



2024

Заключение

Счетной палаты Российской Федерации
о результатах проверки исполнения
Федерального закона

«О федеральном бюджете на 2023 год
и на плановый период 2024 и 2025 годов»
и бюджетной отчетности об исполнении
федерального бюджета за 2023 год
в Министерстве энергетики
Российской Федерации
(Министр энергетики Российской
Федерации Н.Г. Шульгинов)

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 24 апреля 2024 года



1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации по Министерству энергетики Российской Федерации (далее – Минэнерго России, Министерство) о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и бюджетной отчетности за 2023 год (далее – заключение Счетной палаты по Минэнерго России) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по Минэнерго России подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия, проведенного в Минэнерго России. По результатам контрольного мероприятия, проведенного Счетной палатой Российской Федерации (далее – Счетная палата), составлено два акта, которые подписаны без замечаний.

1.2. Бюджетная отчетность Минэнерго России за 2023 год размещена для представления в Счетную палату в автоматизированной информационной системе «Единая проектная среда» 4 марта 2024 года, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264⁹ Бюджетного кодекса.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н), и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период.

Организация бюджетного учета с 11 января 2021 года осуществляется централизованно в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 (далее – Постановление № 153).

Бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Минэнерго России по состоянию на 1 января 2024 года в соответствии с Инструкцией № 191н, Инструкцией о порядке составления и представления дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета, утвержденной приказом Минфина России от 1 марта 2016 г. № 15н (далее – Инструкция № 15н), и Инструкцией о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений,

утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н (далее – Инструкция № 33н).

1.3. Минэнерго России образовано в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2008 г. № 724 и в соответствии с Положением о Министерстве энергетики Российской Федерации¹ осуществляет функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере топливно-энергетического комплекса.

Общая численность Министерства, согласно штатному расписанию², составляет 487 человек, фактическая численность по состоянию на 01.01.2023 составляла – 415 человек (85,2%), на 31.12.2023 – 422 человека (86,7%).

К ведению Министерства по состоянию на 31 декабря 2022 года отнесены два федеральных государственных унитарных предприятия (далее – ФГУП), три федеральных государственных бюджетных учреждения (далее – ФГБУ), два федеральных государственных автономных образовательных учреждения (далее – ФГАОУ).

Территориальных органов не имеется.

-
1. Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2008 г. № 400.
 2. Утверждено приказом Минэнерго России от 30 сентября 2022 г. № 1057.

2. Результаты проверки и анализа исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и бюджетной отчетности в Минэнерго России

2.1. В части доходов федерального бюджета

Поступление доходов в 2023 году составило 177 372,0 млн рублей, что на 126 860,2 млн рублей (251,1%) больше сумм, учтенных в прогнозе, и на 110 893,9 млн рублей (166,8%) выше объема доходов 2022 года.

Наименование	Прогноз доходов на 2023 год	2023 г.		Отклонение исполнения 2023 г. от прогноза доходов		2022 г.		Отклонение исполнения 2023 г. от 2022 г.	
		млн руб.	структура, %	млн руб.	%	млн руб.	структура, %	млн руб.	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности	24,8	3,0	0,002	- 21,8	- 87,9	1,6	0,002	1,4	91,4
Платежи при пользовании природными ресурсами	12,6	13,3	0,01	0,7	5,6%	14,1	0,02	- 0,9	-6,1
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	3,4	0,1	0,0001	- 3,3	- 97,1	0,5	0,001	- 0,4	-79,2
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	50 406,6	57 996,3	32,7	7 589,7	15,1	66 263,5	99,7	-8 267,2	-12,5
из них: поступления от реализации соглашений о разделе продукции	46 978,1	54 331,1	30,6	7 353,0	15,7	62 447,2	94,0	-8 116,1	-13,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	2,9	7,0	0,004	4,1	141	1,9	0,003	5,1	263

Наименование	Прогноз доходов на 2023 год	2023 г.		Отклонение исполнения 2023 г. от прогноза доходов		2022 г.		Отклонение исполнения 2023 г. от 2022 г.	
		млн руб.	структура, %	млн руб.	%	млн руб.	структура, %	млн руб.	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Прочие неналоговые доходы	26,1	118 832,1	67,0	118 806,0	×4 552	159,3	0,2	118 672,8	×745
из них: компенсационный платеж в рамках соглашения о разделе продукции «Сахалин-2»	0,0	118 592,8	66,9	118 592,8	100	-	-	118 592,8	100
Безвозмездные поступления	35,3	520,1	0,3	484,8	×14	37,1	0,1	483,1	×13
Всего по главе 022	50 511,7	177 371,9	100	126 860,2	251	66 441,0	100	110 931,0	167

Основной рост доходов по сравнению с прогнозом сложился за счет увеличения прочих неналоговых доходов вследствие передачи Минэнерго России компенсационного платежа оператора проекта «Сахалин-2» вместо изменяемых дивидендов по акции класса R, которые администрировались Росимуществом до 2022 года.

Указанный платеж в размере 118 592,8 млн рублей обеспечил 93,5 % перевыполнения показателей по доходам.

Поступления в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашений о разделе продукции, превысившие прогнозные значения на 7 589,7 млн рублей, обеспечили еще 6 % перевыполнения.

Оставшуюся долю перевыполнения показателей по доходам обеспечили безвозмездные поступления, где наибольшую долю занимают перечисления юридическими и физическими лицами по решениям Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации денежных средств в процентах от суммы сделки (операции), влекущей за собой возникновение права собственности на недвижимое имущество (292,1 млн рублей).

Всего в отчетном году в доход федерального бюджета по главе 022 поступило 12 видов (подвидов) доходов, не учтенных в прогнозе, на общую сумму 118 997,4 млн рублей.

Расчет прогноза доходов произведен в соответствии с требованиями Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, администрируемых Минэнерго России.

2.2. В части расходов федерального бюджета

Кассовые расходы федерального бюджета по главе 022 в отчетном году составили 22 963,8 млн рублей, или 112,4 % общего объема расходов, утвержденного Федеральным законом № 466-ФЗ (20 433,0 млн рублей).

(млн руб.)

Наименование	Утверждено		Изменения		Кассовое исполнение			
	466-ФЗ	СБР	объем	%	сумма	объем неисполнения	% к 466-ФЗ	% к СБР
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Ведомственный проект «Проведение прикладных научных исследований по широкому спектру направлений»	50,8	20,8	-30,0	-59	20,8	-30,0	41	100
Комплекс процессных мероприятий «Возмещение территориальным сетевым организациям недополученных доходов, вызванных установлением необоснованных тарифных решений»	116,1	-	-116,1	-100	-	-116,1	0	0
Комплекс процессных мероприятий «Международное сотрудничество»	162,5	105,4	-57,1	-35	105,4	- 57,1	65	100
Комплекс процессных мероприятий «Научно-методическое и экспертно-аналитическое обеспечение государственного управления»	1 642,5	1 638,1	-4,4	0	1 638,1	- 4,4	100	100
Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение деятельности Министерства энергетики Российской Федерации»	2 089,0	2 048,7	-40,4	-2	2 018,7	-70,4	97	99
Комплекс процессных мероприятий «Реструктуризация угольной промышленности»	2 611,4	2 588,8	-22,6	-1	2 541,4	-70,0	97	98
Комплекс процессных мероприятий «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан»	-	11,0	11,0	100	11,0	11,0	-	100
Мобилизационная подготовка органов государственной власти	36,9	36,9	-	0	36,9	-	100	100
Федеральный проект «Гарантированное обеспечение доступной электроэнергией»	893,4	7 544,9	6 651,4	744	5 352,0	4 458,5	599	71

Наименование	Утверждено		Изменения		Кассовое исполнение			
	466-ФЗ	СБР	объем	%	сумма	объем неисполнения	% к 466-ФЗ	% к СБР
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Федеральный проект «Реализация программ местного развития и обеспечения занятости для шахтерских городов и поселков (реструктуризация угольной промышленности)»	4 893,9	4 872,2	-21,7	0	4 865,5	-28,4	99	100
Федеральный проект «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя»	2 211,6	2 211,6	-	0	2 211,6	-	100	100
Федеральный проект «Чистая энергетика»	3 318,2	2 592,2	-726,0	-22	2 131,9	-1 186,3	64	82
Федеральный проект «Электроавтомобиль и водородный автомобиль»	2 406,7	1 923,7	-483,0	-20	1 220,7	-1 186,1	51	63
Федеральный проект «Развитие рынка природного газа как моторного топлива»	-	1 624,0	1 624,0	100	846,8	846,8	-	52
Всего	20 433,0	27 218,3	6 785,3	33	23 000,7	2 567,7	113	85

Общий объем бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи по главе 022 превысил законодательно утвержденный объем на 6 748,4 млн рублей, или на 33 %.

По сравнению с 2022 годом расходы Минэнерго России уменьшились на 5 843,3 млн рублей, или на 19,4 %.

В IV квартале 2023 года кассовые расходы осуществлены в объеме 13 868,0 млн рублей, или 60,3 % общего объема расходов за год.

Уровень исполнения расходов по итогам отчетного года (84,5 %) снизился к 2022 году (97,7 %) при сопоставимых объемах сводной бюджетной росписи.

Основными причинами, повлиявшими на низкий уровень исполнения расходов (открытая часть), являются:

- позднее заключение соглашений о предоставлении иных межбюджетных трансфертов бюджетам Луганской Народной Республики, Донецкой Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей (2 192,6 млн рублей);
- снижением потребности субъектов Российской Федерации в средствах иных межбюджетных трансфертов (1 871,8 млн рублей).

Сведения о бюджетных ассигнованиях резервного фонда Правительства Российской Федерации представлены в таблице.

(млн руб.)

Наименование	Выделено	Исполнено	
Субсидии юридическим лицам	2 726,7	2 726,4	100 %
Иные межбюджетные трансферты	2 491,6	875,8	35,1 %
Расходы на выплату персоналу	3,5	3,5	100 %
Субсидии на приобретение жилья	3,8	3,8	100 %
Всего	5 225,5	3 609,4	69,1 %

Объем неисполненных бюджетных ассигнований по Минэнерго России в отчетном году сложился по иным межбюджетным трансфертам и составил 1 615,8 млн рублей.

Минэнерго России не обеспечено их результативное и своевременное использование, несмотря на принятие решений о выделении бюджетных ассигнований в первом полугодии 2023 года:

- 1) Распределение иных межбюджетных трансфертов на догазификацию утверждены распоряжениями Правительства Российской Федерации.

Наименование	Реквизиты решений о выделении			Исполнение
	от 02.02.2023 № 229-р	от 12.09.2023 № 2450-р	от 22.12.2023 № 3817-р	
Бюджетные ассигнования, млн руб.	2 386,7	1 624,0	961,8	846,8
Показатель (договор), ед.	27 501	18 199	11 599	12 185

Фактическое исполнение составило 35,5 % выделенных бюджетных ассигнований.

Невысокие результаты объясняются снижением потребности субъектов Российской Федерации в бюджетных ассигнованиях³.

- 2) Распределение иных межбюджетных трансфертов при реализации мероприятий по развитию зарядной инфраструктуры для электромобилей утверждены распоряжениями Правительства Российской Федерации.

3. Доклад Минэнерго России от 1 февраля 2024 г. № ПС-1463/10.

Наименование	Реквизиты решений о выделении		Исполнение
	от 28.06.2023 № 1720-р	от 30.12.2023 № 4083-р	
Бюджетные ассигнования, млн руб.	104,9	34,6	28,9
Показатель (количество зарядных станций), ед.	38	34	17

Фактическое исполнение составило 27,6 % выделенных бюджетных ассигнований.

Основной причиной неисполнения средств резервного фонда является снижение потребности субъектов в средствах для возмещения затрат⁴.

В 2023 году бюджетные ассигнования на осуществление закупок товаров, работ и услуг Минэнерго России составили 2 958,4 млн рублей, или 10,9 % общего объема.

(млн руб.)

Наименование	СБР	Касса	Остаток
Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы	20,8	20,8	-
Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий для обеспечения деятельности федеральных государственных органов	195,4	191,3	4,1
Прочая закупка товаров, работ, услуг	1 964,1	1 895,1	69,0
Закупка товаров, работ и услуг в целях создания, развития, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных системы	48,5	48,4	0,1
Дополнительное пенсионное обеспечение (негосударственные пенсии) работников организаций угольной промышленности	729,6	729,6	0
Итого	2 958,4	2 885,3	73,1

Кассовое исполнение составило 97,5 % показателей сводной бюджетной росписи.

