



МИНИСТЕРСТВО ЭНЕРГЕТИКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



«О мерах по комплексному развитию угольной отрасли
Российской Федерации и его законодательному
обеспечению»

Доклад Министра энергетики Российской Федерации
С.И. Шматко

Москва, Декабрь 2010



Ресурсы Российской Федерации

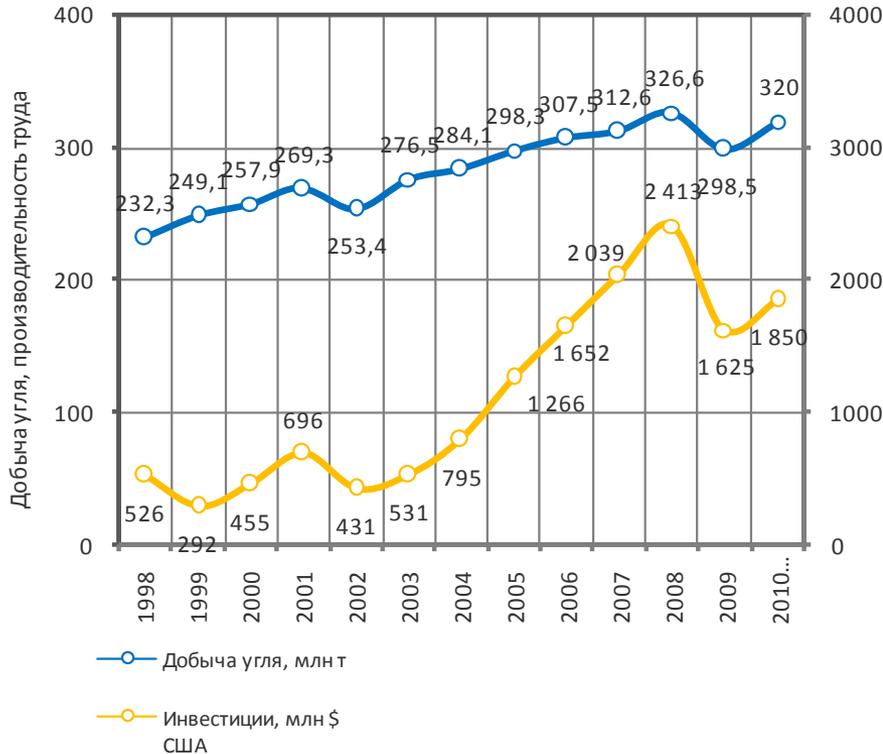


Угольная сырьевая база России

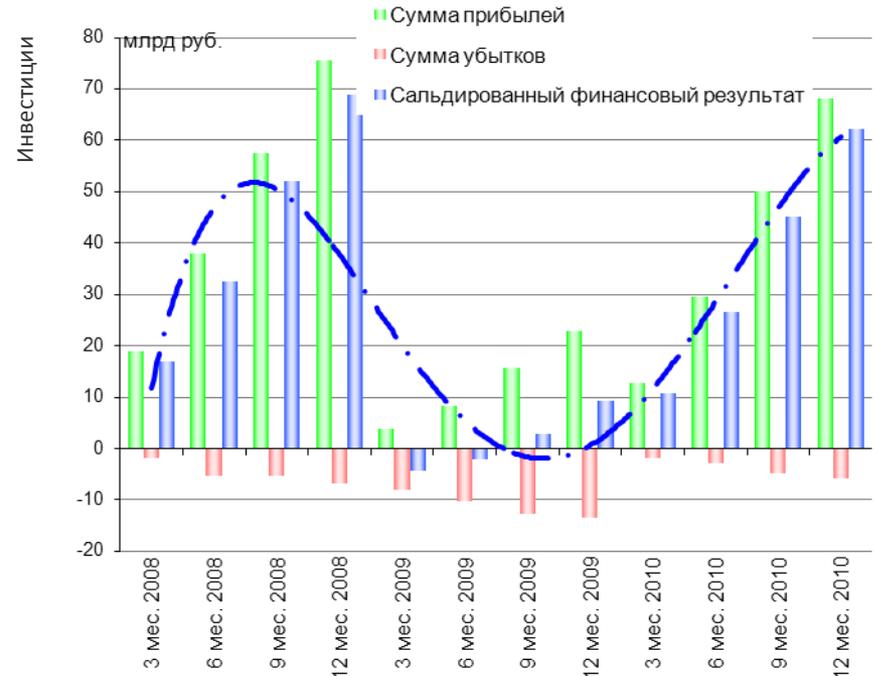




Основные показатели деятельности угольной промышленности в 2010 году



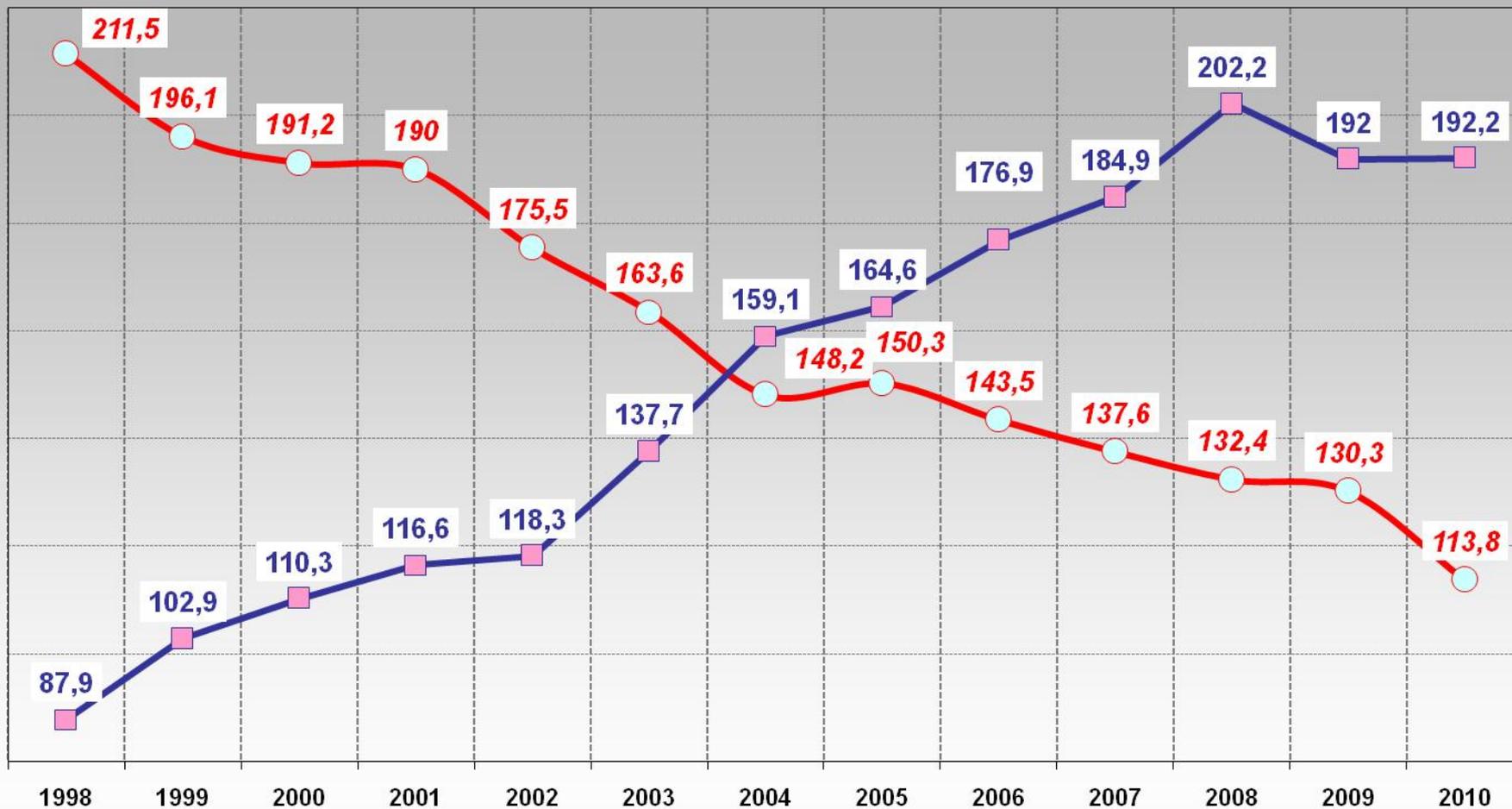
Сальдированный финансовый результат работы угольных компаний (нарастающим итогом)



