473 "Об утверждении комплексной государственной программы Российской Федерации "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности"</p> <p>https://www.bigpowernews.ru/research/docs/document110684.phtml</p>	<p>Постановлением Правительства РФ от 09.09.2023 № 1473 (далее – Постановление) утверждена комплексная государственная программа Российской Федерации «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» (далее - Программа).</p> <p>В рамках Постановления определены следующие стратегические приоритеты и цели государственной Программы:</p> <p>I. Оценка текущего состояния в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.</p> <p>В рамках оценки установлено, что В 2015 - 2021 годах среднегодовые темпы снижения энергоемкости валового внутреннего продукта Российской Федерации составили 0,6 процента, отставая от среднеевропейских темпов в 5,4 раза и от среднемировых в 3,1 раза. По итогам 2019 года энергоемкость валового внутреннего продукта Российской Федерации составила 9,68 тонны условного топлива на 1 млн.</p>	<p>Начало действия документа – 19.09.2023</p>

рублей в ценах 2016 года (совокупное потребление топливно-энергетических ресурсов - 871,6 млн. тонн условного топлива), в 2020 году - 9,3 тонны условного топлива на 1 млн. рублей (совокупное потребление топливно-энергетических ресурсов - 829,5 млн. тонн условного топлива), в 2021 году - 9,72 тонны условного топлива на 1 млн. рублей (совокупное потребление топливно-энергетических ресурсов - 888,7 млн. тонн условного топлива).

Наиболее энергоемкими в отраслевом разрезе являлись электроэнергетика и теплоэнергетика.

В сфере электроэнергетики и теплоэнергетики 44 процента общего объема ресурсов потребляют электрические станции, 28 процентов приходится на потребление котельными и 28 процентов на производство тепловой энергии в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии.

В Постановлении отмечается, что реализация мер государственной политики в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности носит межотраслевой и общесистемный характер.

В настоящее время сформирована значительная законодательная база в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. При этом анализ правоприменительной практики установленных требований и норм в соответствующих сферах указывает на необходимость совершенствования действующих механизмов.

II. Описание приоритетов и целей государственной политики в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Программой установлена цель по снижению к 2035 году энергоемкости валового внутреннего продукта Российской Федерации на 35% по отношению к уровню 2019 года.

Цели и задачи социально-экономического развития Российской Федерации, в том числе в части реализации государственной политики в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности, отражены в следующих стратегических документах Российской Федерации:

- Указ Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 г. № 208 "О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года";
- Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года";

- Указ Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации";
- Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. № 207-р;
- Сводная стратегия развития обрабатывающей промышленности Российской Федерации до 2024 года и на период до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 июня 2020 г. № 1512-р;
- Энергетическая стратегия Российской Федерации на период до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 июня 2020 г. № 1523-р;
- Стратегия социально-экономического развития Российской Федерации с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2021 г. № 3052-р;
- Транспортная стратегия Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2021 г. № 3363-р;
- Стратегия развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2022 г. № 3268-р;
- Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2021 г. № 2765-р.

III. Задачи государственного управления и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, способы их эффективного решения.

Программой в целях достижения установленных приоритетов и целей государственной политики в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности определены следующие задачи:

- совершенствование методологического обеспечения государственной политики в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, включая мониторинг и оценку энергоемкости валового внутреннего продукта РФ, валового регионального продукта, отраслевых показателей, в части состава и способа получения исходных данных;
- совершенствование нормативной правовой базы, устранение барьеров государственно-частного партнерства и привлечения внебюджетных инвестиций;
- внедрение новых и повышение эффективности использования существующих налоговых и финансовых механизмов;
- совершенствование региональных систем управления энергосбережением;
- совершенствование требований энергетической эффективности товаров;
- комплексное развитие инфраструктуры;
- продвижение и внедрение системы энергетического менеджмента;
- формирование условий для создания отечественных энергосберегающих технологий;
- развитие института региональных центров энергосбережения с учетом недопустимости использования в качестве источников финансирования региональных центров энергосбережения средств из тарифных источников;
- повышение качества мониторинга реализации программ в области энергосбережения;
- обеспечение экономической мотивации для реализации проектов по энергоснабжению;
- повышение энергетической эффективности бюджетного сектора;
- развитие государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
- обучение и повышение квалификации специалистов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
- организация просветительской деятельности.

