**Пояснительная записка к проекту приказа ФСТ России «Об утверждении Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов»**

В соответствии с п. 2 План-графика издания нормативных правовых актов для реализации Стратегии развития электросетевого комплекса Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.04.2013 № 511-р, Управлением регулирования электроэнергетической отрасли разработан проект приказа ФСТ России «По определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов» (далее – проект Методических указаний).

Проект Методических указаний разработан с учетом международного опыта оценки эффективности деятельности организаций на основе оценки удельных показателей, характеризующих основные аспекты деятельности электросетевых компаний.

Методические указания предназначены для использования федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов (далее - федеральный регулирующий орган) и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов (далее - региональные регулирующие органы) для расчета долгосрочных параметров регулирования с применением метода сравнения аналогов, а также территориальными сетевыми организациями в целях определения собственной эффективности.

Для организаций, в отношении которых применяется метод доходности инвестированного капитала, метод сравнения аналогов используется в целях определения и утверждения базового уровня операционных расходов и индекса эффективности операционных расходов.

Для организаций, в отношении которых применяется метод долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, метод сравнения аналогов используется в целях определения и утверждения базового уровня подконтрольных расходов и индекса эффективности подконтрольных расходов.

Понятия, используемые в проекте Методических указаниях, соответствуют определениям, данным в Федеральном законе от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» и Основах ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178. Помимо этого для целей проекта Методических указаний используются такие понятия и сокращения, как эффективный уровень операционных, подконтрольных расходов - базовый уровень ОПР; территориальные сетевые организации - ТСО; индекс эффективности операционных, подконтрольных расходов (далее – индекс эффективности ОПР).

В условиях действующего законодательства в области государственного регулирования тарифов применение сравнительного анализа удовлетворяет условиям формирования долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций.

В основе Методических указаний лежит принцип оценки эффективности деятельности электросетевых компаний путем формирования интегрального рейтинга эффективности на основе следующих удельных показателей: приведенные операционные расходы на один километр протяженности линий электропередачи; приведенные операционные расходы на один мегавольтампер установленной трансформаторной мощности электрических подстанций; приведенные операционные расходы на одну точку присоединения потребителей услуг к электрической сети.

Приведение фактических операционных расходов электросетевых компаний осуществляется с учетом стоимости фиксированного набора потребительских товаров и услуг и климатических условий в регионе присутствия.

Для отсечения влияния нетипичных значений удельных показателей на итоговое значение рейтингового коэффициента, минимальное и максимальное значение приведенных удельных показателей определяется на уровне 10% и 90% значений выборки соответственно. Распределение ТСО по группам эффективности осуществляется по итогам расчета рейтинга эффективности и формирования индекса эффективности ОПР для таких групп.

Для первого применения расчета долгосрочных параметров регулирования с применением метода сравнения аналогов в отношении территориальной сетевой организации до 2017 года, базовый уровень ОПР территориальных сетевых организаций, определяется в 40% доле от уровня ОПР, рассчитанных в соответствии с методическими указаниями по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала или с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации НВВ, в зависимости от применяемого в отношении ТСО метода регулирования, и 60% доле от величины эффективного уровня ОПР для территориальных сетевых организаций, учитывающих распределение ТСО по группам эффективности.

Таким образом, проект Методических указаний направлен на повышение операционной эффективности территориальных сетевых организаций и будет способствовать стабильному развитию электроэнергетической отрасли Российской Федерации.