- В 2010г. добыча угля ожидается в объеме 320 млн т, что выше 2009г. на 7,2%, но ниже максимально достигнутого уровня 2008г. на 2%
- Инвестиции в основной капитал в 2010г. выросли против 2009г. на 13,8%, однако не достигли докризисного уровня (-23%)
- Начал расти сальдированный финансовый результат отрасли



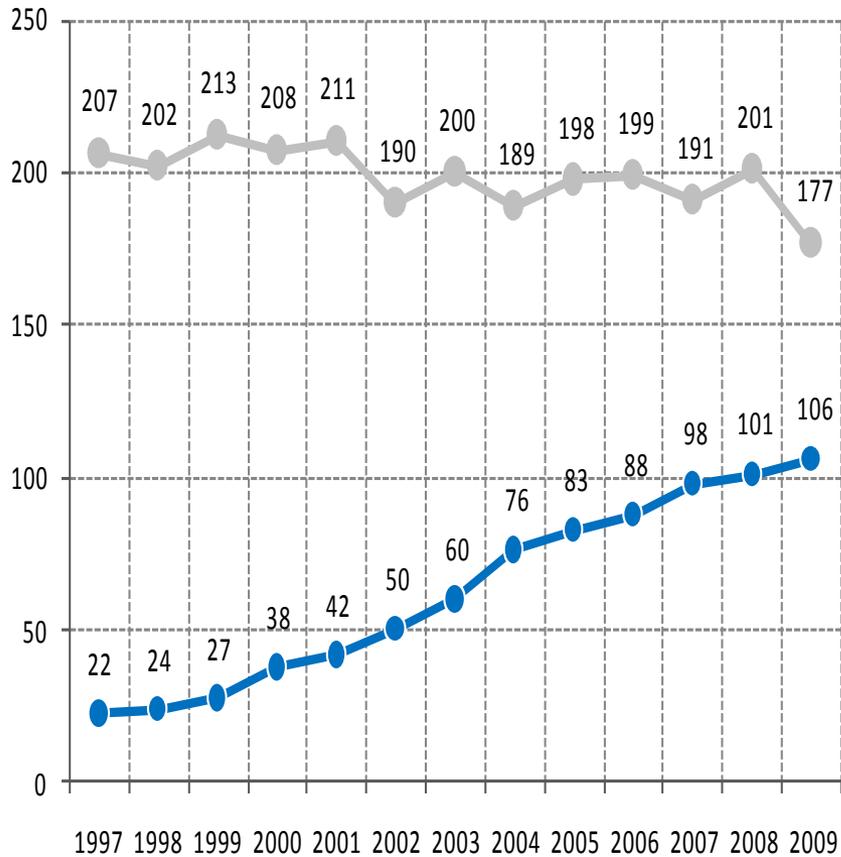
Среднесписочная численность рабочих по добыче угля и динамика производительности труда рабочего по добыче угля



—○— СРЕДНЕСПИСОЧНАЯ ЧИСЛЕННОСТЬ РАБОЧИХ ПО ДОБЫЧЕ УГЛЯ, тыс. чел.
—■— ДИНАМИКА ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТИ ТРУДА РАБОЧЕГО ПО ДОБЫЧЕ УГЛЯ, т/мес.