В 2023 году Минэнерго России заключено 40 контрактов с субъектами малого предпринимательства и социально ориентированными некоммерческими организациями на 256,5 млн рублей, что составляет 35,48 % совокупного годового объема закупок с учетом требований Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

4. Доклад Минэнерго России от 1 февраля 2024 г. № НШ-1452/11.

- 1) Проверка показала, что в нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ Минэнерго России не направлено ООО «Иммокор групп» требование об уплате штрафов (неустоек) за неисполнение обязательств по государственному контракту от 6 марта 2023 г. № 0173100008323000016/А/12/П на оказание услуг по предоставлению бесплатного пайкового угля категориям лиц, имеющих право на его получение в 2023 году, проживающим в Приморском крае (г. Артем, г. Партизанск) (далее – контракт) в общем объеме 4 196,9 тыс. рублей⁵.

Так, согласно приложению № 1 к контракту «Календарный план (график оказания услуг)» на оказание услуг по предоставлению бесплатного пайкового угля категориям лиц, имеющих право на его получение в 2023 году, проживающим в Приморском крае (г. Артем, г. Партизанск), ООО «Иммокор групп» должны быть оказаны услуги по предоставлению бесплатного пайкового угля по четырем этапам. При проведении контрольного мероприятия установлены факты неисполнения ООО «Иммокор групп» обязательств по 1, 3, 4 и 5 этапам контракта, а также ненадлежащее исполнение обязательств по 2 этапу (предоставлено 692,65 тонны угля вместо 3 000 тонн).

По второму этапу Минэнерго России приняты по документу о приемке (счету-фактуре) от 11 мая 2023 г. № ИМ0000001632 и оплачены платежным поручением от 15 мая 2023 г. № 142374 услуги по поставке 692,65 тонн угля в полном объеме на сумму 5,9 млн рублей.

В соответствии с соглашением о расторжении государственного контракта от 6 марта 2023 г. № 0173100008323000016/А/12/П на оказание услуг по предоставлению бесплатного пайкового угля категориям лиц, имеющих право на его получение в 2023 году, проживающим в Приморском крае (г. Артем, г. Партизанск), контракт был расторгнут 17 мая 2023 г.

- 2) В нарушение требований части 2 статьи 83 Градостроительного кодекса Российской Федерации, подпункта «б» пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 г. № 145 (далее – постановление № 145) в рамках исполнения государственного контракта от 27 июля 2021 г. № 0173100008321000004/К/11/СМП на выполнение работ по разработке проектной и рабочей документации по объекту «Приведение в безопасное состояние устьев вскрывающих выработок на территории Артемовского городского округа» ОАО «Приморскуголь» (ДАО «Шахта «Амурская», ДАО «ШУ «Дальневосточное») (2 этап) (далее – контракт, объект № 1), заключенного между Минэнерго России и обществом с ограниченной ответственностью «ЭКОПРОЕКТ», результаты работы в виде разработанной проектной документации по объекту № 1 для проверки сметной стоимости строительства на предмет достоверности ее определения в ФАУ «Главгосэкспертиза России» исполнителем контракта не представлены, положительное заключение в отношении сметной стоимости строительства по указанному объекту не получено.

5. За неисполнение 1 этапа – 857,6 тыс. рублей, за ненадлежащее исполнение 2 этапа – 989,3 тыс. рублей, за неисполнение 3 этапа – 1 286,3 тыс. рублей, за неисполнение 4 этапа – 857,6 тыс. рублей, за неисполнение 5 этапа – 206,1 тыс. рублей.

При этом Минэнерго России предоставило⁶ ООО «ЭКОПРОЕКТ» право проведения экспертизы достоверности определения сметной стоимости строительства в любой аккредитованной экспертной организации.

На основании полученного от Минэнерго России разрешения проверка достоверности сметной стоимости строительства осуществлена ООО «ЭКОПРОЕКТ»⁷ в обществе с ограниченной ответственностью «Бюро экспертиз», не относящемся к государственным экспертным учреждениям, которым по результатам проведенной экспертной оценки дано заключение о достоверности определения сметной стоимости строительства по объекту № 1.

В соответствии с актом сдачи-приемки проектной и рабочей документации по государственному контракту от 27 июля 2021 г. № 0173100008321000004/К/11/СМП по разработке проектной и рабочей документации по объекту 1 от 19 октября 2022 года результаты работ приняты в полном объеме с оплатой, предусмотренной контрактом, стоимости в размере 11 600,0 тыс. рублей.

Вместе с тем указанные действия должностного лица Минэнерго России помимо требований приведенных выше нормативных правовых актов не соответствуют также пункту 5.4.1 контракта, в соответствии с которым заказчик обязан осуществлять приемку результатов выполненных работ по контракту после получения положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, а также после подготовки рабочей документации, разработанной на основании проектной документации, получившей положительное заключение государственной экспертизы проектной документации.

Аналогичные нарушения части 2 статьи 83 Градостроительного кодекса Российской Федерации, подпункта «б» пункта 2 постановления № 145 и условий государственного контракта допущены Минэнерго России в рамках исполнения государственного контракта от 27 июля 2021 г. № 0173100008321000003/К/11/СМП на выполнение работ по разработке проектной и рабочей документации по объекту «Дегазация территории Артемовского городского округа» ОАО «Приморскуголь» (ДООАО «Шахта «Амурская», «ШУ «Дальневосточное») (далее – объект № 2), заключенного между Минэнерго России и обществом с ограниченной ответственностью «Институт «ШАХТПРОЕКТ», по которому также отсутствует положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России» на предмет проверки достоверности определения сметной стоимости строительства.

Результаты работ по названному выше контракту приняты по акту сдачи-приемки проектной и рабочей документации по государственному контракту от 27 июля 2021 г. № 0173100008321000003/К/11/СМП по разработке проектной и рабочей документации по объекту 2 от 16 сентября 2022 года с оплатой предусмотренной контрактом стоимости в размере 16 724,7 тыс. рублей.

6. Письмо от 16 августа 2022 г. № СМ-11509/12.

7. На основании заявления на проведение экспертной оценки от 13 сентября 2022 г. № 380.

С учетом изложенного Минэнерго России при осуществлении приемки работ по государственному контракту от 27 июля 2021 г. № 0173100008321000004/К/11/СМП и государственному контракту от 27 июля 2021 г. № 0173100008321000003/К/11/СМП вопреки части 1 статьи 720 Гражданского кодекса Российской Федерации, в нарушение части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ были оплачены услуги, не соответствующие условиям государственных контрактов, что может свидетельствовать о причинении ущерба экономическим интересам государства на сумму 28 324,7 тыс. рублей.

Также установлено, что на момент проведения проверки Минэнерго России за счет средств федерального бюджета по объектам № 1 и 2 приняло и оплатило работы, достоверность сметной стоимости которых не имеет установленного законодательством Российской Федерации подтверждения, на сумму 58 300,3 тыс. рублей.

Помимо изложенного Минэнерго России в 2023 году при отсутствии положительных заключений по результатам проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, полученных в ФАУ «Главгосэкспертиза России» (экспертиза проведена в уполномоченных на проведение государственной экспертизы проектной документации исполнительных органах субъектов Российской Федерации), профинансировано пять объектов тушения породных отвалов на сумму 517 494,8 тыс. рублей.

В результате несоблюдения должностными лицами Минэнерго России, осуществляющими полномочия государственного заказчика, требований части 2 статьи 83 Градостроительного кодекса Российской Федерации, подпункта «б» пункта 2 постановления № 145, в соответствии с которыми сметная стоимость строительства, финансируемого с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, подлежит проверке на предмет достоверности ее определения в ходе проведения государственной экспертизы проектной документации в ФАУ «Главгосэкспертиза России», стоимость работ по ликвидации последствий ведения горных работ, профинансированных в 2023 году из федерального бюджета в размере 575 795,1 тыс. рублей, определена при отсутствии государственной экспертизы проектной документации уполномоченным учреждением (ФАУ «Главгосэкспертиза России»), что свидетельствует об угрозах причинения ущерба федеральному бюджету вследствие недостоверного определения начальной (максимальной) цены заключенных государственных контрактов на соответствующие виды работ.

Действия заместителя Министра энергетики Российской Федерации, связанные с предоставлением коммерческой организации права не осуществлять установленную законом проверку проектной документации на предмет ее соответствия нормативам в области сметного нормирования и ценообразования и достоверности использования направляемых на ликвидацию последствий ведения горных работ средств федерального бюджета, находятся за пределами его должностных полномочий, в связи с чем требуют соответствующей юридической оценки.

2.3. В части источников финансирования дефицита федерального бюджета

Бюджетные назначения на 2023 год по источникам финансирования дефицита федерального бюджета не утверждались.

Исполнение Министерством федерального бюджета по источникам финансирования дефицита составило (-)154 408 177,6 тыс. рублей, в том числе по источникам внутреннего финансирования бюджета «Курсовая разница по средствам федерального бюджета» (-)442,9 тыс. рублей.

2.4. В части дебиторской задолженности

Информация о динамике дебиторской задолженности по состоянию на 31 декабря 2022 и 2023 года приведена в таблице.

(млн руб.)

Номер (код) счета бюджетного учета	На 31.12.2022		На 31.12.2023		Изменение	
	всего	в т. ч. просроченная	всего	в т. ч. просроченная	всего	%
Расчеты по доходам (020500000)	1 221,2	-	1 225,5	832,9	4,3	0,4
Расчеты по ущербу и иным доходам (020900000)	1 240,2	77,5	418,1	32,0	-822,1	-66,3
Итого по доходам	2 461,4	77,5	1 643,5	864,9	-817,9	-33,2
Расчеты по выданным авансам (020600000)	0,1		0,7		0,6	600
Расчеты с подотчетными лицами (020800000)	0,1		0,0		-0,1	-100
Расчеты по платежам в бюджеты (030300000)	0,5		0,5	0,5	0,0	0,0
Итого по расходам	0,7		1,3	0,5	0,6	78,9
Всего	2 462,1	77,5	1 644,8	865,4	817,3	-33,2

В структуре дебиторской задолженности основную долю составляет задолженность по доходам (балансовые счета 020500000, 020900000). По сравнению с 31 декабря 2022 года указанная задолженность уменьшилась на 33,2 %, или на 817,9 млн рублей.

Снижение дебиторской задолженности произошло по причине отмены ранее начисленных штрафных санкций АО «Крымэнерго» за недостижение показателей

результативности⁸ по счету 1.209.41 «Расчеты по доходам от штрафных санкций за нарушение условий контрактов» на 761,9 млн рублей.

В структуре дебиторской задолженности по счету 1.205 «Расчеты по доходам» следует отметить претензию Правительству Сахалинской области о возврате неиспользованного остатка субсидий на финансирование объектов капитального строительства Сахалинской области в период 2011–2014 годов на сумму 768,3 млн рублей⁹, которая на конец 2023 года переведена в разряд просроченной.

В Минэнерго России отсутствуют подведомственные администраторы доходов. В этой связи регламенты реализации полномочий администраторов доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним не устанавливались.

2.5. В части кредиторской задолженности

Объем кредиторской задолженности по состоянию на 31 декабря 2023 года составил 151,2 млн рублей и увеличился по сравнению с 31 декабря 2022 года на 96,2 млн рублей, или на 175,1 %.

(млн руб.)

Номер (код) счета бюджетного учета	На 31.12.2022		На 31.12.2023		Изменение	
	всего	в т. ч. просроченная	всего	в т. ч. просроченная	всего	%
Расчеты по ущербу и иным доходам (020900000)	0,1	0,1	0,1	0,1	0,0	0,0
Итого по доходам	0,1	0,1	0,1	0,1	0,0	0,0
Расчеты по принятым обязательствам (030200000)	15,7		112,0		96,3	611,0
Расчеты по платежам в бюджеты (030300000)	39,1	39,1	39,1	39,1	0,0	0,0
Прочие расчеты с кредиторами (030400000)	0,003		0,002		-0,001	-33,3
Итого по расходам	54,9	39,1	151,1	39,1	96,2	75,0
Всего	55,0	39,2	151,2	39,2	96,2	74,9

Наибольший рост кредиторской задолженности на 86,2 млн рублей сложился по счету 1.302.53 «Расчеты по перечислениям текущего характера международным организациям», что составляет 89,6 % в структуре прироста общего объема.

8. По соглашению от 17.11.2020 № 022-18-2020-002.

9. Письмо Минэнерго России от 21 января 2022 г. № ЕГ-686/05.

