

ОБЗОР КЛЮЧЕВЫХ ИЗМЕНЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ЭНЕРГЕТИКИ В ДЕКАБРЕ 2024

VEGAS LEX специально для BigpowerNews

№	Название закона/документа	Описание	Начало действия / Вступление в силу
1	<p><u>Указ</u> Президента РФ от 09.12.2024 № 1046</p> <p>«О внесении изменения в Указ Президента РФ от 17.01.2023 №16¹</p>	<p>До конца 2025 года продлено действие временного порядка принятия корпоративных решений российскими хозяйственными обществами в области энергетики, торговли и машиностроения</p> <p>Временным порядком, предусмотренным Указом Президента от 17.01.2023 № 16, в частности, разрешено при принятии решений не учитывать голоса участников, акционеров, членов советов директоров из недружественных юрисдикций.</p> <p>Справочно. Указанный порядок применяется в отношении российских хозяйственных обществ, соответствующих одновременно следующим критериям:</p> <ul style="list-style-type: none">▪ хозяйственное общество осуществляет деятельность в области энергетики (в том числе электроэнергетики), машиностроения или торговли;▪ недружественными иностранными государствами введены ограничительные меры в отношении контролирующего лица и (или) бенефициарного владельца хозяйственного общества;	<p>Начало действия документа – 09.12.2024.</p>

¹ «О временном порядке принятия решений органами некоторых российских хозяйственных обществ».

		<ul style="list-style-type: none"> ▪ иностранным лицам, связанным с недружественными иностранными государствами, или лицам, которые находятся под контролем указанных иностранных лиц, принадлежит не более 50% размера уставного капитала такого хозяйственного общества; ▪ объем выручки хозяйственного общества от продажи продукции (продажи товаров, выполнения работ, оказания услуг) за год, предшествующий году, в котором орган хозяйственного общества принимает решение, превышает 100 млрд рублей. <p>Если в состав органа входят лица недружественных иностранных государств и (или) лица, которые назначены (избраны) в состав органа из числа кандидатур, выдвинутых лицами недружественных иностранных государств, участники (акционеры) общества, не являющиеся лицами недружественных иностранных государств, вправе большинством голосов установить, что в целях принятия решений органом голоса, принадлежащие лицам недружественных иностранных государств и лицам, которые назначены (избраны) из числа кандидатур, выдвинутых лицами недружественных иностранных государств, не учитываются при определении кворума и результатов голосования по вопросам повестки.</p>	
2	<p>Постановление Правительства РФ от 04.12.2024 № 1711</p> <p>«О внесении изменений в постановление Правительства РФ от 30.01.2021 № 85»</p>	<p>Правительство РФ скорректировало Правила выдачи разрешений на допуск в эксплуатацию энергопринимающих установок потребителей э/э, объектов по производству э/э, объектов электросетевого хозяйства².</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Исключена необходимость предоставления копий документов о владении на праве собственности или ином законном основании допускаемым объектом или земельным участком. ▪ Исключены требования к наличию реквизитов документов в прилагаемых к заявлению перечнях, позволяющих их идентифицировать при проверке в ходе осмотра допускаемого объекта. ▪ Установлены новые сроки рассмотрения заявлений [прим. – не позднее 2-го рабочего дня со дня регистрации такого заявления <u>в бумажном виде³</u>], а также основания, по которым заявление может быть оставлено без рассмотрения: <ul style="list-style-type: none"> – несоответствие заявления установленной форме; 	<p>Начало действия документа – 01.03.2025.</p>

² Указанные Правила утверждены постановлением Правительства РФ от 30.01.2021 №85.

³ Необходимость предоставления заявления в виде документа на бумажном носителе регламентирована требованиями Методики проведения оценки уровня соответствия принципам и стандартам клиентоцентричности, утв. протоколом совещания у Заместителя Председателя Правительства РФ – Руководителя Аппарата Правительства РФ Д.Ю. Григоренко от 17.01.2023 №ДГ-ПЗ6-2пр.