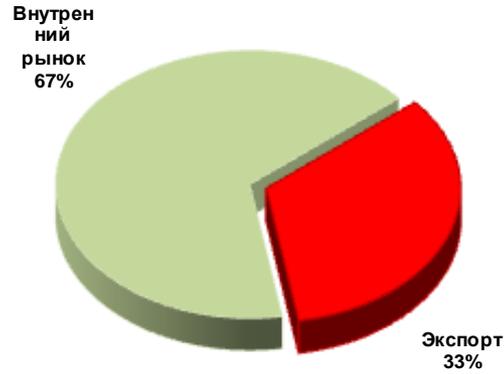


Развитие внутреннего и внешнего рынка угля, структура поставок

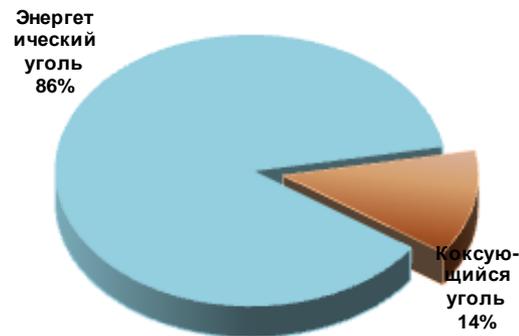


—●— Экспорт российского угля
—●— Динамика внутреннего потребления российского угля

Структура направлений поставок российского угля



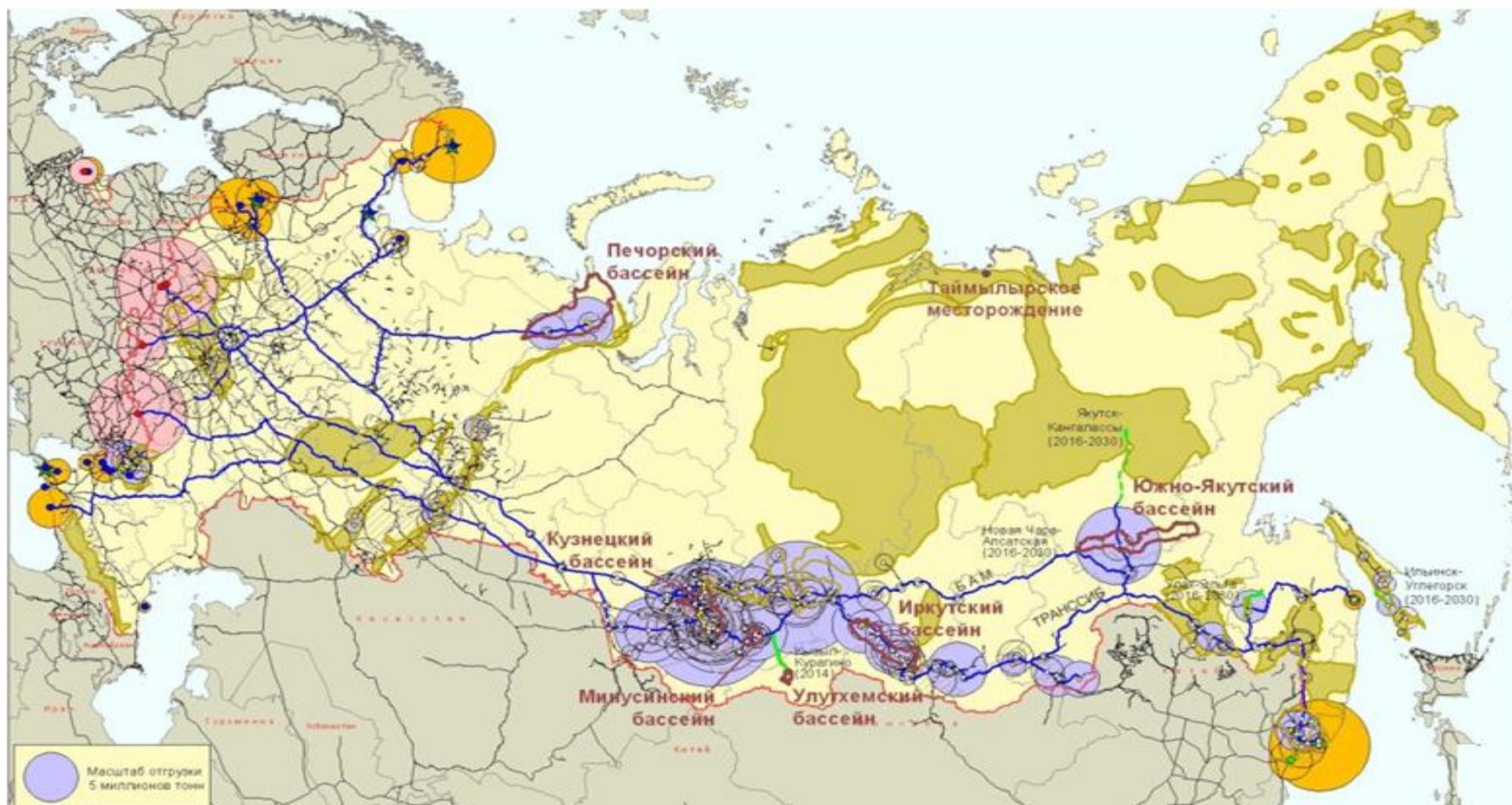
Структура экспортных поставок российского угля