Кроме того, выросла текущая задолженность по расчетам по работам, услугам по содержанию имущества (счет 1.302.25) на 7,3 млн рублей и расчетам по коммунальным услугам (счет 1.302.23) на 3,2 млн рублей по договорам с ГК «Роскосмос» и Московским областным ЦНТИ – филиалом ФГБУ «РЭА» Минэнерго России.

Основную часть просроченной задолженности (39,1 млн рублей) по счету 1.303.05 «Расчеты по прочим платежам в бюджет» составляет принятая Минэнерго России в 2008 году кредиторская задолженность от упраздненного Росэнерго¹⁰.

В отчетном году сократилась задолженность за разбронированные из Росрезерва и не востребованные с 2020 года контрагентами материальные ценности с 86,4 тыс. до 52,0 тыс. рублей, учтенная на счете 1.209.36 «Расчеты по доходам бюджета от возврата дебиторской задолженности прошлых лет».

Долгосрочная кредиторская задолженность отсутствует.

10. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2008 г. № 793-р.

3. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов незавершенного строительства

3.1. Бюджетные инвестиции

Объем бюджетных ассигнований на капитальные вложения в объекты государственной собственности в отчетном году предусмотрен Федеральным законом № 466-ФЗ, сводной бюджетной росписью и федеральной адресной инвестиционной программой (далее – ФАИП) в размере 2 211,6 млн рублей и уменьшился по сравнению с 2022 годом на 3 654,0 млн рублей (62,3 %).

Следует отметить, что Федеральным законом № 466-ФЗ предусмотрен только взнос в уставный капитал акционерного общества «Крымэнерго», при этом сводной бюджетной росписью и ФАИП предусмотрен взнос в уставный капитал АО «Крымэнерго» и ПАО «ФСК – Россети».

(млн руб.)

	466-ФЗ	СБР / ФАИП
АО «Крымэнерго»	2 211,6	917,5
Строительство заходов ВЛ 110 кВ Феодосийская – Старый Крым с отпайками и ВЛ 110 кВ Феодосийская – Восход с отпайками на ПС 220 кВ Кафа (в том числе проектно-изыскательские работы)		629,8
Строительство транзита 110 кВ Севастопольская – Ялта – Лучистое в двухцепном исполнении. Первый этап: «Реконструкция ПС 110 кВ Заря (включая ПИР)»		93,0
Строительство транзита 110 кВ Севастопольская – Ялта – Лучистое в двухцепном исполнении. Шестой этап: «Реконструкция ПС 110 кВ Гаспра (включая ПИР)».		194,7
ПАО «ФСК – Россети»	-	1 294,0
Строительство сетевого комплекса ПС 330/110 кВ Нахимовская в районе между ПС-330 кВ Севастополь и заводом ЖБИ (Чернореченская, 129) с подключением ЛЭП 330 кВ к ТЭС-330 кВ Балаклавская		1 294,0
Всего	2 211,6	2 211,6

Кассовое исполнение расходов составило 100 %.

В 2023 году введен¹¹ в эксплуатацию 1 (один) объект¹² «Реконструкция ПС 110кВ Заря», с изначальным сроком ввода – 2022 год.

11. Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 29.12.2023 № 91-RU93311000-0710-2023.

12. Шестой этап. Строительство транзита 110 кВ Севастопольская – Ялта – Лучистое в двухцепном исполнении.

Еще 1 (один) объект «Строительство заходов ВЛ 110 кВ Феодосийская – Старый Крым с отпайками и ВЛ 110 кВ Феодосийская – Восход с отпайками на ПС 220 кВ Кафа» со сроком ввода в эксплуатацию 31.12.2023 (начальный срок ввода 30.08.2022) в связи с рисками срыва сроков ввода в эксплуатацию по результатам совещания¹³ в Минстрое России перенесен на 30.06.2024.

Следует отметить, что стоимость указанного объекта выросла на 41,5 % (601,5 млн рублей) с 847,7 млн до 1 449,2 млн рублей, а на момент проведения проверки стоимость составляет 1 858,1 млн рублей.

В 2023 году завершены проектно-изыскательские работы по объекту «Строительство сетевого комплекса: ПС-330/110 кВ «Нахимовская» в районе между ПС-330 кВ «Севастополь» и заводом ЖБИ (Чернореченская, 129) с подключением линии электропередачи 330 кВ к ТЭС-330 кВ «Балаклавская» которые должны быть выполнены в ноябре 2022 года.

Проверка показала, что, несмотря на наличие контракта на выполнение проектно-изыскательских работ со сроком выполнения в течение 11 месяцев с момента заключения контракта, Минэнерго России перенесен¹⁴ на 2023 год срок реализации проектно-изыскательских работ.

Указанный перенос срока выполнения работ позволил не начислять АО «Крымэнерго» штрафные санкции в размере 37,2 млн рублей в рамках договора о предоставлении бюджетных инвестиций¹⁵.

Следует отметить, что АО «Крымэнерго» начислены подрядчику АО «НТЦ ФСК ЕЭС» неустойки за просрочку и ненадлежащее исполнение обязательств на 22,6 млн рублей.

По результатам проектно-изыскательских работ сметная стоимость объекта (дважды) возросла более чем в 4,6 раза (с 2 487,8 млн до 3 185,5 млн и до 11 498,6 млн рублей).

3.2. Оценка объемов незавершенного строительства

По итогам 2023 года на балансе ФГАОУ ДПО «ПЭИПК» отражены три объекта незавершенного строительства, переданные 20.12.1993 с баланса НПО «Гидротрубопровод» в виде железобетонных свай (объекты «Культурно-спортивный комплекс» и «Общежитие со столовой»), а также площадки из дорожных плит, огороженных металлической сеткой с въездными воротами (объект «Автостоянка стенда СТ-1»).

По данным объектам проектная документация отсутствует, с 1993 года мероприятий по завершению строительства не проводилось.

В связи с отсутствием финансирования за счет федерального бюджета сведения о данных объектах включению в федеральный реестр незавершенных объектов капитального строительства не подлежат¹⁶.

13. Протокол от 24 октября 2023 г. № 1516-ПРМ-ЮГ.

14. Дополнительное соглашение от 23 декабря 2022 г. № 022-18-2021-001/1.

15. От 28 сентября 2021 г. № 022-18-2021-001.

16. Пункт 2 Положения о порядке формирования и ведения федерального реестра незавершенных объектов капитального строительства, составе включаемых в него сведений и порядке предоставления таких сведений, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 июля 2022 г. № 1295.

4. Результаты проверки и анализа формирования и утверждения государственных заданий, использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели

Объем ассигнований Минэнерго России на предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), а также субсидий на иные цели на 2023 год, предусмотренный Федеральным законом № 466-ФЗ, составил 2 118,2 млн рублей.

Государственные задания на выполнение работ сформированы на основе Федерального перечня (классификаторов) государственных услуг и работ. Минэнерго России в 2023 году осуществляло полномочия по формированию и утверждению государственного задания на выполнение государственных работ для трех подведомственных федеральных государственных бюджетных учреждений. Информация о количестве получателей субсидий на финансовое обеспечение государственного задания и субсидий на иные цели, находящихся в ведении Минэнерго России как главного распорядителя средств федерального бюджета, на 1 января и на 31 декабря 2023 года представлена в таблице.

(млн руб.)

Вид субсидии	КБК	Наименование учреждения	Сумма
1	2	3	4
Субсидии на финансовое обеспечение государственного задания	022 0402 30 4 01 90059 611	ФГБУ «САЦ Минэнерго»	213,48
	022 0402 30 4 02 90059 611	ФГБУ «ГУРШ»	191,63
	022 0411 47 4 11 92002 611	ФГБУ «РЭА Минэнерго»	1 118,79
	022 0411 47 4 11 92062 611		15,98
Итого	x	x	1 539,87
Субсидии учреждениям на иные цели	022 0402 30 4 01 90059 612	ФГБУ «САЦ Минэнерго»	74,96
	022 0411 47 4 11 90059 612	ФГБУ «РЭА Минэнерго»	334,08
	022 0411 47 4 11 96235 612		169,27
Итого	x	x	578,31
Всего	x	x	2 118,18

Лимиты бюджетных обязательств на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий Минэнерго России на 2023 год утверждены 23 декабря 2022 года. Срок утверждения государственных заданий не превышает 15 рабочих дней,

установленный Порядком формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания¹⁷ (далее – Положение о формировании государственного задания) (ФГБУ «РЭА» – 29 декабря 2022 г.; ФГБУ «САЦ» – 28 декабря 2022 г.; ФГБУ «ГУРШ» – 13 января 2023 г. на бумажном носителе, в ГИС «Электронный бюджет» – 20 января 2023 года, по информации Министерства, причиной несоответствия сроков явилась техническая недоступность ГИИС «Электронный бюджет» для утверждения электронной цифровой подписью С.В. Мочальникова, по не зависящим от исполнителя причинам, и его последующей командировкой. Министерством предоставлен приказ о командировании заместителя Министра С.В. Мочальникова, подтверждение технической недоступности ГИИС «Электронный бюджет» не представлено).

В течение 2023 года в показатели государственных заданий на выполнение работ Минэнерго России изменения не вносились. Показатели, характеризующие объем работ, оказываемых в рамках государственного задания, бюджетными учреждениями достигнуты, обязанности по возврату неиспользованных остатков субсидии, предоставленной на выполнение государственного задания, не возникает. В части нескольких работ ФГБУ «САЦ» и ФГБУ «ГУРШ» наблюдается перевыполнение по показателям объема работ, вместе с тем отклонения не превышают допустимые значения.

В 2023 году ФГБУ «РЭА» изменена структура государственного задания – приведена в соответствии с федеральным базовым перечнем. При этом значение показателя объема работ достигнуто в полном объеме.

Кроме того, анализ государственной работы¹⁸ «Техническое сопровождение и эксплуатация, вывод из эксплуатации информационных систем и компонентов информационно-телекоммуникационной инфраструктуры» раздела 1 «Научно-методическое обеспечение» части 1.1 показал, что в рамках государственной работы проводилось техническое сопровождение аппаратного комплекса ГИС ТЭК, согласно пояснительной записке к годовому отчету о выполнении государственного задания № 022-00003-23-01. По информации из той же записки, по результатам мероприятия подготовлен и направлен отчет¹⁹ о выполненных работах по государственному заданию за 2023 год «Обеспечение функционирования баз данных официального сайта Минэнерго России, поддержка и наполнение баз данных, включая базу статистики посещения сайта». Указанный отчет содержит информацию о наполнении, сопровождении и статистики официального сайта Министерства, а не реализации мероприятий в рамках сопровождения ГИС ТЭК. На аналогичный отчет содержится ссылка в пункте 1.3.8 «Обеспечение функционирования баз данных официального сайта Минэнерго России, поддержка и наполнение баз данных, включая базу статистики посещения сайта» той же пояснительной записки к отчету

17. Утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640.

18. Уникальный номер реестровой записи 730000Ф.99.1.БВ16АА01000.

19. Письмо от 20 декабря 2023 г. № 09/3935.

о государственном задании части 1.3 «Формирование, ведение и организация использования федеральных, отраслевых и региональных информационных фондов, баз и банков данных, подготовка, издание и распространение информации о результатах научно-технической деятельности организации» и пункте 1.2.2 «Подготовка информационно-аналитических материалов для наполнения официального сайта Минэнерго России».

Согласно пояснению, предоставленному Министерством²⁰, ФГБУ «РЭА» направлена актуализированная пояснительная записка к отчету о выполнении государственного задания за 2023 год. В актуализированной записке информация об отчете²¹ о выполненных работах по государственному заданию за 2023 год указанный ранее пункт в части 1.1 исключен.

Нормативные затраты ФГБУ «РЭА», ФГБУ «ГУРШ», ФГБУ «САЦ», непосредственно связанные с выполнением государственных работ в 2023 году, утверждались одновременно с утверждением (изменением) государственного задания. Размеры субсидии на выполнение государственного задания рассчитаны на основании утвержденных нормативных затрат в соответствии с порядком определения нормативных затрат. При расчете субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственных работ ФГБУ «РЭА» для определения затрат на уплату имущественных налогов учитывается коэффициент платной деятельности. Затраты на уплату имущественных налогов рассчитаны с применением коэффициента платной деятельности – 0,40363 в 2023 году. Так, в объем субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственных работ ФГБУ «РЭА» включены затраты на уплату налога на имущество в сумме 2 269,92 тыс. рублей.

