

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 13, ст. 1177; 2007, № 45, ст. 5427; 2008, № 29, ст. 3418; 2010, № 31, ст. 4156, 4157, 4158, 4160; 2011, № 1, ст. 13; № 11, ст.1502; № 23, ст.3263; № 30, ст. 4590, 4596) следующие изменения:

1) абзац шестнадцатый пункта 1 статьи 21 после слов «своих обязательств потребителями электрической энергии» дополнить словами «, обслуживающими их энергосбытовыми организациями или лицами, оказывающими в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации коммунальную услугу по электроснабжению,»;

2) пункт 2 статьи 37 дополнить абзацем шестым следующего содержания:

«Гарантирующий поставщик, функционирующий на территориях отдельных частей ценовых зон оптового рынка, для которых Правительством Российской Федерации установлены особенности функционирования оптового и розничных рынков, при неисполнении или ненадлежащем исполнении энергосбытовой организацией, а также лицом, оказывающим в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации коммунальную услугу по электроснабжению, обязательств по оплате электрической энергии имеет право

инициировать процедуру ограничения режима потребления электрической энергии или его уровня в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, предусматривающем в том числе возможность введения ограничения режима потребления электрической энергии в точках поставки на розничном рынке, расположенных по границам балансовой принадлежности электрических сетей сетевых организаций, являющихся местом исполнения обязательств по оплате электрической энергии.»;

3) в статье 38:

а) пункт 1 после абзаца третьего дополнить абзацем следующего содержания:

«В случае введения ограничения режима потребления электрической энергии по инициативе гарантирующего поставщика из числа указанных в абзаце шестом пункта 2 статьи 37 настоящего Федерального закона вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств по оплате электрической энергии энергосбытовой организацией или лицом, оказывающим в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации коммунальную услугу по электроснабжению, такая энергосбытовая организация или лицо, оказывающее в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации коммунальную услугу по электроснабжению, обязаны обеспечить снабжение электрической энергией (в том числе путем установки за свой счет резервных источников снабжения электрической энергией и поддержания их в состоянии готовности к использованию) обслуживаемых им потребителей электрической энергии, не имеющих задолженности по оплате электрической энергии и исполняющих иные предусмотренные законодательством Российской Федерации и соглашением сторон обязательства.»;

б) в пункте 7:

абзац первый после слов «своих обязательств потребителями» дополнить словами «и (или) обслуживающими их энергосбытовыми организациями или лицами, оказывающими в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации коммунальную услугу по электроснабжению.»;

абзац второй после слов «о состоянии задолженности потребителя» дополнить словами «(обслуживающей его энергосбытовой организации или лица, оказывающего в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации коммунальную услугу по электроснабжению)»;

абзац четвертый дополнить словами «, с учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

Д. Медведев

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике»

1. Краткое описание предлагаемого нового правового регулирования

Предполагаемые поправки устанавливают право гарантирующих поставщиков, функционирующих на территориях отдельных частей ценовых зон оптового рынка, для которых Правительством Российской Федерации установлены особенности функционирования оптового и розничных рынков (прежде всего, территории Северо-Кавказского федерального округа, перечень которых определен Приложением № 3 к Правилам оптового рынка электрической энергии (мощности), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 № 1172), инициировать ограничение режима потребления электроэнергии в отношении энергосбытовых организаций и лиц, оказывающих в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации коммунальную услугу по электроснабжению, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязательства по оплате приобретенной электроэнергии.

2. Проблема, на решение которой направлено новое правовое регулирование, оценка негативных эффектов порождаемых наличием данной проблемы

Основной проблемой, на решение которой направлено новое правовое регулирование, является невозможность введения ограничения потребления электрической энергии в отношении энергосбытовых организаций и исполнителей коммунальных услуг.

Невозможность введения ограничения режима потребления электрической энергии в отношении энергосбытовых организаций и исполнителей коммунальных услуг, не выполняющих обязательства по

оплате поставляемой гарантирующим поставщиком электрической энергии, в свою очередь, обуславливает следующие проблемы:

безнаказанность за неисполнение обязательств по оплате электрической энергии и, как следствие, отсутствие ответственности руководителей таких компаний за результаты деятельности энергосбытовых организаций и исполнителей коммунальных услуг;

ежемесячный рост накопленной задолженности энергосбытовых организаций и исполнителей коммунальных услуг перед гарантирующими поставщиками;

невозможность своевременного осуществления расчетов с поставщиками электрической энергии на оптовом рынке электрической энергии и мощности;

риск лишения гарантирующих поставщиков Северо-Кавказского федерального округа статуса гарантирующих поставщиков из-за наличия дебиторской задолженности на оптовом рынке;

риск банкротства гарантирующих поставщиков.