2009 год



- Тепловые электростанции
- Комбыт, АПК, население и др.
- Экспорт
- Черная металлургия



Условные обозначения

- железнодорожные станции с объемом перевозок 100 тыс. т. и более
- отгрузки угля
- поставки угля
- пограничные станции

- угольные терминалы
- существующие
- строящиеся и реконструируемые (Транспортная Стратегия - 2030)

- железные дороги
- существующие
- основные трассы перевозок
- строящиеся
- строящиеся в соответствии со Стратегией развития железнодорожного транспорта-2030

- суммарная отгрузка угля
- внутренние поставки
- перевалка угля через терминалы
- поставка на пограничные станции

- угольные бассейны, площади, группы месторождений, в том числе:
- планируемые регионы лицензирования
- планируемые отдельные месторождения

Площади круговых диаграмм пропорциональны величине отгрузки угля; приведены данные 2008 г.



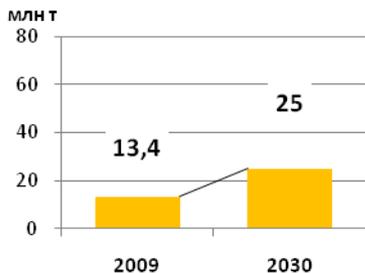
Портовая инфраструктура



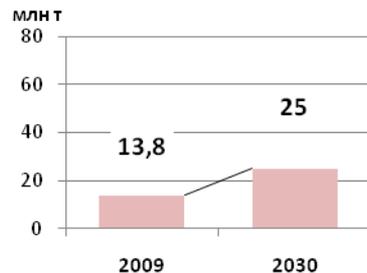
	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Порты России, млн т	22,3	24,6	26,0	26,4	33,4	35,5	43,8	51,7	54,8	61,0
Порты Украины и Балтии, млн т	4,7	8,5	14,3	16,9	25,9	29,7	34,0	30,5	29,6	33,5
ВСЕГО, млн т	27,0	33,1	40,3	43,3	59,3	65,2	77,8	82,2	84,4	94,5

- 87% экспорта российского угля осуществляется через морские порты
- 57% экспортируется через порты России.

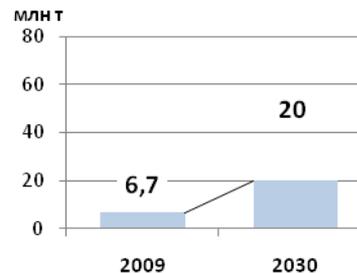
Северное направление



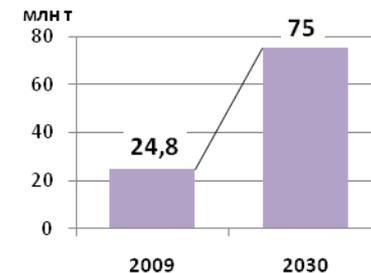
Западное направление



Южное направление



Восточное направление





	2007 факт	2008 факт	2009 факт	2010 оценка	2015 прогноз	2020 прогноз	2025 прогноз	2030 прогноз
ТЭС	91,6	108,3	91,6	102	105	110	115	120
Нужды коксования	44,3	42,5	37,5	39	42	42	40	40
Комбыт, население, АПК	26,3	25,9	24,4	23	20	18	16	14
Прочие	29,7	24,4	23,0	20	20	30	40	45
в т.ч. глубокая переработка							10	15
Экспорт	98,6	101,2	107,4	115	140	150	155	170
в т.ч энергетические	88,6	87,6	94,1	97	115	115	115	125
коксующиеся	10	13,6	13,3	18	25	35	40	45
Всего – ресурсы угольной продукции	289,8	302,3	283,9	299	327	350	365	390