В 2023 году коэффициент выравнивания при определении объемов финансового обеспечения выполнения государственного задания федеральным государственным бюджетным учреждениям, подведомственным Минэнерго России, не применялся.

Согласно Положению о формировании государственного задания контроль за выполнением государственного задания осуществляет орган, осуществляющий полномочия учредителя в отношении федеральных бюджетных учреждений (Минэнерго России). Контроль осуществляется на основании правил, установленных органами, осуществляющими функции и полномочия учредителей. Согласно пункту 3 части III «Прочие сведения о государственном задании» государственных заданий 022-00002-23-00 (ФГБУ «ГУРШ»), 022-00003-23-01 (ФГБУ «РЭА») и 022-00001-23-00 (ФГБУ «САЦ») в рамках контроля за выполнением государственного задания периодичность проведения выездных проверок определяется: «В соответствии с планом-графиком проведения выездных проверок, но не реже 1 раза в 2 года. По мере необходимости (в случае поступления обоснованных жалоб потребителей, требований правоохранительных органов, поручений Правительства Российской Федерации)». При этом в плане проведения проверок подведомственных Минэнерго России и иных организаций в 2023 году,

20. Письмо от 16 февраля 2024 г. № 31/407.

21. Направлен письмом от 20.12.2023 № 09/3935.

утвержденном приказом Минэнерго России от 21.12.2022 № 1351, в 2023 году соответствующих проверок не проводилось. Кроме того, согласно приказу от 15.12.2021 № 1402 в план проведения проверок подведомственных Минэнерго России организаций в 2022 году входили ФГБУ «РЭА» и ФГБУ «ГУРШ». Таким образом, Минэнерго России два года подряд (в 2022 и 2023 годах) не осуществлялся контроль за выполнением государственного задания ФГБУ «САЦ» в формате выездной проверки.

Выборочная проверка в отношении сроков и объемов перечисления субсидии на выполнение государственного задания показала, что в соответствии с соглашением от 29 декабря 2022 г. № 022-03-2023-001 ФГБУ «САЦ», объем субсидии на обеспечение выполнения государственного задания составил 213,5 млн рублей. Субсидия в соответствии с графиком перечисления субсидии перечислена учреждению платежными поручениями от 25.01.2023 № 524086 на 53,4 млн рублей, 11.04.2023 № 871375 на 53,4 млн рублей, 12.07.2023 № 458488 на 53,4 млн рублей, что соответствует положениям о ежеквартальных размерах субсидии, установленных пунктом 45 Положения о формировании государственного задания. Субсидия на обеспечение выполнения государственного задания ФГБУ «САЦ» перечислена учредителем в полном объеме. Оставшаяся часть субсидии перечислена в IV квартале 2023 года платежными поручениями от 10.10.2023 № 1163 на 32,0 млн рублей и от 22.11.2023 № 20501 на 21,3 млн рублей.

В 2023 году Минэнерго России предоставлены три вида субсидии на иные цели двум учреждениям – ФГБУ «РЭА» и ФГБУ «САЦ» на общую сумму 578,3 млн рублей (по кодам субсидий: 08-08, 08-15, 08-18).

Информация о распределении финансового обеспечения в части субсидий на иные цели в отчетном периоде в разрезе подведомственных учреждений и направлений использования представлена в таблице.

(млн руб.)

Код	Цели субсидии	Сумма
ФГБУ «РЭА Минэнерго»		
08-15	Субсидии* в целях осуществления мероприятий, направленных на реализацию Минэнерго России двустороннего и многостороннего международного сотрудничества в сфере энергетики	20,1
08-18	Субсидии** на экспертно-аналитическое сопровождение реализации документов стратегического планирования в сфере топливно-энергетического комплекса, в том числе по вопросам электроэнергетики, нефтедобывающей, нефтеперерабатывающей, газовой, угольной, сланцевой и торфяной промышленности, магистральных трубопроводов нефти, газа и продуктов их переработки, теплоснабжения, возобновляемых источников энергии, и в сфере нефтехимической промышленности	98,3
08-18	Субсидия*** на осуществление мероприятий, направленных на реализацию политики импортозамещения и развития цифровой энергетики в топливно-энергетическом комплексе	88,7

Код	Цели субсидии	Сумма
08-18	Субсидия**** на экспертно-аналитическое сопровождение реализации документов стратегического планирования в сфере топливно-энергетического комплекса, в том числе по вопросам электроэнергетики, нефтедобывающей, нефтеперерабатывающей, газовой, угольной, сланцевой и торфяной промышленности, магистральных трубопроводов нефти, газа и продуктов их переработки, теплоснабжения, возобновляемых источников энергии, и в сфере нефтехимической промышленности	92,2
08-08	Субсидия***** на осуществление мероприятий, направленных на экспертно-аналитическое сопровождение реализации документов стратегического планирования в сфере топливно-энергетического комплекса, в том числе по вопросам электроэнергетики, нефтедобывающей, нефтеперерабатывающей, газовой, угольной, сланцевой, и торфяной промышленности, магистральных трубопроводов нефти, газа и продуктов их переработки, возобновляемых источников энергии, освоения месторождений углеводородов на основе соглашений о разделе продукции, и в сфере нефтехимической промышленности	204,1
Итого		503,4

ФГБУ «САЦ Минэнерго»

08-18	Субсидии***** в целях проведения анализа, мониторинга, экспертизы, опросов, информационно-аналитического и организационно-технического обеспечения, содержания имущества, транспортного обслуживания, сбора и обработки статистической информации, предоставления полиграфических, телекоммуникационных, радиокommunikационных, консультационных и методических услуг в целях обеспечения реализации полномочий федерального органа государственной власти, осуществляющего функции и полномочия учредителя федерального государственного учреждения: в части транспортного обслуживания в целях обеспечения и реализации полномочий Минэнерго России, осуществляющего функции и полномочия учредителя Учреждения	75,0
Итого		75,0
Всего		578,4

* От 23.03.2023 № 022-02-2023-003, от 20.07.2023 № 022-02-2023-003/1.

** От 28.03.2023 № 022-02-2023-004, от 14.06.2023 № 022-02-2023-004/1, от 13.10.2023 № 022-02-2023-004/2.

*** От 30.03.2023 № 022-02-2023-005, от 31.05.2023 № 022-02-2023-005/1.

**** От 17.08.2023 № 022-02-2023-006, № 022-02-2023-006/1.

***** От 21.04.2021 № 022-02-2021-008, от 12.11.2021 № 022-02-2021-008/1, от 19.11.2021 № 022-02-2021-008/2, от 30.03.2022 № 022-02-2021-008/3, от 29.07.2022 № 022-02-2021-008/4, от 17.11.2022 № 022-02-2021-008/5, от 30.03.2023 № 022-02-2021-008/6, от 18.08.2023 № 022-02-2021-008/7.

***** От 20.01.2022 № 022-02-2022-009, от 06.12.2022 № 022-02-2022-009/1, от 19.01.2023 № 022-02-2022-009/2, от 27.11.2023 № 022-02-2022-009/3.

В 2023 году внесено изменение в сводную бюджетную роспись в первоначальный объем субсидий на иные цели ФГБУ «РЭА» в отчетном году на сумму 4,4 млн рублей. Уменьшение бюджетных ассигнований связано с экономией, возникшей в результате проведения конкурсных процедур по закупкам товаров, работ и услуг²².

Таким образом, средства субсидии израсходованы на заявленные цели.

22. Письмо от 15 сентября 2023 г. № 06-03/378 «О внесении изменений в сводную бюджетную роспись».

В 2023 году среди 3 подведомственных Минэнерго России бюджетных учреждений, согласно данным ГИС «Электронный бюджет», недвижимое имущество, за исключением земельных участков, закрепленное на праве оперативного управления находилось в ведении только ФГБУ «РЭА».

По состоянию на 31.12.2023 за ФГБУ «РЭА» закреплено 50 объектов и 51 земельный участок. Учреждением использовалось 27 276,3 кв. м имущества (за исключением земельных участков), из них для осуществления основной деятельности в рамках государственного муниципального задания – 19 013,3 кв. м, для иных целей – 8 263,0 кв. м. Во временное пользование сторонним организациям передано 8 108,0 кв. м, не использовалось 36 823,7 кв. м.

Информация об объектах недвижимого имущества, закрепленных за ФГБУ «РЭА» на соответствующем вещном праве в 2021–2023 годах представлена в таблице.

Тип недвижимого имущества	Единица измерения	По состоянию на 31.12.2021	По состоянию на 31.12.2022	По состоянию на 31.12.2023	Динамика изменения в 2022 г. относительно 2021 г., %	Динамика изменения в 2023 г. относительно 2022 г., %
Объекты (здания, сооружения, помещения)	кол-во	127	82	50	-55	-64
	млн руб.	903,52	347,05	254,80	-160	-36
Земельные участки	кол-во	130	57	51	-128	-12
	млн руб.	1 269,23	279,66	175,26	-354	-60
Итого	кол-во	257	139	101	-85	-38
	млн руб.	2 172,74	626,71	430,06	-247	-46

Снижение количества объектов недвижимого имущества обусловлено реализацией поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснулина от 04.03.2021 № МХ-П13-2606 о необходимости обеспечить проведение мероприятий, направленных на выявление неиспользуемых или используемых не по назначению объектов недвижимого имущества, закрепленных за организациями, находящимися в ведении федеральных министерств (включая подведомственные им федеральные службы и федеральные агентства).

5. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), государственным корпорациям (компаниям) и публично-правовым компаниям, в том числе в виде имущественного взноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц

Сведения о расходах федерального бюджета, утвержденных Федеральным законом № 466-ФЗ, сводной бюджетной росписью с изменениями, а также о кассовом исполнении представлены в таблице.

(млн руб.)

№	Наименование расходов	466-ФЗ	СБР	Касса
Федеральный проект «Гарантированное обеспечение доступной электроэнергией»				
1	Субсидия акционерному обществу «Чукотэнерго» на возмещение затрат, связанных с погашением кредитов (заемных средств) и уплатой процентов, привлеченных на осуществление капитальных вложений в объект капитального строительства «Строительство двух одноцепных ВЛ 110 кВ Певек – Билибино» (этап строительства № 1)	893,4		
2	Субсидия территориальной сетевой организации на возмещение затрат, связанных с реализацией мероприятий по повышению надежности электросетевого комплекса Чеченской Республики		818,1	818,1
3	Субсидия публичному акционерному обществу «Россети Северный Кавказ» в целях возмещения затрат, связанных с реализацией мероприятий по техническому обслуживанию и ремонту распределительных сетей Республики Дагестан, а также с укомплектованием аварийного запаса необходимыми материалами за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации		1 208,2	1 208,2
4	Субсидии публичному акционерному обществу «Федеральная сетевая компания – Россети», г. Москва, в целях возмещения затрат, связанных с реализацией мероприятий по формированию аварийного резерва на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации		1 518,5	1 518,2

№	Наименование расходов	466-ФЗ	СБР	Касса
Комплекс процессных мероприятий «Международное сотрудничество»				
5	Субсидии на возмещение части затрат на обеспечение деятельности Международного центра устойчивого энергетического развития под эгидой ЮНЕСКО в г. Москве	28,0	28,0	28,0
Федеральный проект «Чистая энергетика»				
6	Субсидии на компенсацию части затрат на реализацию проектов в сфере технологий производства, транспортировки и хранения водорода для крупных экспортно ориентированных проектов		232,6	232,6
Федеральный проект «Развитие рынка природного газа как моторного топлива»				
7	Субсидии юридическим лицам на возмещение части затрат на реализацию инвестиционных проектов по строительству объектов производственной и заправочной инфраструктуры сжиженного природного газа	706,6	631,4	555,9
Всего		1 628,0	4 436,8	4 361,0

Бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам в соответствии со сводной бюджетной росписью с изменениями по сравнению с показателями, утвержденными Федеральным законом № 466-ФЗ, увеличились на 5 020,4 млн рублей, или на 272,5 % преимущественно за счет бюджетных ассигнований, выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Уровень исполнения расходов составил 98,3 %.

В структуре расходов, предусмотренных на предоставление субсидий юридическим лицам, основную долю составляют расходы в рамках реализации федерального проекта «Гарантированное обеспечение доступной электроэнергией» (79,9 %).