		<ul style="list-style-type: none"> – некомплектность прилагаемых к заявлению о выдаче разрешения на допуск документов; – подача заявления лицом, не имеющим на это подтвержденных полномочий; – отсутствие у заявителя права собственности или иного законного права владения в отношении допускаемого объекта и в отношении земельного участка, на котором расположен допускаемый объект; – наличие сведений и документов, приложенных к заявлению в форме электронного документа, которые подписаны простой электронной подписью, усиленной квалифицированной электронной подписью или усиленной неквалифицированной электронной подписью с нарушением действующего законодательства. <ul style="list-style-type: none"> ▪ Порядок уведомления заявителей определяет орган федерального государственного энергетического надзора. ▪ Заявление, поданное <u>в электронном виде</u>, рассматривается не позднее 1 рабочего дня с даты его опубликования в личном кабинете заявителя. ▪ Утверждена форма и порядок ведения реестра разрешений на допуск в эксплуатацию энергоустановок в зависимости от федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление федерального гос. энергетического надзора. <p>Вывод. Вопрос выдачи разрешения на допуск в эксплуатацию энергоустановок является актуальным в связи с потенциальной опасностью возникновения аварий и роста травматизма в сфере электроэнергетики и сфере теплоснабжения.</p> <p>Принципы оптимизации, автоматизации и клиентоцентричности, которые вносятся рассматриваемым постановлением Правительства РФ в Правила, являются передовыми⁴ и позволят упростить и ускорить оформление документов собственников энергоустановок и эксплуатирующих их организаций.</p>	
--	--	---	--

⁴ Вывод сделан по результатам анализа опыта в рамках Евразийского экономического союза в соответствующих сферах деятельности и рисков возникновения препятствий для свободного движения товаров, услуг, капитала, рабочей силы в рамках функционирования внутреннего рынка Союза.

<p>3</p>	<p><u>Постановление</u> Правительства РФ от 21.12.2024 № 1852</p> <p>«О внесении изменений в постановление Правительства РФ от 28.02.2015 №184»</p>	<p>Правительство РФ уточнило порядок применения отдельных критериев отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям [ТСО]</p> <p>Рассматриваемые уточнения затронут следующие группы ТСО:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Владельцы объектов электросетевого хозяйства, являющихся управляющими компаниями на территории особых экономических зон [ОЭЗ] и оказывающих по состоянию на 01.09.2024 года услуги по передаче э/э в границах территорий ОЭЗ, созданных в соответствии с законодательством до 01.01.2006 года. Некоторые критерии отнесения к ТСО <u>не применяются до 01.01.2027.</u> ▪ Владельцы объектов электросетевого хозяйства – ОАО «РЖД» или его дочерние (зависимые) общества, которые владеют инфраструктурой ж/д транспорта общего пользования. Некоторые критерии отнесения к ТСО <u>не применяются до 01.01.2030.</u> <p>Про какие критерии идет речь?</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Владении на праве собственности и (или) на ином законном основании на срок не менее долгосрочного периода регулирования трансформаторными и иными подстанциями с установленными силовыми трансформаторами (автотрансформаторами), расположенными и используемыми для осуществления регулируемой деятельности в административных границах субъекта РФ, сумма номинальных мощностей которых составляет не менее 150 МВА. ▪ Владение на праве собственности и (или) на ином законном основании на срок не менее долгосрочного периода регулирования линиями электропередачи (воздушными и (или) кабельными), расположенными и используемыми для осуществления регулируемой деятельности в административных границах субъекта РФ, непосредственно соединенными с трансформаторными и иными подстанциями, указанными в пункте 1 Критериев⁵, сумма протяженностей которых по трассе составляет не менее 300 км, не менее 2 из следующих проектных номинальных классов напряжения: 110 кВ и выше; 35 кВ; 1 - 20 кВ; ниже 1 кВ трехфазных участков линий электропередачи. 	<p>Начало действия документа - 21.12.2024.</p>
<p>4</p>	<p><u>Постановление</u> Правительства РФ от 23.12.2024 № 1868</p>	<p>Правительство РФ установило особенности функционирования оптового и розничных рынков электрической энергии и мощности на отдельных</p>	<p>Начало действия документа -</p>

⁵ Критерии отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к ТСО, утв. постановлением Правительства РФ от 28.02.2015 №184.