Основные проблемы:

Доля угля в балансе потребления первичных энергоресурсов сокращается

Растет зависимость угольных компаний от объемов экспортных поставок и мировых цен

Ограничены возможности портов и жел.-дор. станций для увеличения экспорта

Задачи по расширению внутреннего рынка угля:

Стимулирование модернизации и строительства новых ТЭС на основе чистых угольных технологий

Повышение эффективности объектов теплогенерации в рамках реформы ЖКХ

Сохранение существующей системы исключительных тарифов на перевозку угля

Задачи по развитию экспорта угля:

Создание резервов мощностей портов

Ликвидация узких мест Транссиба и БАМа

Развитие припортовых ж/д станций





- ✓ Развитие сырьевой базы и совершенствование недропользования
- ✓ Модернизация действующего производственного потенциала, создание новых центров угледобычи
- ✓ Развитие внутреннего и внешнего рынков , в том числе за счет развития транспортной и портовой инфраструктуры
- ✓ Технологическое развитие отрасли, укрепление научно-технической базы отрасли
- ✓ Обеспечение промышленной и экологической безопасности , повышение уровня охраны труда
- ✓ Развитие трудовых отношений, совершенствование системы профессиональной подготовки кадров



Направления:

- поддержание минерально-сырьевыми ресурсами действующих угледобывающих производств в освоенных угледобывающих районах
- создание условий для формирования сырьевых баз углей в новых районах добычи углей
- определение приоритетных направлений геологоразведочных работ по приросту ресурсов и запасов углей

Ожидаемые результаты:

- обеспечение рационального недропользования за счет совершенствования системы лицензирования и контроля за соблюдением лицензионных соглашений, согласования проектов на разработку угольных месторождений
- концентрация финансовых средств федерального бюджета и внебюджетных источников на реализацию мероприятий по воспроизводству угольной сырьевой базы
- продление сроков службы, реконструкции и увеличения мощности действующих угледобывающих предприятий, способных в современных условиях сохранить рентабельность добычи и наращивать её объемы

Законодательное обеспечение

Внесение в законодательство «О Недрах» в части:

- изменения границ участков недр, предоставленных в пользование;
- проведения экспертизы технических проектов за счет средств пользователей недр
- предоставления права недропользователям осуществлять добычу общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод для собственных нужд в границах лицензионных участков.
- аудит недропользования



Направления:

- совершенствование нормативно-регламентационной базы по требованиям к проектированию и экспертизе строительства шахт, разрезов и перерабатывающих производств
- налоговое стимулирование инвестиционных вложений в модернизацию производства на угледобывающих и углеперерабатывающих предприятиях
- определение порядка формирования и использования, (в т.ч. контроля) ликвидационного фонда для угледобывающих и углеперерабатывающих предприятий

Ожидаемые результаты:

- реализация проектов по созданию новых центров угледобычи в части доразведки, проектирования и строительства угледобывающих предприятий, создание необходимой инфраструктуры
- модернизация действующих и строительство новых предприятий по переработке угля на основе современных и инновационных технологий, включая глубокую переработку угля, выявление проектов, в которых необходимо участие государства
- своевременное выявление ситуаций, в которых необходима помощь со стороны государства
- реализация проектов по ликвидации неперспективных предприятий за счет ликвидационного фонда

Законодательное обеспечение

- законодательство «О недрах» (создание ликвидационного фонда)
- «Градостроительный кодекс», (определение видов проектных работ на объектах добычи и переработки твёрдых полезных ископаемых, для которых необходимо наличие аккредитации проектных организаций)
- внесение изменений в «Земельный кодекс»
- внесение изменений в «Налоговый кодекс», в части предоставления льгот по НДС при освоении месторождений в удаленных регионах