- 1) Бюджетные ассигнования на возмещение затрат АО «Чукотэнерго», связанных с погашением кредитов (заемных средств) и уплатой процентов, привлеченных на осуществление капитальных вложений в объект капитального строительства «Строительство двух одноцепных ВЛ 110 кВ Певек – Билибино» уменьшены в связи с отсутствием потребности (письмо Минфина России от 22 ноября 2023 г. 16-03-05/111696).
- 2) Бюджетные ассигнования на возмещение затрат, связанных с реализацией мероприятий по повышению надежности электросетевого комплекса Чеченской Республики перераспределены от АО «Чукотэнерго» в соответствии с указанным письмом Минфина России (подпункт «е» пункта 1 поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина от 17 февраля 2022 г. № Пр-325).

Субсидия предоставлена на возмещение затрат по закупке 348 единиц оборудования для 2 объектов электросетевого комплекса, окончание монтажа ожидается в 2025–2026 годах.

Проверка показала, что показатели субсидии не соответствуют показателям Плана повышения надежности электросетевого комплекса Чеченской Республики, которым не предусмотрено финансирование в 2023 году ПС 35 кВ Черноречье, а финансирование ПС 110 кВ Горец предусмотрено в меньшем объеме (505,3 млн рублей, а не 730,9 млн рублей).

Кроме того, установлено превышение на 10,7 млн рублей стоимости оборудования «Трансформатор силовой ТДНС-100000/35 ВМ У1», приобретенного АО «Чеченэнерго» за 46,4 млн рублей, над одноименным оборудованием, приобретенным ПАО «Россети Северный Кавказ» («Дагэнерго») за 35,7 млн рублей.

Дополнительный анализ закупок показал, что ПАО «Россети Ленэнерго» 31 октября 2022 года приобретен аналогичный трансформатор за 33,8 млн рублей.

- 3) Бюджетные ассигнования ПАО «Россети Северный Кавказ» в целях возмещения затрат, связанных с реализацией мероприятий по техническому обслуживанию и ремонту распределительных сетей Республики Дагестан, а также с укомплектованием аварийного запаса необходимыми материалами, предоставленные за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, израсходованы в полном объеме.

В нарушение требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами, установлено несоответствие объектов выполнения работ, отраженных в счетах на оплату и актах о приемке выполненных работ ООО «СК «ЭнергоПрогресс».

Следует отметить, что из 1208,2 млн рублей порядка 65 % приходится на договоры с указанным ООО «СК «ЭнергоПрогресс», которой были выполнены все ремонтные работы на 785,0 млн рублей менее чем за 10 календарных дней.

Значения показателей предоставления субсидии будет возможно определить не ранее окончания I квартала 2024 года, в связи с чем проведен анализ достижения показателей по аналогичному соглашению от 29 декабря 2021 г. № 022-11-2021-001 на 890,8 млн рублей.

Наименование	Критерии достижения	2020–2021 гг.	2021–2022 гг.
Снижение времени средней продолжительности прекращения передачи электроэнергии	Значение времени средней продолжительности прекращения передачи электроэнергии за период 01.11.2021 по 31.03.2022 должно быть ниже значения средней продолжительности прекращения передачи электроэнергии за период с 01.11.2020 по 31.03.2021	2 235 объектов 1545,08 (часов суммарной продолжительности всех прекращений) / 359 (количество прекращений передачи электроэнергии) = 4,3 часа (средняя продолжительность прекращения подачи)	2 235 объектов 10760,07 (часов суммарной продолжительности всех прекращений) / 2813 (количество прекращений передачи электроэнергии) = 3,8 часа (средняя продолжительность прекращения подачи)

Показатель «Снижение времени средней продолжительности прекращения передачи электроэнергии» снизился с 4,8 до 3,8 часа, суммарное время прекращений электроэнергии изменилось с 1545 до 10 760 часов, количество прекращений передачи электроэнергии изменилось с 359 до 2 813.

По мнению Счетной палаты, проведение ремонта объектов электросетевого хозяйства должно приводить к снижению общего количества и суммарной продолжительности прекращений подачи электроэнергии.

Согласно пояснениям Минэнерго России, значительная разница в количестве прекращений подачи электроэнергии в 2020 и 2021 годах обусловлена проведением организационных мероприятий по повышению дисциплины учета такой информации.

В ходе анализа данных установлено, что показатели и объекты в рамках субсидии не в полной мере соответствуют данным Плана повышения надежности электросетевого комплекса Республики Дагестан (ППН).

В этой связи считаем целесообразным обеспечить соответствие объектов, на которые доводятся бюджетные ассигнования в рамках субсидии с объектами ППН, ввести отчетность об использовании бюджетных средств по каждому объекту учета, а также увязать выделение субсидии с показателями снижения потерь и роста платежной дисциплины в регионе.

- 4) Субсидия ПАО «Федеральная сетевая компания – Россети» в целях возмещения затрат, связанных с реализацией мероприятий по формированию аварийного резерва на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации предоставлена в меньшем объеме (0,3 млн рублей) по замечаниям Минэнерго России к комплекту документов.

За счет субсидии возмещены затраты на приобретение 1102 единиц оборудования, материалов, кабельной продукции.

5) Бюджетные ассигнования на возмещение части затрат на обеспечение деятельности Международного центра устойчивого энергетического развития под эгидой ЮНЕСКО в Москве предоставлены в целях реализации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры о создании и деятельности Международного центра устойчивого энергетического развития в г. Москве как центра категории 2 под эгидой ЮНЕСКО.

6) Бюджетные ассигнования на компенсацию части затрат на реализацию проектов в сфере технологий производства, транспортировки и хранения водорода для крупных экспортно ориентированных проектов являются источником компенсации до 70 % затрат организаций на выполнение научно-исследовательских работ.

Максимальный срок предоставления субсидии составляет 3 календарных года, срок реализации инновационного проекта составляет 5 календарных лет.

Результатом предоставления субсидии является разработка конкурентоспособной отечественной технологии производства, транспортировки и хранения водорода, созданных по результатам научно-исследовательских работ.

Соглашение о предоставлении субсидии заключено с ООО «Центр водородных технологий» 25 декабря 2023 года (№ 022-11-2023-024).

Согласно отчету о реализации плана мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии за 2023 год от 25 января 2024 года, достигнуты только первые две контрольные точки из четырех.

7) Субсидии юридическим лицам на возмещение части затрат на реализацию инвестиционных проектов по строительству объектов производственной и заправочной инфраструктуры сжиженного природного газа предоставлены на основании соглашений по типовой форме, заключаемого Минэнерго России с инвестором, прошедшим отбор.

Кассовое исполнение составило 555,9 млн рублей, или 88 % лимитов бюджетных обязательств.

6. Анализ и оценка качества формирования и реализации государственных программ Российской Федерации за отчетный финансовый год

Сведения об объемах бюджетных ассигнований Минэнерго России на реализацию государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограмма, ГП) в 2023 году приведены в таблице.

(млн руб.)

Наименование государственной программы	СБР на 31.12.2023	Кассовое исполнение	Остаток	%
Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации	11,0	11,0	-	100,0
Развитие энергетики	23 067,5	18 849,9	4 217,6	81,7
Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя	2 211,6	2 211,6	-	100,0
Научно-технологическое развитие Российской Федерации	1 891,6	1 891,6	-	100,0
Итого программных расходов	27 181,6	22 964,0	4 217,6	-

Всего на программные мероприятия в 2023 году предусмотрено 27 181,6 млн рублей, из которых 84,9 % – на «Развитие энергетики» (23 067,5 млн рублей), 8,1 % – на «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» (2 211,6 млн рублей), 7,0 % – на «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» (1 891,6 млн рублей) и 0,04 % – на «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (11,0 млн рублей).

6.1. Государственная программа Российской Федерации «Развитие энергетики»

Срок реализации: 1 этап 2013–2021 годы, 2 этап 2022–2024 годы, 3 этап – 2025–2030 годы.

Не соблюдены требования статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части приведения госпрограммы в соответствие с Федеральным законом № 466-ФЗ до начала очередного финансового года (дата утверждения Председателем Правительства Российской Федерации изменений в паспорт госпрограммы – 9 января 2023 года).

В нарушение пункта 64 Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации²³ (далее – Положение № 786) в годовом отчете о ходе реализации госпрограммы за 2023 год отсутствует прогноз достижения целей госпрограммы на предстоящий год и по итогам ее реализации в целом.

В 2023 году изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 321 вносились восемь раз. В стратегические приоритеты госпрограммы изменения после 1 декабря 2023 года не вносились.

Изменение плановых значений показателей госпрограммы на 2023 год после завершения 2023 года не выявлено.

При этом по одному показателю структурного элемента госпрограммы плановое значение на 2023 год изменено после завершения 2023 года (дата запроса на изменение показателя «Объем ввода генерирующих мощностей, построенных (модернизированных) с применением нового механизма конкурсного отбора инвестиционных проектов на базе долгосрочного рынка мощности» федерального проекта «Гарантированное обеспечение доступной электроэнергией» госпрограммы изменено плановое значение на 2023 год с 3 915,9 МВт до 2 056,0 МВт – 29 февраля 2024 года).

Госпрограмма не в полной мере соответствует Положению № 786.

- 1) В нарушение пункта 14 Положения № 786, устанавливающего направления деятельности, реализуемые в рамках процессных мероприятий, Минэнерго России в паспорт комплекса процессных мероприятий «Реструктуризация угольной промышленности» ГП-30 включено мероприятие «Завершение технической ликвидации особо убыточных шахт и разрезов, реализация 68 рабочих проектов по ликвидации последствий ведения горных работ в период 2022–2025 годов» в рамках мероприятий по ликвидации организаций угольной промышленности во исполнение Федерального закона от 20 июня 1996 г. № 81-ФЗ «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности», не предусмотренное указанным пунктом.
- 2) В нарушение пункта 17 Положения № 786, в соответствии с которым показатели государственных программ и их структурных элементов, затрагивающие предметы ведения субъектов Российской Федерации и (или) вопросы местного значения, декомпозируются по субъектам Российской Федерации, Минэнерго России в паспорте федерального проекта «Развитие рынка природного газа как моторного топлива» не произведена декомпозиция показателей «Количество заключенных договоров на догазификацию» и «Обеспечено отдельным категориям граждан предоставление субсидий на покупку газового оборудования и проведение работ внутри границ их земельных участков» по субъектам Российской Федерации, реализующим мероприятия по предоставлению субсидий льготным категориям граждан на покупку

23. Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786.

и установку газоиспользующего оборудования, проведение работ при социальной газификации (догазификации).

- 3) В нарушение пункта 64 Положения № 786, в соответствии с которым в годовом отчете о ходе реализации государственной программы, содержится в том числе информация о достижении целей государственной программы за отчетный период, а также прогноз достижения целей государственной программы на предстоящий год и по итогам ее реализации в целом, в годовом отчете о ходе реализации ГП-30 за 2023 год, сформированном Минэнерго России в ГИИС «Электронный бюджет», отсутствует прогноз достижения целей государственной программы на 2024 год и по итогам ее реализации в целом.
- 4) В нарушение пункта 18 Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288, согласно которому расчет показателей федеральных проектов, которые не являются показателями национальных проектов, осуществляется согласно методикам, подготовленным и утвержденным исходя из выполнения условий, предусмотренных пунктом 17 Положения № 1288, или иных условий, расчет показателя «Доля выработки электроэнергии на ВИЭ в общем объеме выработки электроэнергии» федерального проекта «Чистая энергетика» осуществлен Минэнерго России с нарушением требований методики расчета показателя, утвержденной приказом Минэнерго России от 23 декабря 2022 г. № 1355.

Так, приказом Минэнерго России от 23 декабря 2022 г. № 1355 (приложение № 7) утверждена методика расчета показателя «Доля выработки электроэнергии на ВИЭ в общем объеме выработки электроэнергии федерального проекта «Чистая энергетика» (далее – Методика расчета показателя).

В соответствии с пунктом 8 Методики расчета показателя, исходными данными для расчета показателя являются данные о фактическом объеме выработки электроэнергии в Российской Федерации по типам объектов по производству электрической энергии за отчетный период, предоставляемые АО «СО ЕЭС» по запросу Минэнерго России, направляемому в соответствии с подпунктом 51 пункта 5 Положения о Министерстве энергетики Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2008 г. № 400.

При этом в соответствии с информацией, размещенной в ГИИС «Электронный бюджет», в отчете о ходе реализации федерального проекта «Чистая энергетика» за 2023 год в качестве сведений, подтверждающих достижение указанного показателя, указаны сведения, представленные Ассоциацией развития возобновляемой энергетики (письмо от 26 февраля 2024 г. № 33-02/2024).