		<p>IV. Задачи, определенные в соответствии с национальными целями развития Российской Федерации на период до 2030 года.</p> <p>Программа является фактором, влияющим на достижение следующих национальных целей:</p> <p>«Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство» - повышение энергетической эффективности технологических процессов предприятий в рамках Программы выступает вспомогательным фактором обеспечения темпа роста ВВП РФ.</p> <p>«Комфортная и безопасная среда для жизни» - в рамках Программы фактором, влияющим на достижение цели, является принятие нормативных правовых актов и документов по стандартизации, направленных на повышение энергетической эффективности зданий, строений, сооружений.</p> <p>V. Задачи обеспечения достижения показателей социально-экономического развития субъектов РФ, входящих в состав приоритетных территорий, уровень которых должен быть выше среднего уровня по РФ.</p> <p>Задачами Программы по обеспечению достижения показателей социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав приоритетных территорий, уровень которых должен быть выше среднего уровня по Российской Федерации, являются стимулирование энергосбережения и повышения энергетической эффективности, развитие энергосервисной деятельности, а также разработка мотивационных мер по повышению энергетической эффективности на предприятиях, в учреждениях и организациях на указанных территориях.</p>	
3.	<p>Постановление Правительства РФ от 28.09.2023 № 1580 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу абзацев второго и третьего подпункта "в" пункта 2 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации по вопросам</p>	<p>Постановлением № 1580 утверждены изменения в акты Правительства Российской Федерации по вопросам обращения мощности на оптовом рынке электрической энергии и мощности.</p> <p>Вступающий в силу с 01.01.2024 п. 2 постановления вносит изменения в пункт 11 Правил определения цены на мощность, продаваемую по договорам о предоставлении мощности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. № 238 "Об определении ценовых параметров торговли мощностью на оптовом рынке электрической энергии и мощности" и предусматривает, что пункт 11 (в измененной редакции), применяется при определении цены на мощность, продаваемую по договорам о предоставлении мощности, начиная с расчетного периода - с января 2024 г.</p>	<p>Начало действия документа – 28.09.2023</p>

обращения мощности на оптовом рынке электрической энергии и мощности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2023 г. № 164"

<https://www.bigpowernews.ru/research/docs/document110928.phtml>

Кроме того, внесенные изменения предусматривают, что, начиная с 2024 года, ежегодно, до 15 февраля, проводятся долгосрочные конкурентные отборы мощности с периодом поставки мощности по итогам таких отборов с 1 января календарного года, наступающего через 2 календарных года после проведения долгосрочного конкурентного отбора мощности.

Внесенные постановлением изменения в Правила оптового рынка электрической энергии и мощности (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 № 1172) (далее – **Правила № 1172**) предусматривают особенности порядка определения фактически поставленной на оптовый рынок мощности с использованием генерирующего объекта указанного в абзаце пятом или шестом пункта 113(1) Правил № 1172.

Так, Правила № 1172 дополнены пунктом 51(1), предусматривающим, что:

Объем мощности, фактически поставленной на оптовый рынок с использованием генерирующего объекта, указанного в абзаце пятом или шестом пункта 113(1) настоящих Правил, в отношении которого заключены договоры купли-продажи (поставки) мощности по результатам конкурентного отбора мощности, признается равным разности следующих величин:

- минимальная из величин предельного объема поставки мощности и объема установленной мощности генерирующего объекта, уменьшенная на объем недопоставки мощности, определяемый в соответствии с пунктом 52 настоящих Правил, но не более объема мощности, составляющего обязательства поставщика по поставке мощности и определенного в соответствии с абзацем пятым или шестым пункта 113(1) настоящих Правил соответственно;
- объем потребления мощности на собственные и хозяйственные нужды соответствующего генерирующего объекта в пределах максимальных объемов потребления электрической энергии на собственные и хозяйственные нужды, определяемых в соответствии с договором о присоединении к торговой системе оптового рынка.