Основные направления:

- 1 ➤ Государственная поддержка и укрепление научно-технической базы научных центров, в том числе за счет стимулирования инновационной деятельности угольных компаний;
- 2 ➤ Формирование новой экономической среды, ориентированной на потребности в научно-технической продукции, на опережающее конкурентное развитие, характеризующейся заинтересованностью и платежеспособным спросом на инновационные разработки со стороны экономических субъектов;
- 3 ➤ Разработка и принятие новой законодательной базы, обеспечивающей поддержку научно-технической деятельности научных центров.

Предложения по совершенствованию:

- Федерального закона № 146-ФЗ «Налоговый кодекс Российской Федерации», в части предоставления инвестиционного налогового кредита организациям, осуществляющим технологическую модернизацию производства, научные исследования;
- Федерального закона о федеральном бюджете на соответствующий год, в части включения условий, порядка и размеров предоставления государственных гарантий Российской Федерации предприятиям производителям многофункциональных систем безопасности в угольных шахтах;
- Постановления Правительства Российской Федерации от 24.12.2008 № 988 «Об утверждении Перечня научных исследований и опытно-конструкторских разработок, расходы налогоплательщика, на которые в соответствии с пунктом 2 статьи 262 части второй Налогового кодекса Российской Федерации включаются в состав прочих расходов в размере фактических затрат с коэффициентом 1,5», в части включения научных исследований и разработки многофункциональных систем безопасности и их элементов, технологий их производства.



1

Приняты федеральные законы :

- Федеральный закон от 26.07.2010 № 186-ФЗ «О внесении изменений в статьи 1 и 14 Федерального закона «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности»;
- Федеральный закон от 27.07.10 № 255-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»;
- Федеральный закон от 23.07.10 № 171-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

2

Разработаны законопроекты:

- № 280873-5 «О внесении изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации», в части особенностей регулирования труда работников, занятых на подземных работах;
- № 259042-5 «О внесении изменений в главу 26 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», предусматривающий введение дифференцированного порядка исчисления налога на добычу полезных ископаемых при добыче угля, в том числе и участков недр в зависимости от метанообильности и склонности угля к самовозгоранию;
- проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 17, 22 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний», в части обязательного предоставления страхователями информации о результатах аттестации рабочих мест, периодических и предварительных медосмотров страховщику при установлении скидок и надбавок к страховому тарифу.

3

Разрабатываются законопроекты по внесению изменений и дополнений в:

- Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», в части создания системы управления промышленной безопасностью и охраной труда в организациях угольной промышленности и публичного раскрытия информации о результатах выполнения Программы мероприятий по промышленной безопасности и охране труда;
- Федеральный закон от № 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», в части регламентирования и усиления ответственности субъектов трудовых отношений за нарушения требований охраны труда;
- Федеральный закон 30 декабря 2001 года № 197-ФЗ «Трудовой кодекс Российской Федерации», в части наделения Минздравсоцразвития России полномочиями по утверждению перечня обязательных мероприятий по охране труда, финансируемых работодателем.;
- Проект Постановления Правительства Российской Федерации «О допустимых нормах содержания взрывоопасных газов в шахте, угольных пластах и выработанном пространстве, при превышении которых дегазация является обязательной», обеспечивающее реализацию положений Федерального закона от 26.07.2010 № 186-ФЗ



Направления:

- ✓ Разработка профессионально-квалификационных стандартов рабочих и ИТР
- ✓ Разработка Концепции установления тарифных ставок и окладов
- ✓ Разработка Положений о системе и регламентации порядка нормирования труда

Ожидаемые результаты:

- ✓ Повышение квалификации рабочих и ИТР
- ✓ Оптимизация численности занятых в отрасли
- ✓ Повышение заработной платы