<p>«О внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ по вопросам установления особенностей функционирования оптового и розничных рынков э/э и мощности на отдельных территориях ценовых зон, ранее относившихся к неценовым зонам оптового рынка»</p>	<p>территориях ценовых зон, ранее относившихся к неценовым зонам оптового рынка</p> <p>Предпосылки изменений:</p> <ol style="list-style-type: none"> Дефицит э/э. К 2029 году на Дальнем востоке прогнозируется⁶ дефицит э/э, для покрытия которого потребуются строительство новой генерации в объеме не менее 1,9 ГВт для гарантированного обеспечения потребителей доступной э/э. По результатам внесенных изменений планируется стимулирование с использованием рыночных механизмов строительства новой генерации, что приведет к покрытию прогнозируемого дефицита электрической энергии. Оптимизация затрат и привлечение инвестиций. В неценовых зонах оптового рынка торговля э/э и мощностью осуществляется по тарифам, в связи с чем у генерирующих компаний отсутствуют стимулы к оптимизации затрат на производство и повышению эффективности работы электростанций, т.к. в условиях регулируемого ценообразования это не влияет на экономический результат. На территории неценовых зон Дальнего Востока, Республики Коми и Архангельской области планируется распространить действующие на оптовом рынке механизмы конкурентного рыночного ценообразования на данных территориях. <p>Суть изменений. На отдельных территориях ценовых зон оптового рынка, ранее относившихся к неценовым зонам оптового рынка, для которых Правительством РФ устанавливаются особенности функционирования оптового и розничных рынков, с 01.01.2025 года не подлежат применению установленные:</p> <ul style="list-style-type: none"> цены (тарифы) на э/э (мощность), поставляемую покупателям на розничных рынках 	<p>24.12.2024, за исключением отдельных положений⁹.</p>
---	---	---

⁶ Открытые данные, подтверждающие прогноз возникновения дефицита электроэнергии и возникновение рисков нарушения энергоснабжения потребителей: <https://www.rbc.ru/politics/05/09/2024/66d9501f9a7947aa68d53c45>, <https://www.kp.ru/daily/27634/4985344/>, <https://finance.rambler.ru/economics/53422249-yuriy-trutnev-odna-iz-vazhneyshih-tem-kotorye-obsudili-na-vef-2024-energoobespechenie-dalnego-vostoka/>, <https://konkurent.ru/article/71130>, <https://smotrim.ru/article/4138684>, <https://primamedia.ru/news/1845695/>.

⁹ Пункт 1 в части утверждения изменений, которые вносятся в акты Правительства РФ по вопросам установления особенностей функционирования оптового и розничных рынков электрической энергии и мощности на отдельных территориях ценовых зон, ранее относившихся к неценовым зонам оптового рынка, вступает в силу с **01.01.2025**.

Пункт 2 в части признания утратившими силу отдельные положения актов Правительства РФ по перечню согласно приложению вступает в силу с **01.01.2025**.

		<p>на территориях, объединенных в неценовые зоны, за исключением э/э (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей;</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ цены (тарифы) на э/э (мощность), поставляемую производителями, функционирующими на территории неценовых зон оптового рынка, гарантирующим поставщикам; ▪ регулируемые цены (тарифы) на электрическую энергию, установленные на уровне средневзвешенной величины по всем включенным в прогнозный баланс объемам производства электроэнергии на тепловых электростанциях, с использованием которых поставщики участвуют в торговле электроэнергией (мощностью) на оптовом рынке; ▪ средневзвешенная стоимость электроэнергии (мощности), приобретаемой гарантирующим поставщиком на розничных рынках по регулируемым ценам (тарифам), приходящаяся на весь объем электроэнергии, поставляемой гарантирующим поставщиком. <p>Отдельные временные правила предусмотрены на период с 2025-2027 гг.:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ производители э/э, функционирующие на отдельных территориях, ранее относившихся к неценовым зонам, относятся к числу субъектов электроэнергетики, соответствующих положениям пп. «г» пункта 2 Критериев⁷, при наличии утвержденной инвестиционной программы на период ее реализации, который завершается не позднее 2027 года; ▪ проекты инвестиционных программ вышеуказанных производителей э/э утверждаются <u>при условиях</u>: <ol style="list-style-type: none"> 1. непревышения предусмотренного проектами программ объема источников их финансирования, учитываемых при установлении регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, в каждом году периода их реализации, принадлежащем периоду реализации утвержденных инвестиционных программ, над объемом таких источников, предусмотренных утвержденными программами в соответствующих годах периода их реализации, 	
--	--	---	--

⁷ Критерии отнесения субъектов электроэнергетики к числу субъектов, инвестиционные программы которых (включая определение источников их финансирования) утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, или уполномоченным федеральным органом исполнительной власти совместно с ГК по атомной энергии «Росатом», или органами исполнительной власти субъектов РФ, утв. постановлением Правительства РФ от 01.12.2009 №977.