Информация о кассовом исполнении расходов федерального бюджета по главным распорядителям средств федерального бюджета представлена в таблице.

(млн руб.)

Наименование ГРБС	Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Кассовое исполнение расходов	Исполнено в % к росписи
1	2	3	6	7
Расходы по госпрограмме, всего в том числе:	27 121,7	37 219,0	33 001,4	88,7
Федеральное агентство железнодорожного транспорта	9 362,5	5 725,7	5 725,7	100,0
в % к итогу по госпрограмме	34,5	15,4	17,3	x
Министерство промышленности и торговли Российской Федерации	959,0	958,5	958,5	100,0
в % к итогу по госпрограмме	3,5	2,6	2,9	x
Федеральная антимонопольная служба	991,7	7 467,4	7 467,3	99,9
в % к итогу по госпрограмме	3,7	20,1	22,6	x
Министерство энергетики Российской Федерации	15 809,6	23 067,5	18 849,9	81,7
в % к итогу по госпрограмме	58,3	62,0	57,1	x

Кассовое исполнение за 2023 год составило 33 001,4 млн рублей, или 88,7%.

Общий объем изменений сводной бюджетной росписи, рассчитанный в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм, составил 21 889,9 млн рублей, или 80,7% сводной бюджетной росписи (по состоянию на 1 января 2023 года – 27 121,7 млн рублей).

Доля проектной части ГП-30 на конец 2023 года составила 67,2% (в части параметров 2023 года) и уменьшилась по сравнению с Федеральным законом № 466-ФЗ на 10,8%.

Анализ реализации мероприятий (достижения результатов) структурных элементов ГП-30 показал следующее.

На 2023 год в рамках госпрограммы предусмотрено достижение 39 результатов.

Степень достижения всех запланированных результатов составила 100%.

Информация о количестве запланированных и достигнутых результатов (с учетом своевременности их достижения), их доле и степени достижения в разрезе типов структурных элементов госпрограммы приведена в следующей таблице.

Тип структурного элемента	Предусмотрено результатов в отчетном году, ед.	Достигнуто результатов		Не достигнуто результатов	Доля достигнутых результатов		Доля не достигнутых результатов в срок, %	Степень достижения результатов, %	Справочно: количество результатов, которые перевыполнены более чем на 25 %
		в срок, ед.	с нарушением срока, ед.		в срок, %	с нарушением срока, %			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Всего,	39	38	1	0	97,4	2,6	-	100	3
в том числе:									
федеральные проекты	24	23	1	0	95,8	4,2	-	100	3
ведомственные проекты	1	1	0	0	100	-	-	100	0
комплексы процессных мероприятий	14	14	0	0	100	-	-	100	0

Следует отметить, что 3 результата (7,7% предусмотренных на 2023 год) – были перевыполнены более чем на 25%. Указанное может быть обусловлено недостатками при планировании значений результатов.

На конец 2023 года в паспорте ГП-30 преобладают показатели, характеризующие непосредственные результаты и (или) иные результаты – 63,6% (7 из 11 показателей госпрограммы). К таким показателям относятся, например, «Объем производства сжиженного природного газа», «Объем потребления метана на транспорте», «Индекс физического объема энергетического экспорта».

Следует отметить, что по итогам оценки состава показателей ГП-30, проведенной в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2022 году, доля показателей, характеризующих именно конечные результаты и итоговые эффекты, составляла 9,1%. По итогам 2023 года доля показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты, осталась на прежнем уровне.

Выявлено, что из 11 показателей, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, по 5 показателям формирование фактических значений осуществляется позже сроков направления ответственным исполнителем госпрограммы уточненного годового отчета о ходе реализации госпрограммы.

Анализ достижения плановых значений показателей ГП-30 показал следующее.

На 2023 год паспортом госпрограммы предусмотрено к достижению 11 показателей. Подробная информация о доле выполненных показателей от общего количества показателей, предусмотренных ГП-30 на 2023 год, представлена в таблице.

Параметры оценки	Количество показателей	%
1	2	3
Общее количество показателей госпрограммы, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, в том числе:	11	100
Справочно: отсутствует как фактическое, так и предварительное значение за отчетный год (приравниваются к недостигнутым показателям в соответствии с Методикой)	0	0
достигнуты плановые значения	6	100
из них рассчитанные с учетом коэффициента точности прогноза	0	0
не достигнуты плановые значения	0	0
из них рассчитанные с учетом коэффициента точности прогноза	0	0
исключены из расчета в соответствии с Методикой в связи с представлением предварительных данных и невозможностью расчета коэффициента точности прогноза	5	45,5
Степень достижения показателей госпрограммы	x	100
Справочно: перевыполнены на 25% и более (в общем количестве предусмотренных к достижению показателей)	0	0

По итогам 2023 года достигнуты 11 из 11 предусмотренных на год показателей госпрограммы. При этом в соответствии с Методикой оценки реализации госпрограмм из расчета исключено 5 показателей, по которым были представлены предварительные данные и невозможен расчет коэффициента точности прогноза.

Показатели госпрограммы, перевыполненные в 2023 году более чем на 25%, отсутствуют.

В рамках структурных элементов ГП-30 на 2023 год предусмотрено достижение 39 показателей.

Наиболее высокая степень достижения показателей наблюдалась по федеральным проектам – достигнуто 30 показателей из 32, или 93,8% (при этом степень достижения всех показателей составила 96,9%); по комплексам процессных мероприятий достигнуто 3 показателя из 7, или 42,9% (степень достижения всех показателей также составила 42,9%).

6.2. Государственная программа Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя»

В 2023 году Минэнерго России являлось участником ГП-45 в рамках федерального проекта «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» в части мероприятий по модернизации и развитию энергосетевого комплекса с объемом бюджетных ассигнований 2 211,6млн рублей.

(млн руб.)

Наименование госпрограммы/структурного элемента	СБР	Кассовое исполнение	Остаток	Касса, %
ГП-45	2 211,6	2 211,6	-	100
в том числе:				
взнос в уставный капитал акционерного общества «Крымэнерго», Республика Крым, г. Симферополь	917,5	917,5	0	100
взнос в уставный капитал акционерного общества «Федеральная сетевая компания – Россети», г. Москва	1 294,0	1 294,0	0	100

Кассовое исполнение за 2023 год составило 100 % объема БА в СБР.

В 2023 году реализовывалось мероприятие (результат) «Построены электросетевые объекты на территории Крымского полуострова в рамках деятельности Минэнерго России».

В соответствии с отчетной информацией, размещенной в ГИИС «Электронный бюджет», фактический уровень реализации указанного мероприятия в 2023 году позволил достичь плановых значений (план – 15 штук, факт – 15 штук).

6.3. Государственная программа Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации»

Сведения об объемах бюджетных ассигнований на 2023 год приведены в таблице.

(млн руб.)

Наименование госпрограммы/структурного элемента	СБР	Кассовое исполнение	%
«Научно-технологическое развитие Российской Федерации», в том числе:	1 891,6	1 891,6	100
федеральный проект «Чистая энергетика»	232,6	232,6	100
ведомственный проект «Проведение прикладных научных исследований по широкому спектру направлений»	20,8	20,8	100
комплекс процессных мероприятий «Научное обеспечение государственного управления»	1 638,1	1 638,1	100

В структуре расходов на ГП-47 в 2023 году 86,6 % – на комплекс процессных мероприятий «Научное обеспечение государственного управления» (1 638,1 млн рублей), 12,3 % – на федеральный проект «Чистая энергетика» (232,6 млн рублей) и 1,1 % – на ведомственный проект «Проведение прикладных научных исследований по широкому спектру направлений» (20,8 млн рублей).

Кассовое исполнение за 2023 год составило 100 % объема БА в СБР.

6.4. ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (ГП-05)

Объемы бюджетных ассигнований Минэнерго России приведены в таблице.

(млн руб.)

Наименование программы	СБР	Кассовое исполнение	Остаток	%
ГП-05, в том числе:	11,0	11,0	0	100
субсидии гражданам на приобретение жилья	11,0	11,0	0	100

Расходы на мероприятия по обеспечению жильем федеральных государственных гражданских служащих Минэнерго России исполнены в полном объеме.

В рамках программы в соответствии с приказом Минэнерго России от 28 декабря 2023 г. № 1243 двум государственным гражданским служащим, стоявшим на учете для улучшения жилищных условий, выданы единовременные субсидии на приобретение жилья.

7. Анализ хода реализации в отчетном финансовом году национальных и федеральных проектов

Минэнерго России определено ответственным исполнителем шести федеральных проектов, реализуемых в рамках ГП-30:

- 1) Гарантированное обеспечение доступной электроэнергией;
- 2) Гарантированное обеспечение транспорта нефти, нефтепродуктов, газа и газового конденсата;
- 3) Развитие рынка природного газа как моторного топлива;
- 4) Реализация программ местного развития и обеспечения занятости для шахтерских городов и поселков (реструктуризация угольной промышленности);
- 5) Технологии освоения трудноизвлекаемых углеводородов;
- 6) Чистая энергетика.

Федеральные проекты, входящие в состав национальных проектов и ответственным исполнителем по которым определено Минэнерго России, отсутствуют.

В рамках инициатив социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 октября 2021 г. № 2816-р Минэнерго России реализуется федеральный проект «Чистая энергетика».

Согласно отчету о ходе реализации федерального проекта «Чистая энергетика» за 2023 год плановые значения достигнуты по всем 15 показателям федерального проекта, запланированным на отчетный период. Информация приведена в таблице.

Наименование показателя	2023 г.	
	план	факт
Установленная мощность генерирующих объектов, функционирующих на основе использования ВИЭ, МВт	6 000	6 120
Объем внебюджетных источников финансирования, направленных на реализацию результатов подпроекта «Чистая энергия ВИЭ Инициативы Чистая энергетика (водород и ВИЭ)», тыс. руб.	2 926 000,0	14 707 670,0
Прирост установленной мощности генерирующих объектов на основе ВИЭ к уровню 2021 года, %	32,57	35,2187
Новые рабочие места в отрасли ВИЭ, шт.	500	800
Сокращение выбросов CO ₂ за счет объектов на основе ВИЭ, млн т	0,5	0,649

Наименование показателя	2023 г.	
	план	факт
Доля выработки электроэнергии на ВИЭ в общем объеме выработки электроэнергии, %	1,1	1,13
Подтверждение снижения углеродного следа промышленности, МВт-ч	160 000 000	200 000 000
Объем внебюджетных источников финансирования, направленных на реализацию результатов подпроекта «Зеленые сертификаты Инициативы Чистая энергетика (водород и ВИЭ)», тыс. руб.	8 900	8 900
Объем внебюджетных источников финансирования, направленных на реализацию результатов подпроекта «Водородная энергетика Инициативы Чистая энергетика (водород и ВИЭ)», тыс. руб.	5 577 399,0	6 034 708,1
Объем внебюджетных источников финансирования, направленных на реализацию результатов задачи по созданию и апробации оборудования для водородной энергетики, тыс. руб.	1 117 400,0	2 886 637,8
Число транспортных средств на метане, ед.	316 270,0	316 557,0
Сокращение выбросов CO ₂ за счет развития рынка ГМТ, млн т	2,11	2,13
Количество стационарных объектов заправки транспортных средств природным газом, ед.	1 072,0	1 080,0
Новые рабочие места за счет развития рынка ГМТ, шт.	4 917	4 953
Объем внебюджетных источников финансирования, направленных на реализацию результатов подпроекта «ЭКО-заправки (КПГ/СПГ) Инициативы Чистая энергетика (водород и ВИЭ)», тыс. руб.	25 110 432,8	28 351 749,2

Финансирование федерального проекта «Чистая энергетика» в 2023 году за счет средств федерального бюджета предусмотрено трем ведомствам – Минэнерго России, Минпромторг России и Минобрнауки России на общую сумму 5 064,9 млн рублей.

Кассовое исполнение составило 4 459,8 млн рублей (88,1%).

8. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

(млн руб.)