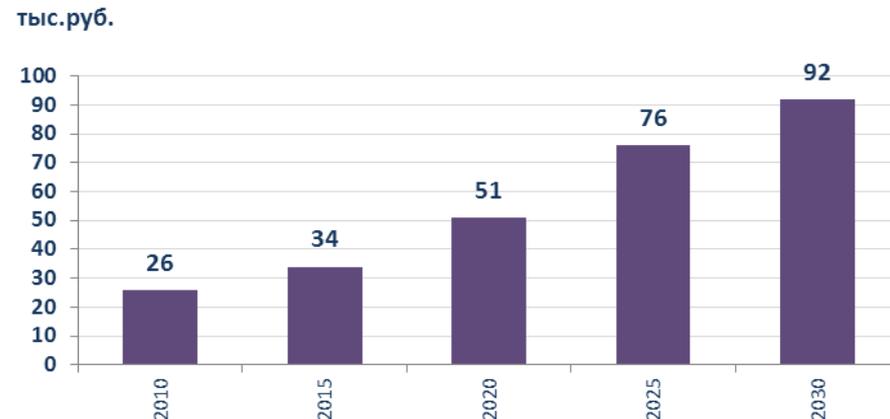
Законодательное обеспечение:

- ✓ Законодательство о социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний
- ✓ Законодательство об акционерных обществах

Прогноз изменения численности персонала и среднемесячной производительности труда



Прогноз роста среднемесячной заработной платы





1. Ликвидация убыточных предприятий (техн. единиц)
2. Технические работы по ликвидации шахт, разрезов (рабочие проекты) (ликвидация горных выработок, снос зданий сооружений, рекультивация земель и др.)

Социальная поддержка

3. Содействие гражданам в приобретении жилья в замен сносимого ветхого

4. Реконструкция и замена объектов социальной инфраструктуры

5. Содействие гражданам в переселении из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностях

6. Дополнительное пенсионное обеспечение

Мероприятия, требующие постоянного выполнения

7. Обеспечение бесплатным пайковым углем льготной категории граждан

8. Эксплуатация природоохранных объектов

9. Мониторинг экологических последствий

	202	1
2006 – 2009 годы 351 проектов /6928,5 млн. руб. в том числе 2009 г. 58 ед./2.1 млрд. руб.	Осталось выполнить 620 проектов/ 12804,6 млн. руб. в том числе в 2010 году 62 проекта/ 1515,7 млн. руб.	
2006 – 2009 годы 12572 семей/18326.8 млн. руб. В том числе 2009 год 6266 семей/10866,9 млн. руб.	Осталось обеспечить в 2010 - 2015 гг. 8607 семей/11942,6 млн. руб. В том числе в 2010 году 4475 семей /5228 млн. руб.	
2006–2009 годы 154 объект/2595.4 млн. руб. В том числе 2009 год 36 объектов/730,6 млн.руб.	Осталось выполнить в 2010 - 2015 годах 54 проекта/2814,4 млн. руб. В том числе 2010 год 51 проект/1716,2 млн. руб.	
2006 – 2009 годы 2369 семей/2932,7 млн. руб. В том числе 2009 год 734 семьи/1196,5 млн. руб.	Осталось переселить в 2010 году 1252 семьи/ 1921 млн. руб. (завершение переселения)	
2006 – 2009 годы 87 тыс. чел./3275 млн. руб. В том числе 2009 год 15,3 тыс. чел./ 988,5 млн. руб.	Осталось обеспечить в 2010 году 8 тыс. чел. 516,2 млн. руб. (завершение)	
2006 – 2009 годы 60 тыс. чел. ежегодно/2829,1 млн. руб. В том числе 2009 год 61,7 тыс. чел./786,2 млн. руб.	Потребуется около 1 млрд. руб. ежегодно	
2006 – 2009 годы 17 объектов/ 803.1 млн. руб.	Потребуется на 18 объектов по 402,4 млн. руб. ежегодно	
7 центров/ 1823,1 млн. руб. в том числе 2009 год 7 центров/ 290 млн. руб.	Потребуется на 7 центров по 265 млн. руб. ежегодно	



МИНИСТЕРСТВО ЭНЕРГЕТИКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Спасибо за внимание!