		<p>2. равенства нулю предусмотренного проектами инвестиционных программ объема таких источников в каждом году, не принадлежащем периоду реализации утвержденных программ;</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ заключение по результатам рассмотрения проектов инвестиционных программ производителей э/э, которое содержит мотивированные замечания к проекту такой программы, направляется в случаях, предусмотренных пунктом 43 Правил утверждения инвестиционных программ⁸, а также в случае, если проект программы, информация о котором раскрыта таким производителем э/э, не соответствует вышеуказанным условиям; ▪ утверждение проектов инвестиционных программ производителей э/э прекращается исполнительным органом субъекта РФ, уполномоченным на утверждение в соответствии с законодательством РФ об электроэнергетике инвестиционных программ субъектов электроэнергетики если таким производителям э/э уже было направлено в соответствии с пунктом 43 Правил утверждения инвестиционных программ заключение по результатам рассмотрения проектов инвестиционных программ, содержащее замечания к нему. 	
5	<p><u>Распоряжение</u> Правительства РФ от 07.12.2024 №3608-р «О тарифах на э/э (мощность) для субъектов РФ, входящих в состав Дальневосточного</p>	<p>На 2025 год установлены базовые уровни цен (тарифов) на э/э (мощность) для субъектов РФ, входящих в состав Дальневосточного федерального округа</p> <p>В частности:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ установлены базовые уровни цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) для субъектов РФ, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, на 2025 год 	<p>Начало действия документа – 07.12.2024.</p>

⁸ Правил утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, утв. постановлением Правительства РФ от 01.12.2009 №977.

федерального округа, на 2025 год»

№ п/п	Субъект РФ	Базовые уровни цен (тарифов) на э/э (мощность) (без учета НДС)				
		в среднем	ВН	СН1	СН2	НН
1	Респ. Бурятия	8,02	7,67	7,67	7,67	9,04
2	Респ. Саха (Якутия)	8,33	7,67	7,67	7,67	9,04
3	Забайкальский край	7,89	7,67	7,67	7,67	9,04
4	Камчатский край	8,21	7,67	7,67	7,67	9,04
5	Приморский край	8,02	7,67	7,67	7,67	9,04
6	Хабаровский край	7,87	7,67	7,67	7,67	9,04
7	Амурская обл.	7,90	7,67	7,67	7,67	9,04
8	Магаданская обл.	7,79	7,67	7,67	7,67	9,04
9	Сахалинская обл.	7,88	7,67	7,67	7,67	9,04
10	Еврейская автономная обл.	8,16	7,67	7,67	7,67	9,04
11	Чукотский автономный округ	7,82	7,67	7,67	7,67	9,04

Распоряжением так же установлены

- размер средств на 2025 год, учитываемых при определении надбавки к цене на мощность, поставляемую в ценовых зонах оптового рынка субъектами оптового рынка – производителями э/э (мощности), устанавливаемой в целях достижения в субъектах РФ, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, базовых уровней цен (тарифов) на э/э (мощность) для субъектов РФ, входящих в состав Дальневосточного федерального округа
- порядок определения надбавки к цене на мощность на 2025 год, поставляемую в ценовых зонах оптового рынка субъектами оптового рынка – производителями э/э (мощности), устанавливаемая в целях достижения в субъектах РФ, входящих в