Наименование	Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Сводная бюджетная роспись с изменениями	Объем изменений	% изменений	Исполнено	Объем неисполнения	% исполнения росписи	% к 2022 году
1	2	3	4=3-2	5=3/2	6	7=6-3	8=6/3	9
Содействие гражданам в приобретении жилья в замен сносимого ветхого	4 893,9	4 872,2	-21,7	99,6	4 865,5	- 6,7	99,9	111,6
Развитие заправочной инфраструктуры компримированного природного газа	1 230,0	1 122,3	- 107,7	91,2	951,6	- 170,7	84,8	34,3
Поддержка переоборудования существующей автомобильной техники, включая общественный транспорт и коммунальную технику, для использования природного газа в качестве топлива	700,0	605,7	- 94,3	86,5	391,8	- 213,9	64,7	88,2
Развитие зарядной инфраструктуры для электромобилей	2 406,7	1 818,8	- 587,9	75,6	1 191,7	- 627,1	65,5	148,0
Итого	9 230,7	8 419,0	- 811,6	91,2	7 400,6	-1 018,4	87,9	88,3

Наибольший объем иных межбюджетных трансфертов в 2023 году предусмотрен на мероприятия по содействию гражданам в приобретении жилья взамен сносимого ветхого жилья – 53 %, на реализацию мероприятий по развитию зарядной инфраструктуры для электромобилей – 26 %, на софинансирование расходных обязательств, возникающих при развитии заправочной инфраструктуры компримированного природного газа – 13 %, на софинансирование расходных обязательств, возникающих при поддержке переоборудования существующей автомобильной техники, включая общественный транспорт и коммунальную технику, для использования природного газа в качестве топлива – 8 %.

Кассовое исполнение сводной бюджетной росписи после итоговых корректировок составило 87,9% (7 400,6 млн рублей).

Субсидия на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков

В 2023 году количество муниципальных образований, участвующих в реализации мероприятия, увеличилось с 14 до 18.

(млн руб.)

Количество поселений	Средства федерального бюджета				Результат		
	№ 466-ФЗ	сводная бюджетная роспись	касса	исполнение, %	план	факт	исполнение по отчетам, %
18	4 893,9	4 872,2	4 865,5	99,9	993	1 052	105,9

Достигнутый результат от первоначально утвержденных значений в отчетном году перевыполнен и составил 105,4 %.

Изменение в сводную бюджетную роспись на 21,7 млн рублей осуществлено в соответствии с пунктом 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Субсидия на развитие заправочной инфраструктуры компримированного природного газа

В 2023 году количество субъектов Российской Федерации, участвующих в реализации мероприятий, сократилось с 40 до 21.

(млн руб.)

Субъект РФ	Средства федерального бюджета				Результат, ед.			
	466-ФЗ	СБР	касса	%	план	факт	исполнение по отчетам, %	факт без средств ФБ, ед.
Волгоградская область	27,3	-	-	-	0	0	-	-
Воронежская область	154,8	123,8	61,9	50	4	5	125	3
г. Санкт-Петербург	14,0	-	-	-	0	0	-	-
г. Севастополь	-	34,2	34,2	100	1	1	100	-
Кемеровская область	-	28,4	28,4	100	1	1	100	-
Краснодарский край	140,4	140,4	140,4	100	5	5	100	-
Ленинградская область	73,4	18,4	18,4	100	1	1	100	-
Липецкая область	79,9	79,9	53,3	67	3	3	100	1

Субъект РФ	Средства федерального бюджета				Результат, ед.			
	466-ФЗ	СБР	касса	%	план	факт	исполнение по отчетам, %	факт без средств ФБ, ед.
Московская область	181,4	40,3	40,3	100	2	2	100	-
Нижегородская область	54,7	54,7	54,7	100	2	2	100	-
Новгородская область	29,2	-	-	-	0	0	-	-
Омская область	-	128,2	128,2	100	4	4	100	-
Пермский край	81,0	81,0	81,0	100	3	3	100	-
Республика Татарстан	43,2	60,0	60,0	100	3	3	100	-
Ростовская область	149,4	59,8	59,0	99	2	2	100	-
Самарская область	-	23,0	-	0	1	1	100	1
Свердловская область	-	25,2	25,2	100	1	1	100	-
Удмуртская Республика	58,3	58,3	-	0	2	1	50	1
Ульяновская область	57,6	28,8	28,8	100	1	1	100	-
Челябинская область	85,3	85,3	85,3	100	3	3	100	-
Ярославская область	-	52,6	52,6	100	2	2	100	-
Всего	1 230,0	1 122,3	951,6	84,8	41	41	100	6

В соответствии с пунктом 4.3.4 соглашений²⁴ о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъекта Российской Федерации, возникающих при развитии заправоочной инфраструктуры компримированного природного газа, заключенных между Минэнерго России и субъектами Российской Федерации (Воронежская, Липецкая и Самарская области, Удмуртская Республика, далее – соглашения), в ГИИС «Электронный бюджет» сформированы и утверждены отчеты о достижении значений результатов использования субсидии и обязательствах, принятых в целях их достижения на 1 января 2024 г (далее – отчеты об использовании субсидии).

Пунктами 4.1.2 и 4.1.3 соглашений установлено, что Минэнерго России осуществляет контроль и оценку использования субсидии с учетом обязательств по достижению значений результатов использования субсидии (количество объектов заправки транспортных средств компримированным природным газом, введенных

24. Соглашения: Воронежская область – от 26 декабря 2022 г. № 022-09-2023-005, Липецкая область – от 27 декабря 2022 г. № 022-09-2023-011, Самарская область – от 8 декабря 2023 г. № 022-09-2023-046, Республика Удмуртия – от 22 декабря 2022 г. № 022-09-2023-007.

в эксплуатацию) на основании данных отчетности, представленной субъектом Российской Федерации.

Проверка показала, что в Воронежской, Липецкой и Самарской областях, Удмуртской Республике 6 объектов заправки транспортных средств компримированного природного газа построены без привлечения средств федерального бюджета. При этом включены субъектами Российской Федерации и приняты Минэнерго России в качестве результатов в отчетах об использовании субсидии.

В соответствии с пунктом 21 Правил предоставления и распределения субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при развитии заправочной инфраструктуры компримированного природного газа (приложение № 28 к ГП-30), указанный результат используется при оценке эффективности использования субсидий из федерального бюджета путем сравнения фактически достигнутых значений результата использования субсидий из федерального бюджета за соответствующий год со значениями результата использования субсидий из федерального бюджета, предусмотренными соглашением.

Утверждение Минэнерго России отчетов об использовании субсидии приводит к рискам некорректной оценки эффективности использования субсидии из федерального бюджета.

Таким образом, в 2023 году достигнутым результатом использования субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъекта Российской Федерации, возникающих при развитии заправочной инфраструктуры компримированного природного газа, является 35 единиц, или 85 % плановых значений.

Первоначальный плановый результат, предусмотренный соглашениями, предполагал строительство 58 единиц объектов заправочной инфраструктуры компримированного природного газа.

В течение года показатель уменьшен до 41 единицы, или на 29,3 %.

Достигнутый результат от первоначально утвержденных значений результата в 2023 год составил 60,3 %.

Лимиты бюджетных обязательств сокращены в соответствии с изменениями распределения субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мероприятий по развитию заправочной инфраструктуры компримированного природного газа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2023 г. № 3395-р).

Основной причиной сложившегося остатка в сумме 170,7 млн рублей является несоответствие требованиям правил²⁵ предоставления субсидии из федерального бюджета, построенных объектов заправки транспортных средств природным газом.

25. Приложение № 28 к государственной программе Российской Федерации «Развитие энергетики», утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 г. № 321.

В нарушении пункта 4.3.4 соглашений на предоставление субсидии, заключенных с Волгоградской, Московской, Омской, Самарской, Свердловской, Ярославской, Кемеровской областями, Пермским краем и Республикой Татарстан отдельные отчеты о расходах и достижении значений результатов за 2023 год представлены субъектами с нарушением сроков от 2 до 59 дней.

Субсидии на поддержку мероприятий по переоборудованию существующей автомобильной техники, включая общественный транспорт и коммунальную технику, для использования природного газа в качестве топлива

В 2023 году количество субъектов Российской Федерации, участвующих в реализации мероприятий, увеличилось с 26 до 28.

(млн руб.)

Количество субъектов	Средства федерального бюджета				Результат		
	466-ФЗ	СБР	касса	исполнение, %	план	факт	исполнение по отчетам, %
28	700,0	605,7	391,8	64,7	22 282	22 171	99,5

Первоначальный плановый результат, предусмотренный соглашениями, предполагал переоборудование 39 930 единиц автомобильной техники для использования природного газа в качестве топлива, в течение года показатель уменьшен до 22 282 единиц, на 44,2 %. Достигнутый результат от первоначально утвержденных значений составил 55,5 %.

Лимиты бюджетных обязательств по соглашениям с г. Санкт-Петербург, Курганской и Ярославской областями на 2023 год в течение года уменьшены до 0,0 рубля.

Сокращение лимитов бюджетных обязательств произведено в соответствии с изменениями распределения субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мероприятий по переоборудованию существующей автомобильной техники, включая общественный транспорт и коммунальную технику, для использования природного газа в качестве топлива (распоряжения Правительства Российской Федерации от 10 ноября 2023 г. № 3148-р, от 21 декабря 2023 г. № 3750-р, от 26 декабря 2023 г. № 3924-р).

Уменьшение ассигнований и значений результатов в 2023 году связаны с низким спросом на переоборудование автомобильной техники для использования природного газа в качестве топлива. Более низкая цена на сжиженные углеводородные газы (СУГ) по отношению к компримированному природному газу (КПГ), смена производителей автомобильной техники (отсутствие опыта работы с техникой китайского производства), низкая деловая активность пунктов по переоборудованию и техническому обслуживанию.

В нарушение пункта 4.3.4 соглашений на предоставление субсидии, установлено нарушение субъектами Российской Федерации сроков направления в ГИИС «Электронный бюджет» периодической отчетности:

- 8 отчетов о достижении значений результатов использования субсидии направлены с нарушением сроков от 1 до 37 дней;
- 36 отчетов о расходах направлены с нарушением сроков от 1 до 285 дней.

Субсидии на реализацию мероприятий по развитию зарядной инфраструктуры для электромобилей

В 2023 году количество субъектов Российской Федерации, участвующих в реализации мероприятий, увеличилось с 14 до 39 (без г. Москвы, не заключившего соглашение).

Департамент транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры г. Москвы письмом²⁶ в адрес Минэнерго России сообщил о расширении зарядной сети за счет бюджета г. Москвы и частных инвестиций без использования иных межбюджетных трансфертов из бюджета Российской Федерации.

(млн руб.)

Количество субъектов	Средства федерального бюджета				Результат		
	ФЗ-466	СБР	касса	исполнение, %	план	факт	исполнение по отчетам, %
39	2 406,7	1 818,8	1 191,7	65,5	597	595	99,7

Первоначальный плановый результат, предусмотренный соглашениями, предполагал строительство (технологическое присоединение) 643 единиц быстрых зарядных станций для электромобилей. В течение года показатель уменьшен до 595 единиц, на 7,5%. Достигнутый результат от первоначально утвержденных значений в 2023 году составил 92,5%.

Лимиты бюджетных обязательств по соглашениям с республиками Крым, Чувашия, Кабардино-Балкария, Карачаево-Черкесия, Ингушетия, Ярославской, Саратовской, Сахалинской областями и Ставропольским краем в течение года уменьшены до 0,0 рубля.

Лимиты бюджетных обязательств снижены на основании изменений распределения субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на мероприятия по развитию зарядной инфраструктуры для электромобилей (распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2023 г. № 4082-р).

Основными причинами возврата в федеральный бюджет неизрасходованных бюджетных средств являются: изменение количества вводимых объектов

26. Письмо от 25.01.2023 г. № 17-35-793/23.

(инвесторы приняли решение об отказе от участия в проекте, неисполнение в срок работ подрядной организацией), отсутствие необходимых документов для получения субсидии, экономия на мероприятиях по технологическому присоединению.

Следует отметить, что формы отчетности, предусмотренные соглашениями с субъектами Российской Федерации, имеют разный уровень детализации.

Так, часть соглашений предполагают отчетность по общему коду классификации расходов 57660 без разбивки на оборудование и технологическое присоединение быстрых зарядных станций для электромобилей, а часть с разбивкой на приобретение оборудования (код 57661) и техническое присоединение (код 57662).

Отсутствует единый подход к формированию отчетов.

В нарушение пункта 14 Правил²⁷ предоставления в 2022–2023 годах иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях реализации мероприятий по развитию зарядной инфраструктуры для электромобилей, ежемесячная, ежеквартальная и годовая отчетность в ГИИС «Электронный бюджет» не велась или велась с нарушением сроков (по состоянию на 21 февраля 2024 года):

- 563 отчета о расходах и достижении целевых показателей (61 %) направлены субъектами в Минэнерго России с нарушением установленных сроков представления;
- 188 отчетов (ежемесячные, квартальные, годовые) не представлены.

9. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

Итоговая оценка качества управления государственными финансами Минэнерго России за 2023 год составила 41 балл, незначительно снизившись по отношению к 2022 году (42,5 балла).

27. Приложение № 33 к государственной программе Российской Федерации «Развитие энергетики», утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 321.

10. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

Порядок осуществления в Министерстве внутреннего финансового аудита утвержден приказом Минэнерго России от 15 июня 2021 г. № 460. В соответствии с пунктом 3 указанного порядка внутренний финансовый аудит осуществляется уполномоченным должностным лицом.

Приказом Минэнерго России от 11 марта 2021 г. № 129 (от 27 ноября 2023 г. № 1084) полномочия по внутреннему финансовому аудиту возложены на начальника отдела контрольно-ревизионной работы и внутреннего финансового аудита О.Г. Смольяниновой.

Следует отметить, что Порядок № 460 не содержит обоснования выбора формы субъекта внутреннего финансового аудита без образования структурного подразделения, которое предусмотрено пунктом 7 стандарта внутреннего финансового аудита «Основания и порядок организации, случаи и порядок передачи полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита»²⁸.

В отчетном году проведено 2 аудиторских мероприятия:

- по проверке достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности по результатам которого значимых рисков искажения бюджетной отчетности не установлено;
- по оценке исполнения бюджетных полномочий Минэнерго России в части соблюдения получателями межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, условий, целей и порядка их предоставления, по итогам которого установлена недостаточность контрольных действий на отдельных этапах реализации мероприятий.

Рекомендовано осуществлять внутренний финансовый контроль на регулярной основе, а также привести расчет количества переоборудованных транспортных средств к единой методике.

Министр энергетики Российской Федерации дал резолюции на доклады о результатах внутреннего финансового аудита без даты и номера: «В работу» по мероприятию в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности и «Усилить и осуществить на постоянной основе внутренний финансовый контроль в Департаменте газовой отрасли».

28. Утвержденного приказом Минфина России от 18 декабря 2019 г. № 237н.

11. Результаты проверки и анализа эффективности формирования федеральной собственности, управления и распоряжения ею главным администратором средств федерального бюджета

Информация об объеме имущества Минэнерго России, учтенного в реестре федерального имущества (далее – РФИ), представлена в таблице.

(млн руб.)

Наименование	На 31.12.2022			На 31.12.2023			Изменение	
	Единиц	Начальная стоимость	Остаточная стоимость	Единиц	Начальная стоимость	Остаточная стоимость	Объем	%
Подраздел 2.3. Сведения о движимом имуществе, первоначальная стоимость которого равна или превышает 500 тыс. рублей, и особо ценном движимом имуществе (независимо от его стоимости)	91	457,9	455,3	84	441,1	436,5	- 16,8	- 4
Подраздел 2.5. Сведения об ином движимом имуществе, первоначальная стоимость единицы которого меньше 500 тыс. рублей, и оборотных активах(независимо от их стоимости), учитываемых как единые объекты	1	314,9	75,6	1	180,8	23,8	-134,0	- 43
Всего	92	772,7	531,0	85	621,9	460,3	-150,8	- 20

В 2023 году количество учтенных в РФИ объектов федерального имущества уменьшилось на 7 единиц, или на 20 %, и составило 85 единиц движимого имущества. Объекты недвижимого имущества, правообладателем по которым являлось Минэнерго России, в 2023 году отсутствовали.

В 2023 году Минэнерго России приобретено 9 (2 единицы первоначальной стоимостью 1,2 млн рублей поставлены на учет в 2024 году) объектов основных средств стоимостью свыше 500 тыс. рублей, общей стоимостью 6,5 млн рублей.

По состоянию на 1 января 2023 года на балансе центрального аппарата Минэнерго России числились основные средства на общую сумму 440,8 млн рублей, на 1 января 2024 года – 450,9 млн рублей.

Нематериальные активы к учету в 2023 году не принимались.

Выбытие нематериальных активов в 2023 году составило 33 единицы (14 единиц первоначальной стоимостью 53,9 сняты с учета РФИ в 2024 году) общей стоимостью 151,1 млн рублей.

Выборочная проверка выбывших нематериальных активов показала, что часть информационно аналитических систем не содержит признаков их использования в работе с даты ввода в эксплуатацию.

Так, «Автоматизированная система анализа финансово-экономического состояния организаций ТЭК», стоимость разработки – 11,4 млн рублей, и «Модуль контроля за реализацией инвестиционных программ субъектов электроэнергетики», стоимость разработки – 1,7 млн рублей, не содержат данных для анализа и сбора которых разрабатывались указанные информационные системы.

По состоянию на 1 января 2023 года на балансе центрального аппарата Минэнерго России числились нематериальные активы в сумме 210,2 млн рублей, на 1 января 2024 года – 59,1 млн рублей.

Минэнерго России не является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим от имени Российской Федерации права акционера акционерных обществ, акции которых находятся в федеральной собственности.

По состоянию на 1 января 2023 года к ведению Минэнерго России относилось 7 учреждений и предприятий. По состоянию на 31 декабря 2023 года – 5 учреждений и предприятий.

В соответствии с приказом Минэнерго России от 5 октября 2022 г. № 1086 «О реорганизации федерального государственного автономного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Петербургский энергетический институт повышения квалификации» осуществлена реорганизация ФГАОУ ДПО «ПЭИПК» в форме присоединения к нему ФГАОУ ДПО «ИПК ТЭК» в качестве структурного подразделения (филиала).

Решением Арбитражного суда г. Москвы от 24 марта 2023 года по делу № 40-213956/2020 ФГУП «ФЭСКО» признано несостоятельным (банкротом), в отношении учреждения открыто конкурсное производство.

Программа деятельности ФГУП «ФЭСКО» на 2023 год не утверждалась, также в федеральный бюджет не перечислена часть прибыли за 2016 год в размере 0,5 млн рублей.

12. ВЫВОДЫ

12.1. Бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Минэнерго России по состоянию на 1 января 2024 года.

12.2. Объем поступления доходов за 2023 год превысил прогнозируемый объем на 126 860,2 млн рублей, или на 251 %, за счет передачи Минэнерго России компенсационного платежа оператора проекта «Сахалин-2» в сумме 118 592,8 млн рублей вместо изменяемых дивидендов по акции класса R, которые администрировались Росимуществом.

В 2023 году (177 371,9 млн рублей) по сравнению с 2022 годом (66 441,0 млн рублей) доходы увеличились на 110 893,9 млн рублей, или на 167 %.

12.3. Кассовые расходы в 2023 году составили 22 963,8 млн рублей, или 112,4 % общего объема расходов, утвержденного Федеральным законом № 466-ФЗ.

Объем бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 6 748,4 млн рублей, или на 33 % превысил законодательно утвержденный объем.

По сравнению с 2022 годом расходы уменьшились на 5 843,3 млн рублей (19,4 %).

В IV квартале осуществлены 60,3 % кассовых расходов (13 868,0 млн рублей).

Уровень исполнения расходов по итогам 2023 года (84,5 %) снизился к 2022 году (97,7 %) при сопоставимых объемах сводной бюджетной росписи.

12.4. Остаток бюджетных ассигнований 2023 года составил 6 785,3 млн рублей, из которых наибольшие остатки приходятся на расходы, предусмотренные на восстановление распределительных сетей на новых территориях, а также на межбюджетные трансферты в целях догазификации и развития зарядной инфраструктуры для электромобилей.

12.5. В нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Минэнерго России не направлено требование об уплате штрафов за неисполнение обязательств по государственному контракту на оказание услуг по предоставлению бесплатного пайкового угля категориям лиц, имеющих право на его получение в 2023 году, проживающим в Приморском крае (г. Артем, г. Партизанск) в общем объеме 4,2 млн рублей.

В результате несоблюдения должностными лицами Минэнерго России, осуществляющими полномочия государственного заказчика, требований части 2 статьи 83 Градостроительного кодекса Российской Федерации, подпункта «б» пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 г. № 145 в соответствии с которыми сметная стоимость строительства, финансируемого с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации,

подлежит проверке на предмет достоверности ее определения в ходе проведения государственной экспертизы проектной документации в ФАУ «Главгосэкспертиза России» стоимость работ по ликвидации последствий ведения горных работ, профинансированных в 2023 году из федерального бюджета в размере 575,8 млн рублей, определена при отсутствии государственной экспертизы проектной документации уполномоченным учреждением (ФАУ «Главгосэкспертиза России»), что свидетельствует об угрозах причинения ущерба федеральному бюджету вследствие недостоверного определения начальной максимальной цены заключенных государственных контрактов на соответствующие виды работ.

12.6. Объем дебиторской задолженности Минэнерго России за 2023 год сократился на 817,3 млн рублей, или на 33,2 %, кредиторская задолженность выросла на 96,2 млн рублей.

Проверка показала, что снижение дебиторской задолженности произошло по причине списания задолженности АО «Крымэнерго» за недостижение показателей результативности предоставления бюджетных инвестиций на выполнение проектно-изыскательских работ по объектам капитального строительства транзита 110 кВ Севастопольская – Ялта – Лучистое в двухцепном исполнении.

12.7. Бюджетные ассигнования на капитальные вложения в объекты государственной собственности исполнены в полном объеме.

В отчетном году введен в эксплуатацию 1 объект с начальным сроком ввода – 2022 год, 1 объект со сроком ввода в эксплуатацию в 2023 году перенесен на 2024 год.

Также в 2023 году завершены проектно-изыскательские работы по 1 объекту, которые должны были быть выполнены в ноябре 2022 года.

12.8. По состоянию на 31 декабря 2023 года на балансе подведомственного Минэнерго России автономного учреждения отражены три объекта незавершенного строительства, переданные в 1993 году в виде железобетонных свай и площадки из дорожных плит.

В связи с отсутствием финансирования за счет федерального бюджета сведения об объектах не включены в федеральный реестр незавершенных объектов строительства.

12.9. Государственное задание на выполнение работ исполнено в полном объеме.

12.10. Оценка исполнения государственной программы «Развитие энергетики» (ГП-30) по ресурсам и результатам показала средний уровень, оценка формирования и использования системы показателей – уровень ниже среднего.

12.11. Проверка показала, что ГП-30 не соответствует требованиям Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786.

12.11.1. В нарушение пункта 14 Положения № 786 мероприятия по ликвидации последствий ведения горных работ включены в паспорт комплекса процессных мероприятий «Реструктуризация угольной промышленности» ГП-30.

12.11.2. В нарушение пункта 17 Положения № 786 в паспорте федерального проекта «Развитие рынка природного газа как моторного топлива» не произведена декомпозиция показателей по субъектам Российской Федерации.

12.11.3. В нарушение пункта 64 Положения № 786 годовой отчет о ходе реализации ГП-30 не содержит прогноз достижения целей государственной программы.

12.11.4. В нарушение пункта 18 Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288, расчет показателя «Доля выработки электроэнергии на ВИЭ в общем объеме выработки электроэнергии» федерального проекта «Чистая энергетика» осуществлен с нарушением методики его расчета.

12.12. Кассовое исполнение межбюджетных трансфертов от показателей сводной бюджетной росписи с изменениями составило 87,9 % (7 400,6 млн рублей).

Наибольший объем межбюджетных трансфертов предусмотрен на мероприятия по содействию гражданам в приобретении жилья взамен сносимого ветхого жилья (53 %).

12.13. Проверка показала, что субъектами Российской Федерации не соблюдаются сроки представления отчетов о достижении значений результатов использования субсидии, а по мероприятиям по развитию зарядной инфраструктуры не представлено 188 отчетов.

12.14. Проверка показала, что в Воронежской, Липецкой и Самарской областях, Удмуртской Республике 6 объектов заправки транспортных средств компримированного природного газа построены без привлечения средств федерального бюджета. При этом включены субъектами Российской Федерации и приняты Минэнерго России в качестве результатов в отчетах об использовании субсидии.

Утверждение Минэнерго России таких отчетов приводит к рискам некорректной оценки эффективности использования субсидии из федерального бюджета.

12.15. Оценка качества управления государственными финансами Минэнерго России за 2023 год составила 41 балл (в 2022 году – 42,5 балла).

12.16. Эффективность внутреннего финансового аудита оценивается как средняя.

13. Предложения

Направить:

- представление Министру энергетики Российской Федерации;
- обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации;
- заключение о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2023 год в Министерстве энергетики Российской Федерации в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