Также, изменения предусматривают, что в отношении календарных месяцев, которые относятся к периоду со дня вступления в силу постановления № 1580 и по 31 декабря 2023 г., при определении в соответствии с абзацами первым - третьим настоящего пункта объема мощности, фактически поставленной на оптовый рынок, для генерирующего объекта, в состав которого входит установка генераторная с газотурбинным двигателем, рассчитанное в соответствии с указанными абзацами значение дополнительно умножается

		<p>на коэффициент поставки, определяемый в соответствии с пунктом 292 Правил № 1172.</p> <p>В рамках изменений, пункт 113(1) после абзаца четвертого дополнен абзацами следующего содержания:</p> <ul style="list-style-type: none"> – мощность генерирующего оборудования, включенного в группу точек поставки, к которой отнесены генерирующие объекты, в отношении которых заключены договоры, указанные в подпункте 15 пункта 4 настоящих Правил, в объеме, заявленном участником оптового рынка в соответствии с договором о присоединении к торговой системе оптового рынка при проведении конкурентного отбора мощности, до даты начала поставки мощности по указанным договорам, определенной с учетом изменения даты начала поставки мощности в соответствии с пунктом 281 и абзацем первым пункта 290 настоящих Правил (за исключением установленного в соответствии с настоящими Правилами периода проведения мероприятий по модернизации, а также периода поставки мощности по соответствующему договору); – мощность генерирующего оборудования, включенного в группу точек поставки, к которой отнесены генерирующие объекты, в отношении которых ранее были заключены договоры, указанные в подпункте 15 пункта 4 настоящих Правил, которые были расторгнуты в связи с исключением таких генерирующих объектов из перечня генерирующих объектов, мощность которых поставляется по договорам купли-продажи (поставки) мощности модернизированных генерирующих объектов, в объеме, заявленном участником оптового рынка в соответствии с договором о присоединении к торговой системе оптового рынка при проведении конкурентного отбора мощности, в течение периода времени, когда мощность таких генерирующих объектов была учтена при проведении конкурентного отбора мощности как подлежащая оплате вне зависимости от результатов этого конкурентного отбора мощности. 	
<p>4.</p>	<p>Приказ Минфина РФ № 127н, Минэнерго РФ № 593 от 07.08.2023 "Об утверждении перечня технологически обусловленных мест, в которых установлены приборы учета,</p>	<p>В рамках Приказа Минфина Российской Федерации № 127н и Приказа Министерства энергетики Российской Федерации от 07.08.2023 утвержден перечень технологически обусловленных мест, в которых установлены приборы учета, фиксирующие перемещение электроэнергии, ввозимой в Российскую Федерацию и вывозимой из Российской Федерации по линиям электропередачи, расположенных в Российской Федерации.</p> <p>Перечень содержит информацию о:</p>	<p>Начало действия документа – 07.10.2023</p>

<p>фиксирующие перемещение электроэнергии, ввозимой в Российскую Федерацию и вывозимой из Российской Федерации по линиям электропередачи, расположенных в Российской Федерации"</p> <p>https://www.bigpowernews.ru/research/docs/document111009.phtml</p>	<ol style="list-style-type: none">1. Иностранном государстве, в котором расположены приборы учета;2. Наименовании межгосударственной линии электропередачи;3. Наименовании филиалов ПАО «Россети» и других субъектов;4. Технологически обусловленном месте, в котором установлены приборы учета на территории РФ (подстанция, электростанция);5. Субъекте РФ, на территории которого расположены приборы учета;6. Классе напряжения, кВ.	
---	---	--