Представляемый проект федерального закона направлен на:

защиту имущественных прав гарантирующих поставщиков, функционирующих на территориях отдельных частей ценовых зон оптового рынка, для которых Правительством Российской Федерации установлены особенности функционирования оптового и розничных рынков;

стимулирование надлежащего исполнения обязательств по оплате приобретенной электрической энергии энергосбытовыми организациями и исполнителями коммунальных услуг;

обеспечение бесперебойного электроснабжения добросовестных потребителей.

3. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации

Целью внесения изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» является нормативно-правовое регулирование системы взаимоотношений, складывающихся на розничных рынках электроэнергии между гарантирующими поставщиками и покупателями электрической энергии – энергосбытовыми организациями и исполнителями коммунальных услуг.

В этой связи принятие данного проекта федерального закона:

повысит ответственность энергосбытовых организаций и исполнителей коммунальных услуг за надлежащее исполнение обязательств по оплате приобретенной электрической энергии;

исключит рост задолженности перед поставщиками электрической энергии на оптовом рынке электрической энергии и мощности.

Необходимость внесения соответствующих изменений и дополнений в законодательство Российской Федерации об электроэнергетике вызвана тем обстоятельством, что в действующем законодательстве Российской Федерации не установлена система гарантий по надлежащему исполнению энергосбытовыми организациями и исполнителями коммунальных услуг обязательств по оплате.

Проект федерального закона не противоречит принципам правового регулирования и программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

О необходимости расширения возможностей для введения ограничений электропотребления для вышеуказанных территорий говорилось в поручениях Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-кавказском федеральном округе А.Г. Хлопонина (протоколы совещаний от 20.04.2010 № АХ-П9-6пр и от

12.06.2011 № АХ-П9-12пр), Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Сечина (поручение от 24.11.2010 № ИС-П9-7976), а также отмечалось в ходе заседаний Правительственной комиссии по развитию электроэнергетики.

Кроме того, изменениями, внесенными в июне 2010 года в Федеральный закон «Об электроэнергетике», установлены исключительные полномочия Правительства Российской Федерации, которые позволяют продлить до 1 января 2015 года особенности функционирования оптового и розничных рынков на территориях отдельных частей ценовых зон оптового рынка.

4. Новые полномочия, функции, обязанности и права органов государственной власти, органов местного самоуправления или изменение порядка их реализации

К полномочиям Правительства Российской Федерации в соответствии со статьей 21 Федерального закона «Об электроэнергетике» отнесено установление особенностей функционирования оптового и розничных рынков в отдельных частях ценовых зон оптового рынка.

Таким образом, принятие изменений в указанный закон предполагает внесение изменений в Основные положения функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства РФ от 31.08.2006 № 530, в части урегулирования взаимоотношений между гарантирующими поставщиками, функционирующими на территории указанных частей ценовых зон, и покупателями электрической энергии – энергосбытовыми организациями и исполнителями коммунальных услуг: установление особенностей процедуры и порядка введения ограничения режима потребления электрической энергии или его уровня при неисполнении или ненадлежащем исполнении обязательств по оплате электрической энергии.

Новых полномочий, функций, обязанностей и прав органов государственной власти, органов местного самоуправления или изменения

порядка их реализации при принятии изменений и дополнений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» не предусмотрено.

5. Оценка расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на организацию исполнения новых полномочий, функций, обязанностей и реализацию прав или на изменение порядка их реализации

Принятие данного Федерального закона не потребует расходования средств федерального бюджета.

6. Новые обязанности субъектов предпринимательской деятельности или изменение содержания существующих обязанностей

Принятие данного Федерального закона возлагает на энергосбытовые организации, приобретающие электрическую энергию (мощность) на розничных рынках, обязанность по обеспечению снабжения электрической энергии, обслуживаемых ими потребителей, не имеющих задолженности по оплате электрической энергии (в том числе путем установки за свой счет резервных источников снабжения электрической энергией и поддержания их в состоянии готовности к использованию).

7. Основные группы субъектов предпринимательской деятельности, интересы которых будут затронуты новым правовым регулированием, их количественная оценка

К субъектному составу лиц, которые будут подпадать под новое правовое регулирование, относятся энергосбытовые организации, осуществляющие предпринимательскую деятельность на розничных рынках электрической энергии.