		состав Дальневосточного федерального округа, базовых уровней цен (тарифов) на э/э (мощность) для субъектов РФ, входящих в состав Дальневосточного федерального округа (без учета НДС).	
6	<p><u>Приказ</u> ФАС России от 20.11.2024 № 878/24</p> <p>«О внесении изменений в приказы ФСТ России от 17.02.2012 №98-э, от 30.03.2012 №228-э и приказ ФАС России от 22.02.2022 №141/22»</p>	<p>ФАС России внесло изменения в отдельные акты антимонопольной службы, которые затрагивают вопросы применения тарифов в сфере электроэнергетики</p> <p>Предпосылки к изменениям. В текущей редакции пунктов 34 и 38 Основ ценообразования¹⁰ исключается применение метода сравнения аналогов при определении базового уровня операционных (подконтрольных) расходов ТСО (в ред. постановления Правительства РФ от 29.11.2023 №2026).</p> <p>В соответствии с пунктом 38 (2) Основ ценообразования [прим. – положение введено постановлением Правительства РФ от 31.08.2023 №1416] определяется порядок учета экономии подконтрольных расходов, достигнутой организацией, осуществляющей регулируемую деятельность, в каждом году долгосрочного периода регулирования, в т. ч. в результате проведения мероприятий по сокращению объема используемых энергетических ресурсов, в составе необходимой валовой выручки [НВВ] в течение 5 лет.</p> <p>В соответствии с изменениями, внесенными постановлением Правительства РФ от 07.02.2024 № 133 в пункт 81(5) Основ ценообразования, переход к средней ставке перекрестного субсидирования по уровням напряжения, учитываемой при установлении тарифов на услуги по передаче э/э, осуществляется с 01.01.2028 года.</p> <p>При наличии утвержденного высшим должностным лицом субъекта РФ (председателем высшего исполнительного органа субъекта РФ) графика доведения ставки перекрестного субсидирования по уровням напряжения допускается переход к средней ставке перекрестного субсидирования по уровням напряжения, учитываемой при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, с 01.01.2031 года.</p> <p>Вместе с тем, ряд методических рекомендаций не учитывает вышеуказанные изменения, а именно:</p>	Начало действия документа – 17.12.2024.

¹⁰ Основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утв. постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178 (далее – Основы ценообразования).

		<p>1. Методические указания №228-э¹¹ не учитывают указанные выше положения пункта 34 Основ ценообразования, а Методические указания №98-э¹² не предусматривают сохранение экономии подконтрольных расходов,</p> <p>2. Формулы сохранения экономии операционных расходов, предусмотренные пунктом 16 Методических указаний № 228-э, не предусматривают возможность сохранения указанной экономии в случае, если продолжительность долгосрочного периода регулирования составляет свыше 5 лет.</p> <p>3. Методические №141/22¹³ не учитывают указанные выше положения п. 81(5) Основ ценообразования.</p> <p>Суть изменений. ФАС России внесла изменения в вышеуказанные методические указания. В частности, установлено:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ для целей корректировки по итогам истекшего периода текущего года долгосрочного периода регулирования фактические значения параметров расчета тарифов за текущий год принимаются равными прогнозным годовым значениям, определяемым регулирующим органом на основании фактических данных за истекший отчетный период текущего года, ▪ отклонения фактических значений параметров расчета тарифов за год от прогнозных годовых значений, учтенных регулирующим органом на основании фактических данных за истекший отчетный период текущего года, учитываются при корректировке НВВ в следующем году долгосрочного периода регулирования, ▪ приводятся формулы расчета экономии подконтрольных расходов, а также расчета корректировки подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов, ▪ исключен метод сравнения аналогов при расчете базового уровня операционных (подконтрольных) расходов. 	
--	--	---	--

¹¹ Методические указания по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, утв. приказом ФСТ России от 30.03.2012 № 228-э (далее – Методические указания 228-э).

¹² Методические указания по расчету тарифов на услуги по передаче э/э, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации НВВ, утв. приказом ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э (далее – Методические указания 98-э).

¹³ Методические указания по расчету величины и ставки перекрестного субсидирования, учитываемых в ценах (тарифах) на услуги по передаче э/э для потребителей, не относящихся к населению или приравненным к нему категориям потребителей, утв. приказом ФАС России от 22.02.2022 №141/22 (далее – Методические указания №141/22).

<p>7</p>	<p><u>Приказ</u> ФАС России от 21.11.2024 № 883/24</p> <p>«Об утверждении платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей э/э, объектов по производству э/э, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к объектам единой национальной (общероссийской) электрической сети в виде формулы, на 2025 год»</p>	<p>С 01.01.2025 года утверждена плата за технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей э/э, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к объектам единой национальной (общероссийской) электрической сети</p> <p>Приведена формула расчета платы. В приложении к приказу приведена стандартизированная тарифная ставка С1 для расчета платы по каждому присоединению.</p>	<p>Плата, установленная документом, применяется с 01.01.2025.</p>
----------	---	---	--