Так, в частности, в Северо-Кавказском федеральном округе в настоящее время функционируют указанные энергосбытовые компании в следующем количестве:

Карачаево-Черкесская Республика – 4

Кабардино-Балкарская Республика – 4

Республика Дагестан – 4

Чеченская Республика – 3

Республика Северная Осетия-Алания – 4

Республика Ингушетия - 1

8. Оценка расходов субъектов, осуществляющих предпринимательскую и иную деятельность, связанных с необходимостью соблюдать закрепляемые за ними обязанности, либо с изменением содержания таких обязанностей

При надлежащем исполнении обязательств по оплате гарантирующему поставщику приобретенной электрической энергии, у энергосбытовых организаций не возникнет дополнительных расходов.

В результате неисполнения или ненадлежащего исполнения ими обязательств по оплате электрической энергии дополнительные расходы субъектов, осуществляющих предпринимательскую и иную деятельность, прогнозируются в следующих размерах.

Для энергоснабжения населения требуемая мощность в расчете на одну энергосбытовую организацию составляет (в среднем) 5-10 МВт (пропускная способность фидера 6-10 кВ), следовательно, потребуется 20 - 40 мобильных дизельных электростанций АД-250 для максимальной нагрузки. Если в числе потребителей есть промышленные, то этот показатель может доходить до 20 МВт (потребуется 80 электростанций АД-250). Стоимость 1 электростанции АД-250 - 1 650 000 руб.

Расчет затрат на примере г. Прохладного (Республика Кабардино-Балкария):

годовой объем потребления – 79 000 МВт*ч;

выработка АД-250 в год – 1 488 МВт*ч;

ограничение энергоснабжения на 30 % – $79000 \cdot 0,3 = 23\,700$ МВт*ч;

количество АД-250, необходимых для обеспечения энергоснабжения – $23\,700 / 1\,488 = 16$ штук;

единовременные затраты на приобретение АД-250 - $16 \cdot 1\,650\,000 = 26\,400\,000$ руб.

Расход топлива при 100 % нагрузки = 240 г/кВт*ч, при рыночной стоимости 1 литра дизельного топлива 20 руб. стоимость 1 квт*ч - 4,8 руб. без затрат обслуживающего персонала. Таким образом, затраты на топливо в год составят $23\,700\,000 * 4,8 = 113\,760\,000$ руб. или 9 480 000 руб. в месяц.

9. Риски невозможности решения проблемы предложенным способом, риски непредвиденных негативных последствий

В случае непринятия проекта федерального закона для гарантирующих поставщиков, функционирующих на территориях отдельных частей ценовых зон оптового рынка, для которых Правительством Российской Федерации установлены особенности, возможны следующие негативные последствия:

увеличение роста задолженности на розничном рынке;

появление новых энергосбытовых компаний – «однодневок», созданных с целью извлечения сверхприбылей путем неоплаты, приобретенной электрической энергии у гарантирующих поставщиков;

рост задолженности на оптовом рынке и невозможность ее погашения;

лишение статуса гарантирующего поставщика;

банкротство гарантирующего поставщика.

В ходе реализации предлагаемого механизма возможны следующие негативные последствия:

полное и (или) частичное ограничение режима потребления электрической энергии потребителей, не имеющих задолженности по оплате электрической энергии и обслуживаемых энергосбытовой организацией;

создание препятствий со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления, входящих в состав территорий отдельных частей ценовых зон оптового рынка, для которых Правительством Российской Федерации установлены особенности, выраженное в политическом давлении на руководство гарантирующих поставщиков.

10. Сведения о результатах консультаций с субъектами предпринимательской и иной деятельности

Консультации с энергосбытовыми организациями не проводились.

11. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность вводимых административных и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и иной деятельности, обоснованность расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности и бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, возникновению которых способствуют положения проекта акта

Отсутствие правового регулирования взаимоотношений между гарантирующими поставщиками и энергосбытовыми компаниями, а также ответственности за ненадлежащее исполнение обязательств по оплате приобретенной электрической энергии, дает возможность создания недобросовестных энергосбытовых компаний (фирм «однодневок») с целью извлечения прибыли за счет недоплаты гарантирующим поставщикам.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.

ПЕРЕЧЕНЬ
актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» потребует внесения изменений в Основные положения функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2006 г. № 530.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике»

Реализация проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» не потребует выделения дополнительных средств федерального бюджета и бюджетов иных уровней.

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от _____ г. № _____

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике».

2. Назначить заместителя Министра энергетики Российской Федерации Шишкина Андрея Николаевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике».

Председатель Правительства
Российской Федерации

В. Путин